

**aşırı düşük teklif açıklaması
istenilmesinin mevzuata uygun
olup olmadığı yönünde
inceleme yapılarak, karar
verilmesi gerekirken,
şikayetin süresinde
yapılmadığı**

idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebileceği, aynı Kanunun 28/1 maddesinde ise; Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu,

Toplantı No	: 2011/019
Gündem No	: 31
Karar Tarihi	: 03.03.2011
Karar No	: 2011/MK-52

Sikayetçi:

On Özel Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti., ATB İş Merkezi E Blok No:98 Macunköy/ANKARA

İhaleyi Yapan Daire:

Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu Zonguldak Bölge Müdürlüğü, Çınarteppe Mahallesi İpek Sokak TTK Eğitim Üstü No:261 67100 ZONGULDAK

Basvuru Tarihi ve Sayısı:

01.01.1900 /

Basvuru Konu İhale:

18.10.2010 tarih ve 2010/UH.I-3142 sayılı Kurul kararının yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılan davada, Ankara 11. İdare Mahkemesince verilen 21.01.2011 tarih ve E:2010/2557 sayılı "yürütmenin durdurulması" kararına ilişkin işlem tesis edilmiştir.

Kurumsa Yapılan İnceleme ve Değerlendirme:

Karar:

Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu Zonguldak Bölge Müdürlüğü tarafından 09.08.2010 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan 2010/73124İhale Kayıt Numaralı "2011 Yılı Özel Güvenlik Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak On Özel Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti.'nin 29.09.2010 tarih ve 33230 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan dilekçesi ile yapılan itirazın şikayet başvurusu üzerine, Kamu İhale Kurulu'nun 18.10.2010 tarih ve 2010/UH.I-3142 sayılı kararı ile, "Başvurunun reddine" karar verilmiştir.

Davacı On Özel Güvenlik Hizmetleri Ltd. Şti. tarafından anılan kararın yürütmesinin durdurulması ve iptali istemiyle açılan davada, Ankara 11. İdare Mahkemesinin 21.01.2011 tarih ve E:2010/2557 sayılı kararı ile; "Dosyanın incelenmesinden; Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu Zonguldak Bölge Müdürlüğü tarafından 09.08.2010 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "2011 Yılı Özel Güvenlik Hizmet Alımı" ihalesinde, davacı şirketten 11.08.2010 tarihli yazı ile aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, davacı tarafından 16.08.2010 tarihli dilekçe ekinde 23.08.2010 tarih ve 4528 gelen evrak numarası ile idare evrak kayıtlarına alınan aşırı düşük teklif açıklamasının, uygun olmadığı gerekçesiyle 08.09.2010 tarihli ihale komisyonu kararıyla teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı ve 08.09.2010 tarihli yazıyla kesinleşen ihale kararının isteklilere bildirildiği, kararın 15.09.2010 tarihinde davacıya tebliği üzerine, davacı tarafından, 23.09.2010 tarihinde verilen dilekçeyle, firmalarının verdiği teklif tutarının idarece belirlenen karsız yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu, aşırı düşük teklif açıklamasının istenilmesi gerektiği, tekliflerinin değerlendirilme alınarak, düzeltici işlem tesis edilmesi istemiyle ihaleyi yapan idareye şikayet başvurusunda bulunduğu, ihaleyi yapan idare tarafından, en geç 16.08.2010 tarihi itibarıyla, davacının kendisinden aşırı düşük teklif açıklaması istendiğinin farkında olduğu, bu nedenle 16.08.2010 tarihinden itibaren on gün içinde şikayet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 23.09.2010 tarihinde şikayet başvurusunda bulunduğu gerekçesiyle, şikayet başvurusunun reddedildiği, davacının, Kamu İhale Kurulu'na yaptığı itirazın şikayet başvurusunun da, aynı gerekçeyle, 4734 sayılı Kanun'un 54.maddesinin 10.fıkrasının (c) bendi gereğince reddi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır. Olayda, davacının, 16.08.2010 tarihinde verdiği aşırı düşük teklif açıklamasının uygun görülmediği ve teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığını 08.09.2010 tarihli kesinleşen ihale kararının kendisine tebliği tarihi olan 15.09.2010 tarihinde öğrendiği görülmektedir. Bu durumda, kesinleşen ihale kararının tebliği ile birlikte davacı tarafından, aşırı düşük teklif açıklamasının uygun görülmediği öğrenildiğinden ve bu tarih itibarıyla de şikayet ve itirazın şikayet başvurusu süresinde olduğundan, davacı tarafından verilen aşırı düşük teklif açıklamasının uygun olup olmadığı ve aşırı düşük teklif açıklaması istenilmesinin mevzuata uygun olup olmadığı yönünde inceleme yapılarak, karar verilmesi gerekirken, şikayetin süresinde yapılmadığı gerekçesiyle itirazın şikayet başvurusunun reddi işlemine hukuka uyarlık bulunmamaktadır." gerekçesi ile "yürütülmesinin durdurulmasına.." karar verilmiştir.

Anayasanın 138 inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin, mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin, mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükmüne bağlanmıştır.

Öte yandan, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinin ikinci fıkrasında; Danıştay veya idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gereke gösterecek yürütmenin durdurulmasına karar verebileceği, aynı Kanunun 28 inci maddesinin birinci fıkrasında; Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eyleme bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Açıklanan nedenlerle;

Ankara 11. İdare Mahkemesinin 21.01.2011 tarih ve E:2010/2557 sayılı kararının uygulanması için;

- 1) Kamu İhale Kurulu'nun 18.10.2010 tarih ve 2010/UH.I-3142 sayılı kararının iptaline,
- 2) Anılan mahkeme kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, esasın incelenmesine geçilmesine, Oybirliği ile karar verildi.

Dr. Hasan GÜL
Başkan

Ali Kemal AKKOÇ
II. Başkan

Ali KAYA
Kurul Üyesi

Bahattin İŞİK
Kurul Üyesi

Hakan GÜNAL
Kurul Üyesi

Adem KAMALI
Kurul Üyesi

Erkan DEMİRTAŞ
Kurul Üyesi