

idari şartname düzenlemesinde açıkça yazılmamış olsa da mevzuat uyarınca iş deneyimine ilişkin tevsikin her halükarda söz konusu belgelerden birinin sunulmasıyla yapılabileceği anlaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibi tarafından yalnızca yapım işleri kesin kabul tutanağının sunulmuş olmasının puanlama için yeterli olmadığı sonucuna varılmıştır. Söz konusu işe ilişkin iş deneyim belgesinin sunulmamış olmasının bilgi eksikliği kapsamında tamamlatabilecek bir husus

olmadığı hk

Toplantı No : 2019/041

Gündem No : 19

Karar Tarihi : 05.09.2019

Karar No : 2019/UY.I-1064

BAŞVURU SAHİBİ:

Kenan Metin – Sağlampınar Eğitimcilik Bilgisayar Paz. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

T.C Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) 5. Bölge Satınalma Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/270250 İhale Kayıt Numaralı “N-M Hattı Kumlu-Kapıdere İstasyonları Arası Km:149+482, Km;153+709 ve Km:153+940 Daki Menfezlere Gelen Derenin Islahı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

T.C Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) 5. Bölge Satınalma Müdürlüğü tarafından 03.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “N-M Hattı Kumlu-Kapıdere İstasyonları Arası Km:149+482, Km;153+709 ve Km:153+940 Daki Menfezlere Gelen Derenin Islahı” ihalesine ilişkin olarak Kenan Metin – Sağlampınar Eğitimcilik Bilgisayar Paz. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının 29.07.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 30.07.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.08.2019 tarih ve 33139 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.08.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/843 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihalede benzer iş deneyim puanlaması başlıklı maddede” kıyı tahkimatı veya dere ıslahı veya taş duvar veya pere kaplama işi yapmış olmak 2 puan üzerinden değerlendirilecektir” düzenlemesinin yer aldığı, bu kapsamda Elazığ Belediye Başkanlığı Fen İşleri Müdürlüğü’nden alınmış olan Yapım İşleri Kesin Kabul Tutanağı’nın sunulmuş olduğu, ancak idare tarafından iş deneyim belgesinin sunulması gerektiğinin belirtilerek tekliflerine eksik puan verildiği, tutanağın kabul edilerek iş ortaklıklarının alması gereken tam puanı alarak ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak belirlenmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin beşinci bölümünde “İş deneyimini gösteren belgeler” başlıklı 39’uncu maddesinde “ (1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80’i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması

şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlerle ilgili deneyimlerini gösteren belgeler sunulur.

(3) Geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de ikinci fıkra kapsamında değerlendirilir.

(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilanda veya davet mektubunda belirtilir.

(5) İş deneyim belge tutarlarının;

a) Kanunun 19 uncu maddesi ile 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,

2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla,

olmamak üzere idarece belirlenecek orandan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

b) Kanunun 20 nci maddesi ile 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 100'ünden fazla,

2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin % 50'sinden az ve % 80'inden fazla,

olmamak üzere idarece belirlenecek tutardan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

(6) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

(7) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının tamamını sağlaması halinde; diğer ortaklar, istenen asgari iş deneyim tutarının % 40'ından az olmamak üzere, benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin belge sunabilirler. Bu durumda; yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın davet edilmesinin öngörüldüğü belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerde, benzer işe ait olmayan yapım işine ilişkin iş deneyimleri, kısa listenin oluşturulmasında yapılan puanlamada dikkate alınmaz.

(8) Konsorsiyumların katılabileceği ihalelerde, uzmanlık

gerektiren kısımlar esas alınarak, konsorsiyum ortağı tarafından birden fazla kısma ya da tek bir aday veya istekli tarafından işin tamamına başvuruda bulunulması veya teklif verilmesi halinde, iş deneyimini tevsik etmek amacıyla her bir kısım için iş deneyimini gösteren ayrı bir belge sunulabilir.

(9) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

(11) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

(12) Mezuniyet belgelerinin iş deneyimini tevsik için sunulması durumunda; mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirmeye alınabilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sahibine ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulması zorunludur.

(14) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş iş durum belgesi sunulması halinde, belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarih itibari ile toplam sözleşme bedelinin % 80'inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru

veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(15) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş ve geçici kabulü yapılmamış bir işe ait iş denetleme veya iş yönetme belgesinin sunulması halinde; belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işin geçici kabulünün yapıp yapılmadığı, yapılmışsa geçici kabul tarihi, belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarih itibari ile toplam sözleşme bedelinin % 80'inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(16) Belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç yurt dışında gerçekleştirilen diğer işlerle ilgili olarak, iş deneyimini tevsik için, o ülke mevzuatına göre, iş sahibinin adı veya unvanı, işin yapıldığı yer ve niteliği, yüklenicinin adı veya unvanı, sözleşme bedeli ve tarihi ile işin bitim tarihini içerecek şekilde düzenlenmiş iş bitirme belgesinin sunulması gereklidir.

(17) Bu Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin sekizinci fıkrasına göre düzenlenenler hariç olmak üzere belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlarca düzenlenecek iş deneyim belgelerinde; belgeye konu işin esaslı unsuru ile belge tutarının iş grupları itibariyle dağılımına yer verilir. Ancak, işin amacı ile işlevini gerçekleştirecek seviyede veya bir iş grubuna ilişkin aşama ve kısımları içerecek şekilde tamamlanmaması gibi hallerde esaslı unsur belirtilmez ve belgede buna ilişkin açıklamaya yer verilerek işin tamamlanan aşama ve kısımları belirtilir." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin " Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi" başlıklı 35'inci maddesinde "35.1. Bu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı teklif, fiyatla birlikte fiyat dışı unsurlar da dikkate alınarak belirlenecektir.

35.1.1.

A.1. Teklif fiyatı puanlaması

Teklif fiyat puanlaması 50 tam puan üzerinde yapılacaktır. Aşırı düşük teklif sorgulamasından sonra geçerli en düşük teklif fiyatı sahibi 50 puan alacak olup, diğer isteklilere ait teklif puanları; $TFP = (TF_{min} \times 50) / TF$ formülü ile hesaplanacaktır.

Bu formülde;

TFP: Teklif fiyat puanı

TF_{min}: Aşırı düşük teklif sorgulamasından sonra geçerli en düşük teklif fiyatı,

TF: İsteklinin teklif fiyatı, ifade eder.

...

A.2. Kalite ve teknik değer nitelik puanlaması (KTP)

Kalite ve teknik değer nitelik puanlaması 48 tam puan üzerinden yapılacaktır. Geçerli teklif veren isteklilere ait kalite ve teknik değer nitelik puanlamasına konu iş kalemleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

SIRA NO

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması

Min. Teklif Oranı (%)

MAX. Teklif Oranı (%)

PUAN

1

OCAK TAŞI İLE MOLOZ TAŞ İNŞAATI YAPILMASI

31,25

46,88

18

3

40 cm Kalınlıkta Ocak Taşı ile Harçlı Pere Yapılması

26,94

40,41

16

4

Her Derinlikte, Her Cins ve Klastaki Zeminde Kuruda Drenaj, Kanalizasyon Hendeđi ve Duvar Temelinin Kazılması (Heyelan etmiş sahada yapılacak drenaj hendeği ve duvar temelinin kazılması hariç) (Makine ile)

21,03

31,54

12

Diğer İş Kalemleri

0,78

1,16

2

TOPLAM PUAN

48

DİĞER İŞ KALEMLERİ

SIRA NO

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması

2

Kum-Çakıl Granüler Malzeme ile Dolgu Yapılması

0,78

1,16

2

5

30 cm İç Çapında 400 Dozlu Beton Büz Döşenmesi (Mecra veya Kanalizasyon İçin) (Cidar Kalınlığı 4,5 cm.)

6

60 cm İç Çapında 400 Dozlu Beton Büz Döşenmesi (Mecra veya Kanalizasyon İçin) (Cidar Kalınlığı 7,5 cm.)

A.2.1. Söz konusu iş kalemleri için isteklilerce teklif edilen tutarların toplam tekliflerine oranının; her bir iş kalemi için belirlenen minimum ve maksimum teklif oranları aralığında (minimum ve maksimum oranlar dahil) kalması durumunda her bir iş kalemi için yukarıdaki tabloda yer alan puanlar verilecektir. A.2.2. Diğer iş kalemleri iş grubu için ise o iş grubunda yer alan her bir iş kalemi için verilen teklif tutarlarının toplamının toplam tekliflerine oranının, Diğer iş kalemleri için belirlenen minimum ve maksimum teklif oranları aralığında (minimum ve maksimum oranlar dahil) kalması durumunda her bir iş grubu için yukarıdaki tabloda yer alan puanlar verilecektir.

A.2.3. Teklif oranları hesaplanırken yuvarlama yapılmayacaktır.

A.2.4. İsteklilerin teklif oranları, belirlenen minimum ve

maksimum teklif oranları dışında kalıyorsa o iş kalemleri/iş grupları için puan alınamayacaktır.

A.2.5. Kalite ve teknik değer nitelik puanı, her bir iş kalemi/iş grubu için verilen puanların toplamıdır.

A.3. Benzer İş Deneyim Puanlaması (BİP)

Kıyı tahkimatı veya dere ıslahı veya taş duvar veya pere kaplama işi yapmış olmak 2 puan üzerinden değerlendirilecektir. İş ortaklığının teklif vermesi halinde , bu durum (benzer iş deneyim) pilot ortakta olması gerekmektedir.

BİP: Benzer İş deneyim Puanı

A.4. Toplam Puan (TP)

Toplam puan (TP), Teklif Fiyat Puanı (TFP), Kalite Ve Teknik Değer Nitelik Puanı (KTP) ve Benzer İş Deneyim Puanının (BİP) toplamıdır.

$$TP = TFP + KTP + BİP$$

B. Ekonomik açıdan en avantajlı teklif, toplam puanı en yüksek olan istekliye ait teklif bedelidir.

Not: Toplam puan, virgülden sonra en yakın iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibi istekli ortak girişimin pilot ortağı Kenan Metin tarafından ihale kapsamında sunulmuş olan 11.07.2016 tarihli kesin kabul tutanağının Elazığ Belediye Başkanlığı tarafından düzenlenmiş olduğu, işin adının “Elazığ Merkez Malatya Caddesi No:89 Üzerinde (Taş Duvar) Mustafapaşa Mahallesi Kavun Meydanı Alnında Hazır Prefabrik (Beton Çit) Duvar, Fırat Üniversitesi-Çayda Çıra Mahallesi Arasında Yeni Açılan Bulvarda İdare Malı Dekoratif Pabel Çit Montajı” olduğu, geçici kabul tarihinin 06.05.2016 olduğu, idare tarafından söz konusu belgeye istinaden benzer iş deneyim

puanlamasında puan verilmemiş olduğu, gerekçe olarak ise benzer iş deneyim puanı alabilmek için gerekli olan benzer iş deneyim belgesinin sunulmamış olmasının belirtildiği görölmüştür. Başvuru sahibi tarafından ise şikayet dilekçesi ekinde söz konusu işe ilişkin olarak alınmış olan 03.07.2019 tarih ve 2015/1088-1107693-1-1 sayılı iş deneyim belgesinin sunulmuş olduğu anlaşılmıştır.

İdare tarafından yapılmış olan fiyat dışı unsura ilişkin “Benzer İş Deneyim Puanlaması (BİP)” düzenlemesinde isteklilerin kıyı tahkimatı veya dere ıslahı veya taş duvar veya pere kaplama işlerine ilişkin iş deneyiminin puanlamaya dahil edileceği belirtilmiştir. İş deneyimini gösterir nitelikte belgelerin neler olduğunun Yönetmelik’in 39’uncu maddesinde sayılmış olduğu, dolayısıyla idari şartname düzenlemesinde açıkça yazılmamış olsa da mevzuat uyarınca iş deneyimine ilişkin tevsikin her halükarda söz konusu belgelerden birinin sunulmasıyla yapılabileceği anlaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibi tarafından yalnızca yapım işleri kesin kabul tutanağının sunulmuş olmasının puanlama için yeterli olmadığı sonucuna varılmıştır. Söz konusu işe ilişkin iş deneyim belgesinin sunulmamış olmasının bilgi eksikliği kapsamında tamamlatılabilecek bir husus olmadığı da anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.