

**bakım onarım hizmetinin
Sistem'in tümünü kapsayacak
olup kısmi teklif
verilemeyeceği düzenlemesi
ile çelişen bir yönü olmadığı
gibi alt yüklenici
çalıştırılması anlamına da
gelmeyeceği hk**

İdari Şartname'nin 17'nci ve 18'inci, Sözleşme Tasarısı'nın 15'inci maddesinde ihaleye konsorsiyumların teklif veremeyeceği ve alt yüklenici çalıştırılmayacağını düzenlendiği ve Teknik Şartnamenin 4'üncü maddesinde "Yüklenici firma kendi bünyesinde bulundurmadiğı sistem sertifikasyonları için alt yüklenici sözleşmesi ile hizmet aldığı firmanın elemanlarına ait eğitim belgelerini ihale dosyasında sunmalıdır." düzenlemesinin 5'inci maddesinde "Bakım onarım hizmeti Sistem'in tümünü kapsayacak olup kısmi teklif verilemez." düzenlemesinin, 38'inci maddesinde "Yüklenici sistemde bulunan IPS, Kameralar, Kursun kapılar, Bilgisayar ve yazıcılar, Chiller, Klima grupları, havalandırma üniteleri gibi sistemlerin bakım onarımlarında bu sistemlerin yetkilendirilmiş servislere bakımlarını yaptıracaktır. Toshiba CT için üretici firmanın kendisinin Türkiye'de Yetkilendirdiğı Servisten Hizmet alınmalıdır. Yüklenici tarafından kaynaklı sözleşmede belirtilen süre içerisinde giderilemeyen arızaların tamamı İdare istediğı servise yaptırma hakkına sahip olacak ve ücreti Yüklenici tarafından karşılanacaktır." düzenlemesinin yer aldığı ve söz konusu düzenlemelerin birbiri ile çelişkili olduğu,

Teknik Şartname' nin 16'ncı maddesinde "Periyodik bakım, onarım ve ölçümleme hizmetleri bütün sistemi kapsayacak şekilde yapılacaktır. Sistem'e bağlı bilgisayarlar, yazıcılar, kameralar, UPS, tedavi odaları kurşun kaplı kapılar, kompresör, iş istasyonları, cihaz ve ekipman odasındaki klimalar ve su soğutma sistemi (chiller) bakım onarım hizmeti kapsamına dahildir." düzenlemesinin 37'nci maddesinde "Klinikte cihazlarla kullanılan su fantomu, geiger muller, elektrometre ve iyon odalarının rutin kalibrasyonları yüklenici tarafından yapılacaktır. Kalibrasyonu yapıldıktan sonra kalibrasyon sertifikaları bölüm yetkilisine teslim edilecektir." düzenlemeleri ile tedavi cihazı dışında kalan cihaz ve ürünlerin sertifikasına sahip personelce bakım-onarımının yapılmasının şart koşulduğu, Varian marka radyoterapi cihazının ana unsurları dışında kalan ve üretici firma olan Varian firması dışında üretilmiş "bilgisayarlar, yazıcılar, kameralar. UPS, tedavi odaları kursun kaplı kapılar, kompresör, iş istasyonları, cihaz ve ekipman odasındaki klimalar ve su soğutma sistemi (chiller) su fantomu geiger müller elektrometre ve iyon odaları vb." bir çok unsurun Varian marka radyoterapi cihazı ile birlikte bakım-onarımının yapılması aynı Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde cihazların tümüne birden teklif vereceği şart koşulmasına rağmen İdari Şartname'nin 17 ve 18'inci maddeleri ile ihaleye konsorsiyumların teklif veremeyeceği ve alt yüklenici çalıştırılmayacağının düzenlenmesinin ihale tekniği açısından fiili imkansızlık yarattığı, istenen şartların ne üretici firma olan Varian, ne Türkiye distribütörü olan VOSS Varinak Onkoloji Sistemleri Satış ve Servis A.Ş. ne de bir başka firma tarafından sağlanmasının olanaklı olmadığı,

Bu bağlamda yapılması gereken işlemin Varian Marka Radyoterapi cihazı dışında kalan ve farklı firmalarca üretilen ana cihazı destekleyici unsurların hastanede bulunan diğer benzer cihazlarla birlikte bakım-onarım ihalesine dâhil edilerek hizmetin satın alınması veya İdari Şartnamenin 17'nci ve 18'inci madde hükümlerinde değişiklik yapılarak ihaleye

konsorsiyumların teklif verebilmesine ve alt yüklenici çalıştırılmasına izin verilmesi olduğu, dokümanın söz konusu haliyle ihaleye katılanların yasak fiil ve davranışlarda bulunmalarının kaçınılmaz olduğu,

2) Teknik Şartname'nin 2'nci maddesinde "Yüklenici, bakım onarımları nitelikli personele yaptıracaktır. Cihazlara servis verecek yetkili teknik servis elemanları, cihaz listesinde belirtilen sistemler için üretici firma tarafından servis eğitimleri konusunda sertifikalandırılmış olmalıdır. " Tıbbi Cihaz Teknik Servis Sağlayıcılarının ve ilgili Teknik Personelin Kaydına ilişkin Hususlar " konulu 2019/1 sayılı genelge gereği hizmeti sunacak teknik servis sağlayıcısı ve ilgili teknik personelin ÜTS'de kayıtlı olması gerekmektedir ve ilgili belgeleri ihale dosyasında sunulmalıdır. Ayrıca teknik servis elemanlarına ait aşağıda belirtilen eğitim sertifikalarını da teklif dosyasında sunulmalıdır.

Varian Clinac Eğitim Sertifikası

Varian PVI Eğitim Sertifikası

Varian OBI Eğitim Sertifikası

Varian 4DITC Eğitim Sertifikası

Varian RPM Eğitim Sertifikası

Varian ECLIPSE TPS Eğitim Sertifikası

Varian ARİA HVS Eğitim Sertifikası

Toshiba Aquilion CT Eğitim Sertifikası" düzenlemesinin yer aldığı, sayılan sertifikaların, üretici Varian firması dışında bir başka isteklinin ihaleye iştirak etmesini engellemek amaçlı çıkartıldığı,

Söz konusu ihale kapsamında bakımı yapılacak cihazların, temel olarak Varian marka lineer hızlandırıcılar olduğu ve bu cihazların eğitim sertifikası istenmesi gerektiği,

Teknik Şartname'nin yukarıda yer verilen 2'nci maddesinde üretici firma Varian veya temsilcisi dışında kimsede bulunması mümkün olmayan ihaleye katılımı engelleyecek belgeler istendiği,

Üretici veya temsilcisinin isteği doğrultusunda her an yeni ve daha başka sertifika ve belgeler üretilme olasılığının mevcut olduğu, teknik şartname hükümleri ve bunların dışında ihdas edilebilecek belgeler istenmesi durumunda tek bir isteklinin katılacağı ihale sürecinin vücut bulacağı, bu durumda rekabet ve kamu kaynaklarının verimli kullanılmasından bahsedilemeyeceği,

Düzenlenen madde hükümlerinin Varian, Türkiye Distribütörü olan Voss Varinak Onkoloji Sistemleri Satış ve Servis A.Ş.nce idarelere dayatıldığı aşikâr olan ve sadece üretici veya temsilcisinde olan veya kendilerince her an ihdas edilebilecek belgelerin istenmesi nedeniyle tek bir isteklinin katılacağı ihale sürecinin oluşturulmak istendiği,

Bir cihaz için bakım onarım eğitim sertifikası istendikten sonra, bir de o cihazın istenildiği sayı ve şekilde parçalara (unsurlara) ayrılarak ayrı ayrı bakım onarım sertifikası istenmesinin makul olmadığı, söz konusu düzenlememenin ihaleye katılımı engelleyeceği,

3) Teknik Şartnamenin 3'üncü maddesinde yer verilen "Firma sisteme servis verebileceğine dair yetki belgelerini ibraz etmekte yükümlüdür. " düzenlemesi ile bahse konu cihaza üretici firma olan Varian firmasından temin edilen yetki belgesinin istendiğinin açık olduğu, üretici firma olan Varian'ın bu yetkiyi yalnızca Türkiye temsilcisi olan VOSS Varinak Onkoloji Sistemleri Satış ve Servis A.Ş.ne vermiş olduğu dolayısıyla söz konusu Şartname maddesi ile bu ihaleye yalnızca üretici firma olan Varian Türkiye temsilcisi VOSS Varinak Onkoloji Sistemleri Satış ve Servis A.Ş.nin katılabileceği anlamını taşıdığı, ilgili madde hükmünün cihaza müdahale edebilmek amaçlı firma adına TSE 12426 Hizmet Yeri

Yeterlilik Belgesi istenmesi ile sınırlı tutularak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun özünü oluşturan rekabet ilkesinin ihlal edilmemesi gerektiği,

4) Teknik Şartname'nin 7'nci maddesinde "Cihazlara bakım onarım hizmeti verecek personelin hizmet esnasında karşılaşacağı sağlık sorunları ve tehlikelerden firma sorumludur." düzenlemesinin, 39'uncu maddesinde "İş sağlığı ve Güvenliği konusunda sözleşme süresince yüklenici tarafından yaptırılacak olan her türlü iş ve işlemlerde 6331 sayılı "İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu" gerekliliklerinin uygulanmasından yüklenici sorumludur." düzenlemesinin yer aldığı, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'na ilişkin giderlere İdari Şartname' de yer verilmemiş ve birim fiyat teklif cetvelinde satır açılmamış olsa da, Teknik Şartname'nin bu düzenlemelerinde söz konusu gider kalemlerinin teklif fiyata dahil olacağının düzenlendiği, alıma konu işin radyasyon içermesi nedeniyle 6331 sayılı Yasa kapsamında "Çok Tehlikeli" grupta yer aldığı dolayısıyla personele yönelik 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'na ilişkin giderlerin yaklaşık maliyet cetveline yansıtılması gerektiği,

İhale konusu hizmet alımı kapsamında tam zamanlı (Sağlık Fizikçisi) ve yarı zamanlı bakım onarım elemanı çalışması öngörülen personelin 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu kapsamında yapılması gereken tüm iş ve işlemlerinin yüklenici tarafından yapılması ve oluşabilecek olumsuzluklardan ise tek başına yüklenicinin sorumlu olacağına hükmedildiği ancak bu yasa kapsamında nelerin yapılacağı, personele hangi sertifikaların aldırılacağının eksik bir şekilde belirlendiği, dolayısıyla idarece hazırlanan yaklaşık maliyet tutarına da yansıtılma olasılığı bulunmadığı, söz konusu gider kalemlerine İdari Şartnamenin 25'inci maddesinde ve birim fiyat teklif cetvelinde yer verilmediği, ihalenin personel çalıştırmaya dayalı olmayan hizmetler kapsamında olması nedeniyle birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması gerektiği,

6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu açısından, çalışan personelin tamamına verilecek yangın eğitimleri, çalışan personel sayısının % 10'u oranındaki ilk yardım eğitim sertifikası kursu, çalışan personelin tamamına mesleklerine göre verilmesi gereken mesleki eğitim sertifikası kursunun hizmet görevlilerine verilmesi zorunlu olan eğitimler olduğu,

Bu eğitimlerin mesai saatleri dışında verilmesi gereken eğitimlerden olması dolayısıyla oluşacak personele eğitim amaçlı katıldıkları kurslarda geçirdikleri süre boyunca fazla mesai tahakkuk ettirilerek ödemesinin yapılması ve giderlerin İdarece tespit edilen yaklaşık maliyet cetvelinde yer alması mevzuat açısından zorunluluk olmasına rağmen bu giderlere ilişkin herhangi bir belirlemenin yapılmamış olduğu ve bahse konu eğitimlerin mesai saatleri içerisinde verilmesinin öngörülmesi nedeniyle yaklaşık maliyete de dâhil edilmediği kanaatinin olduğu, bu bağlamda mesai saatleri dışında verilmesi gereken bu eğitimlerden dolayı oluşacak giderlerin İdarece tespit edilen yaklaşık maliyet cetvelinde yer alması gerektiği,

Yine bu madde hükümleri doğrultusunda hazırlanması gereken, Risk Değerlendirme Raporu ve Acil Durum Planlarının hazırlanabilmesi için; hizmetin ifa edileceği alanlar içerisinde yer alan yollar, binalar ve müstemilatında yapılması gereken teknik ölçümler, hizmetin ifa edileceği kampüs içerisinde yer alan yollar, binalar ve müstemilatında yapılması gereken ortam ölçümleri gibi birçok ölçümleme ve raporlamalara ihtiyaç duyulduğu, bahse konu ölçümlerin hangi alanlarda, kaç noktada, kaç araç için kaç basınçlı kap için, kaç asansör ve paratoner için kaçar kez yapılacağıının belirlenmemiş olması, bu gider kalemine ilişkin kim tarafından ödeme yapılacağıının belirlenmemiş olması nedeniyle teklif fiyatın hazırlanmasının olanaksız olduğu,

Çalışan personele yönelik yapılması gereken sağlık taramaları, iş güvenliği uzmanı ve iş yeri hekimi ile iş yeri hekimi için ilk yardım ve muayene odası malzeme, ekipman, araç ve gereç

giderlerinin madde metni ile sarta bağlanan gider kalemleri olduğu, dolayısıyla idari Şartnamenin 25'inci maddesinde, birim fiyat teklif cetvelinde ayrı bir kalem olarak ve idarenizce hazırlanan yaklaşık maliyet tutarında yer verilmesi gerektiği, mevcut haliyle teklif fiyatın hazırlanmasını olanaksız kıldığı,

4857 sayılı İş Kanunu'nun Üst İşveren ve Alt İşverene müteselsil sorumluluk yüklendiği dikkate alındığında, yukarıda zikredilen maliyet kalemleri ve sonuçlarından yalnızca yüklenicinin sorumlu tutulma olasılığı bulunmadığı, Teknik Şartname'nin yukarıda zikredilen maddelerinin 4857 sayılı İş Kanunu ve 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'na aykırı olduğu

5) Teknik Şartname'nin 11'inci maddesinde "Yüklenici, cihazların kurulu bulunduğu mahallerin ve tedavi odasının sıcaklık ve nem gibi koşullarının cihazların soğutulması için kullanılan soğutma suyu sıcaklığı ve debisini, aşağıda belirtilen sınırlar içinde tutmakla sorumludur.

Soğutma suyu gereksinimleri: Chiller grubundan gelen suyun sıcaklık ve debi bilgileri,

Sıcaklık 10 derece ile 20 derece arasında olmalı. 10 derecede 10 lt/dk debi, 20 derecede 20 lt/dk debi sağlanmalıdır.

Klimatizasyon gereksinimleri; Tüm cihaz odaları için oda sıcaklığı 18 ile 24 derece arasında olmalıdır. % 15 ile % 70 arasında yoğunlaşmayan nem olmalıdır." düzenlemesinin yer aldığı, cihazların kurulu bulunduğu mahallerin ve tedavi odasının istenen koşullara getirilmesini sağlayan yapısal unsurlar ve müstemilatın beklenen koşulları sağlayıp sağlamadığı hususlarında herhangi bir belirleme yapılmamış olması nedeniyle, yapım firmasından talep edilmesi gereken unsurların bakım onarım firmasından talep edilmesi gibi bir handikap doğduğu, sıcaklık ve nem gibi unsurların belirlenen sınırlarda tutulduğu ve müstemilatın yeterli olduğunun tespiti ve doküman

hükmüne eklenmesi gerektiği,

6) Teknik Şartname 'nin 24'üncü maddesinde "Yüklenici firma yedek parça gerekmesi durumunda parçanın üreticisinin onaylamadığı aksesuar ve üniteyi sisteme takmayacak, aynı şekilde hiçbir şart altında kullanılmış parçaları da sisteme monte etmeyecektir." düzenlemesinin,

Anılan Şartname' nin 36'ncı maddesinde "Değiştirilen parçalar, hasta ve kullanıcı emniyetini tehlikeye sokmamalıdır. Bu değişimlerde cihaz/ürün/sistemi, hastayı, kullanıcıyı ve çevre emniyetini tehlikeye düşürecek teknikler ve yedek parçalar kullanılamaz. Bu madde kapsamında hasta güvenliğini tehdit edici tüm olumsuz durumlar ile ilgili oluşabilecek maddi ve manevi tazminat ve zararların tazmini yükleniciye ait olacaktır." düzenlemesinin yer aldığı, Varian marka radyoterapi cihazının yüzlerce parçadan oluştuğu, bahse konu parçaların ise yalnızca % 10'unun Varian tarafından üretildiği, kalan % 90 oranındaki parçaların diğer üreticilerden Varian tarafından temin edilerek cihazın oluşturulduğu, Teknik Şartname düzenlemesinde istenen yedek parçaların üreticisinden onaylı olmasının yalnızca fiyatı artırdığı,

7) Teknik Şartname' nin 40,41 ve 42'nci maddelerinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 40'ıncı maddesine aykırı olduğu, rekabeti engellediği, hiçbir bakım onarım firmasının ana faaliyet konularında sağlık fizikçisi ya da sağlık personeli sağlamak hususu olmadığı, kamuya taşeron üzerinden personel alımının 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yasaklandığı, kaldı ki; cihazın hastane demirbaşına kayıtlı olduğu dikkate alındığında cihazı kullanacak, planlama yapacak ya da sonuçlarını değerlendirecek personelin idarece temin edilmesi gerektiği, bu durumda kullanıcı hatasından meydana gelebilecek zararlardan (cihaz sağlığı yada hasta sağlığı vb.) yüklenici firmanın sorumlu olması gibi hukuki dayanaktan yoksun bir durum oluşabileceği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

İhaleye ilişkin İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Doğrusal Hızlandırıcı (LINAC) Sistemleri ve Ek Donanımları Periyodik Bakım Ölçümleme ve Onarım Hizmetleri (Yedek Parça/ Mal Alımı Dâhil, İstisnai Parçalar Dâhil)

b) Miktarı ve türü: 12 bakımlık Doğrusal Hızlandırıcı (LINAC) Sistemleri ve Ek Donanımları Periyodik Bakım Ölçümleme ve Onarım Hizmetleri (Yedek Parça/ Mal Alımı Dâhil, İstisnai Parçalar Dâhil)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: T.C. Sağlık Bakanlığı Kütahya Sağlık Bilimleri Üniversitesi Evliya Çelebi Eğitim ve Araştırma Hastanesi Ana Hizmet Binası" düzenlemesi yer almaktadır.

Anılan Şartname'nin "Konsorsiyum" başlıklı 17'nci maddesinde "1. Konsorsiyumlar ihaleye teklif veremez." düzenlemesi,

Aynı Şartname' nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde "1. İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılamaz." düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ilişkin Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde "Yüklenici firma kendi bünyesinde bulundurmadiğı sistem sertifikasyonları için alt yüklenici sözleşmesi ile hizmet aldığı firmanın elemanlarına ait eğitim belgelerini ihale dosyasında sunmalıdır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 5'inci maddesinde "Bakım onarım hizmeti Sistem'in tümünü kapsayacak olup kısmi teklif verilemez." düzenlemesi,

16'ncı maddesinde "Periyodik bakım, onarım ve ölçümleme hizmetleri bütün sistemi kapsayacak şekilde yapılacaktır. Sistem'e bağlı bilgisayarlar, yazıcılar, kameralar, UPS, tedavi odaları kurşun kaplı kapılar, kompresör, iş istasyonları, cihaz ve ekipman odasındaki klimalar ve su soğutma sistemi (chiller) bakım onarım hizmeti kapsamına dahildir." düzenlemesi,

37'nci maddesinde "Klinikte cihazlarla kullanılan su fantomu, geiger muller, elektrometre ve iyon odalarının rutin kalibrasyonları yüklenici tarafından yapılacaktır. Kalibrasyonu yapıldıktan sonra kalibrasyon sertifikaları bölüm yetkilisine teslim edilecektir." düzenlemesi,

38'inci maddesinde "Yüklenici Sitemde bulunan Ups, Kameralar, Kurşun kapılar, Bilgisayar ve Yazıcılar, Chiller, Klima grupları, Havalandırma üniteleri gibi sistemlerin bakım onaranlarında bu sistemlerin yetkilendirilmiş servislere bakımlarını yaptıracaktır. Toshiba CT için Üretici firmanın kendisinin Türkiye'de Yetkilendirdiği Servisten Hizmet alınmalıdır. Yüklenici tarafından kaynaklı sözleşmede belirtilen süre içerisinde giderilemeyen arızaların tamamını İdare istediği servise yaptırma hakkına sahip olacak ve ücreti Yüklenici tarafından karşılanacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı'nın "Sözleşmenin ekleri" başlıklı 8'inci maddesinde "1. İhale dokümanı, bu sözleşmenin eki ve ayrılmaz parçası olup, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.

8.2. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aşağıdaki gibidir:

- 1) Hizmet İşleri Genel Şartnamesi,
- 2) İdari Şartname,

- 3) Sözleşme Tasarısı,
- 4) Birim fiyat tarifleri (varsa),
- 5) Özel Teknik Şartname (varsa),
- 6) Teknik Şartname,
- 7) Açıklamalar (varsa),

8.3. Zeyilnameler ait oldukları dokümanın öncelik sırasına sahiptir.” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Ortak girişimler” başlıklı 14’üncü maddesinde “Ortak girişimler birden fazla gerçek veya tüzel kişi tarafından iş ortaklığı veya konsorsiyum olarak iki türlü oluşturulabilir. İş ortaklığı üyeleri, hak ve sorumluluklarıyla işin tümünü birlikte yapmak üzere, konsorsiyum üyeleri ise, hak ve sorumluluklarını ayırarak işin kendi uzmanlık alanlarıyla ilgili kısımlarını yapmak üzere ortaklık yaparlar. İş ortaklığı her türlü ihaleye teklif verebilir. Ancak idareler, işin farklı uzmanlıklar gerektirmesi durumunda, ihaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceğini ihale dokümanında belirtirler.” hükmü,

Aynı Kanun’un “Alt yükleniciler” başlıklı 15’inci maddesinde “İhale konusu işin özelliği nedeniyle ihtiyaç görülmesi halinde, ihale aşamasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmeleri, sözleşme imzalamadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmaları istenebilir. Ancak bu durumda, alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz.” hükmü yer almaktadır.

Anılan Kanun hükümlerinden, idareler tarafından işin farklı uzmanlıklar gerektirmesi durumunda, ihaleye konsorsiyumların teklif verip veremeyeceğinin ihale dokümanında düzenleneceği, ihale konusu işin özelliği nedeniyle ihtiyaç görülmesi

halinde, ihale aşamasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmelerinin, sözleşme imzalamadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmalarının istenebileceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, ihaleye konsorsiyumların katılıp katılamayacağı ve ihalede alt yüklenici çalıştırılıp çalıştırılmayacağına yönelik düzenleme yapılmasının idarenin takdir yetkisi kapsamında olduğu anlaşılmıştır.

Sözleşme Tasarısı'nın yukarıda yer verilen maddesinde görüldüğü üzere, ihale dokümanını oluşturan düzenlemeler arasında çelişki olması durumunda ihale dokümanının öncelik sırasına göre uygulanması gerekmektedir.

İhaleye ilişkin İdari Şartname düzenlemelerinden söz konusu ihaleye konsorsiyumların katılamayacağı ve ihalede alt yüklenici çalıştırılmayacağı anlaşılmaktadır.

Teknik Şartname'nin yukarıda yer verilen 4'üncü maddesinde ise yüklenici firmanın kendi bünyesinde bulundurmadiğı sistem sertifikasyonları için alt yüklenici sözleşmesi ile hizmet aldığı firmanın elemanlarına ait eğitim belgelerini ihale dosyasında sunacağı düzenlenmiştir.

Yukarıda yer verilen İdari Şartname ve Teknik Şartname maddelerinin alt yüklenici çalıştırılıp çalıştırılmayacağı hususunda birbiri ile çelişkili düzenlemeler içerdiği, ihale dokümanları arasında çelişki olduğu durumlarda Sözleşme Tasarısı'nın yukarıda yer verilen maddesi gereği doküman düzenlemelerinin öncelik sıralamasına göre uygulanması gerektiği, bu durumda İdari Şartname düzenlemesinin öncelikli uygulanması gerektiği anlaşılmaktadır.

Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde, bakım onarım hizmetinin Sistem'in tümünü kapsayacak olup kısmi teklif verilemeyeceği, anılan Şartname'nin 16'ncı maddesinde periyodik bakım, onarım ve ölçümleme hizmetlerinin bütün sistemi kapsayacak şekilde yapılacağı, sisteme bağlı bilgisayarlar, yazıcılar, kameralar,

UPS, tedavi odaları kurşun kaplı kapılar, kompresör, iş istasyonları, cihaz ve ekipman odasındaki klimalar ve su soğutma sisteminin (chiller) bakım onarım hizmeti kapsamına dahil olduğunun düzenlendiği,

Anılan Şartname'nin 38'inci maddesinde ise yüklenicinin sistemde bulunan Ups, Kameralar, Kurşun kapılar, Bilgisayar ve Yazıcılar, Chiller, Klima grupları, Havalandırma üniteleri gibi sistemlerin bakım onarımlarında bu sistemlerin yetkilendirilmiş servislere bakımlarını yaptıracığı, Toshiba CT için üretici firmanın kendisinin Türkiye'de yetkilendirdiği servisten hizmet alınması gerektiğinin düzenlendiği anlaşılmıştır.

İhale konusu işin "Doğrusal Hızlandırıcı (Linac) Sistemleri ve Ek Donanımları Periyodik Bakım Ölçümleme ve Onarım Hizmetleri (Yedek Parça/ Mal Alımı Dâhil, İstisnai Parçalar Dâhil)" alımı olduğu, söz konusu ihale kapsamında doğrusal hızlandırıcı (linac) sistemleri ve ek donanımları içinde yer alan tüm cihazların bakım, onarım ve ölçümleme işlerinin bulunduğu, ihale konusu periyodik bakım, onarım ve ölçümleme hizmetlerinin bütün sistemi kapsayacak şekilde yapılacağı, sisteme bağlı bilgisayarlar, yazıcılar, kameralar, UPS, tedavi odaları kurşun kaplı kapılar, kompresör, iş istasyonları, cihaz ve ekipman odasındaki klimalar ve su soğutma sisteminin (chiller) bakım onarım hizmeti kapsamına dahil olduğu, Teknik Şartname'nin yukarıda başvuru konusu edilen maddelerinde "Ups, Kameralar, Kurşun kapılar, Bilgisayar ve Yazıcılar, Chiller, Klima grupları" sistemlerinin yetkilendirilmiş servislere bakımlarının yaptırılacağı, Toshiba CT için üretici firmanın kendisinin Türkiye'de yetkilendirdiği servisten hizmet alınması gerektiğinin düzenlendiği, bu düzenlemenin bakım onarım hizmetinin Sistem'in tümünü kapsayacak olup kısmi teklif verilemeyeceği düzenlemesi ile çelişen bir yönü olmadığı gibi alt yüklenici çalıştırılması anlamına da gelmeyeceği, dolayısıyla başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2019/054

Gündem No : 30

Karar Tarihi : 11.12.2019

Karar No : 2019/UH.II-1627