

**İdari Şartname ve Sözleşme
Tasarısı maddelerinde hangi
iş kalemleri için fiyat
farkının nasıl hesaplanacağı
hususunun açık bir şekilde
belirlendiği, akaryakıt,
malzeme ve ekipman giderleri
için fiyat farkı
verileceğinin düzenlendiği
idarece yaklaşık maliyet
hesaplamalarında katsayı
hesaplamasının tüm iş
kalemleri yönünden yapıldığı
ve bu giderlere ilişkin
şartnamedeki katsayılar
belirlenirken yaklaşık
maliyeti oluşturan kalemler
içerisinde anılan giderlerin**

**ağırlığının esas alındığı ve
tüm katsayıların toplamının
1,00 olması hk**

**İdari Şartname ve Sözleşme
Tasarısı maddelerinde hangi
iş kalemleri için fiyat
farkının nasıl hesaplanacağı
hk**

Toplantı No : 2019/045

Gündem No : 57

Karar Tarihi : 02.10.2019

Karar No : 2019/UY.II-1275

BAŞVURU SAHİBİ:

Egecan Akaryakıt Temizlik Nakliyat İnşaat Turizm San. Tic.
A.Ş.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı Fen İşleri Dairesi
Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/329876 İhale Kayıt Numaralı “Ankara’nın Muhtelif
İlçelerinde Bsk Asfalt Kaplama Yapım İşİ” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı Fen İşleri Dairesi Başkanlığı tarafından 21.08.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Ankara’nın Muhtelif İlçelerinde Bsk Asfalt Kaplama Yapım İşİ” ihalesine ilişkin olarak Egecan Akaryakıt Temizlik Nakliyat İnşaat Turizm San. Tic. A.Ş.nin 15.08.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 20.08.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 02.09.2019 tarih ve 36460 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 02.09.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1018 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Benzer işin AV Grup Karayolu İşleri (Altyapı+Üstyapı) olduğu, benzer iş tanımı nedeniyle şehir içi asfalt tamiri yapan firmaların ihaleye katılımının engellendiği, bakım onarım ve diğer yol işlerinin de benzer iş kapsamında değerlendirilmesi gerektiği, aksi takdirde sadece yol yapım işlerinin benzer iş olarak tanımlanmasının şehir içi asfalt tamir işleri yapan firmaların ihaleye katılımını engelleyeceği,

2) Sözleşme Tasarısı’nın 33.1’inci maddesindeki araçların yer teslim tarihinde yani sözleşmenin imzalanmasının ardından 5 gün gibi kısa bir süre içerisinde teslim edilmesinin mümkün olamayacağı, 35 adet aracın bu iş kapsamında temin edilmek istenilmesinin hukuki dayanağının olmadığı gibi işin kapsam ve niteliğiyle de bağdaşmadığı, idarece yapım işi ihalesi ile hizmet alımı ihalesinin karıştırıldığı, belediyenin binek araç ihtiyacının yapım işi kapsamında temin edilmek istendiği,

Ayrıca araç motor hacminin en az 1600cc şartı getirilmesinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5'inci maddesindeki kaynakların verimli kullanılması ilkesine aykırı olduğu, Sözleşme Tasarısı'nın 33.1.2'nci maddesindeki idarenin araçların kullanım, sevk ve idaresine ilişkin her türlü hakka sahip olduğu şeklinde düzenlemenin ise idarenin araçları amaçları dışında kullanacağını gösterdiği,

35 adet aracın bakım-onarım, akaryakıt giderinin yükleniciye ait olduğu da dikkate alındığında anılan hususların isteklilerin ihale konusu işe vereceği teklif fiyatına bu maliyetleri ilave ederek kamuya ek maliyet oluşturacağı,

3) Sözleşme Tasarısı'nın 33.1'inci maddesinde marka ve modeli belirtilerek 40 adet gibi yüksek miktarda Ipad Air istenilmesinin ihale mevzuatına aykırı olduğu, marka-model belirtilmesinin de 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'un 12'nci maddesine aykırı olduğu,

4) Fiyat farkı hesabına ilişkin ağırlık oranının b3 akaryakıt 0,5548 şeklinde belirlendiği, ihale kapsamındaki bitümün oranının işin yarısından fazla olduğu ve işin ağırlıklı olarak makine ve ekipman ile yapılacak iş olması nedeniyle fiyat farkı hesabında akaryakıtın ağırlıklı oranının eksik belirlendiği, bitüm malzemesi bedeli hesaplanırken nakliye maliyetinin yaklaşık maliyet hesabına dahil edilmemesi nedeniyle yaklaşık maliyetin eksik/hatalı hesaplandığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Başvuruya konu ihale, İhale İlanı ve İdari Şartname'de; Ankara'nın Muhtelif İlçelerinde BSK Asfalt Kaplama Yapım İş'i olarak tanımlanmıştır.

19.07.2019 tarihinde yayımlanan İhale İlanı'nın 4.4.1'inci

maddesi ile İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde "11/06/2011 tarih ve 27961 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği" eki Yapım İşleri Benzer İş Grupları Listesi'nde yer alan AV Grup Karayolu İşleri (Altyapı+Üstyapı) benzer iş kabul edilecektir." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin ekinde ise aşağıdaki cetvel yer almaktadır.

Sıra No

İş Kalemi No

Açıklama

Birimi

Miktarı

1

KGM/40.130

ASFALT KAZIMA MAKİNESİ İLE HER CİNS BİTÜMLÜ KARIŞIM KAPLAMALARIN KAZILMASI

ton

759.400,45

2

KGM/6100/3

PLENT-MİKS TEMEL YAPILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE)

ton

221.391,75

3

KGM/6200-A1

ASFALT BETONU BİTÜMLÜ TEMEL TABAKASI YAPILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) (TİP-1)

ton

141.495,64

4

KGM/6300-A

ASFALT BETONU BİNDER TABAKASI YAPILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE)

ton

795.612,39

5

KGM/6300-A2

ASFALT BETONU BİNDER PLENTALTI YAPILMASI (KIRILMIŞ ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) İDARE TARAFINDAN TAŞINIR VE SERİLİR

ton

50.000

6

KGM/6400-A

ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI YAPILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE)

ton

408.366,82

7

KGM/6400-A2

ASFALT BETONU AŞINMA PLENT ALTI YAPILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ
OCAK TAŞI İLE) İDARE TARAFINDAN TAŞINIR VE SERİLİR

ton

50.000

8

KGM/6401-A

ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI YAPILMASI (MODİFİYE EDİLMİŞ
BİTÜM VE SERT TAŞ İLE)

ton

79.021,2

9

YFA.01

YAMA İÇİN ZEMİNİN HAZIRLANMASI, ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI
HAZIRLANMASI VE EL İLE SERİLMESİ (50 M2 YE KADAR) (10 cm PMT
ve nakli dahil)

ton

25.000

10

YFA.02

YAMA İÇİN ZEMİNİN HAZIRLANMASI, ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI
HAZIRLANMASI VE EL İLE SERİLMESİ (51-100 M2 YE KADAR) (10 cm
PMT ve nakli dahil)

ton

25.000

11

YFA.03

YAMA İÇİN ZEMİNİN HAZIRLANMASI, ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI HAZIRLANMASI VE EL İLE SERİLMESİ (100-150 M2 YE KADAR) (10 cm PMT ve nakli dahil)

ton

25.000

12

YFA.04

YAMA İÇİN ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI HAZIRLANMASI VE EL İLE SERİLMESİ (Altyapı Kuruluşları yatırım kazıları yamaları için- Kazı genişliği max.99,00-cm, boy serbest.)

ton

20.000

13

YFA.05

Genişliği 1,00 mt ve 1,00 mtden Büyük Altyapı Kuruluşlarına Ait Kazıların Küçük Finişer İle Serilmesi Sıkıştırılması (Yama Yerinin Hazırlanması Dahil)

ton

10.000

14

YFA.06

YAMA İÇİN ZEMİNİN HAZIRLANMASI, ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI HAZIRLANMASI VE KÜÇÜK FİNİŞER İLE SERİLMESİ (150 M2 DEN FAZLA) (YAMA YÜZEYİNİN HAZIRLANMASI VE 10 cm PMT ve nakli dahil)

ton

50.000

15

YFA.07

IZGARA KAPAĞI (İDARE MALI) YAPILMASI VE YÜKSELTİLMESİ (PREKAST
ELEMENLİ)

adet

7.500

16

YFA.08

BACA KAPAĞI (İDARE MALI) YAPILMASI VE YÜKSELTİLMESİ (PREKASTLI
ELEMENLİ)

adet

7.500

17

YFA.09

IZGARA KAPAĞI (İDARE MALI) YAPILMASI VE YÜKSELTİLMESİ

adet

2.500

18

YFA.10

BACA KAPAĞI (İDARE MALI) YAPILMASI VE YÜKSELTİLMESİ

adet

2.500

19

YFA.11

YÜKLENİCİ MALI BİTÜMLE KATYONİK ASFALT EMÜLSİYONU (CRS-1)
HAZIRLANMASI

ton

2.637,37

20

07.006/K1

BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIMIN, PMT, BSK YAMA, CRS-1 VE SOĞUK
KARIŞIMLARIN VE TRİMMER KAZISININ ORTALAMA 20 KM YE NAKLİ

ton

584.724,13

21

07.006/K2

BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIMIN, PMT, BSK YAMA, CRS-1 VE SOĞUK
KARIŞIMLARIN VE TRİMMER KAZISININ 20,01-30 KM YE NAKLİ

ton

1.169.448,25

22

07.006/K3

BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIMIN, PMT, BSK YAMA, CRS-1 VE SOĞUK
KARIŞIMLARIN VE TRİMMER KAZISININ 30,01 – 40 KM YE NAKLİ

ton

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İdareye şikayet başvurusu" başlıklı 55'inci maddesinde "Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir..." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.

(3) Kuruma itirazın şikayet süresi; şikayet veya itirazın şikayet üzerine idare tarafından alınan iptal kararına karşı yapılacak başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sürelerle ilgili genel esaslar" başlıklı 7'nci maddesinde "(1)

Süreler;

a) İlana yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

b) Ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirildiği tarihi, belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale dokümanının teslim alındığı tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

...

izleyen günden itibaren başlar.

(2) Tatil günleri sürelere dahildir. Sürenin son gününün tatil gününe rastlaması halinde, süre tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzar. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikâyet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri bir arada değerlendirildiğinde, ihale dokümanının ilana yansıyan hükümlerine yönelik şikâyet başvurusunun, ilk ilan tarihini izleyen günden başlamak üzere açık ihale usulü ile yapılan ihalelerde 10 gün içinde ve her halükarda ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması gerekmektedir.

İdari Şartname'nin şikâyetle konu edilen benzer işe ilişkin düzenlemesinin 19.07.2019 tarihinde yayımlanan İhale İlanı'nın 4.4.1'inci maddesinde de yer aldığı görülmüştür.

Bu bağlamda, başvuru sahibinin söz konusu iddiasının ihale ilanına yönelik olduğu ve başvuru sahibi tarafından iddia konusu hususlara ilişkin olarak, dokümanın ilana yansıyan

bahse konu düzenlemesine karşı, yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri gereği ihalenin ilan tarihi olan 19.07.2019 tarihinden itibaren 10 gün içerisinde ve her halükarda ihale tarihi olan 21.08.2019 tarihinden üç iş günü öncesine kadar idareye şikâyet başvurusunda bulunulması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 15.08.2019 tarihinde şikâyet başvurusunda bulunulduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin incelemeye konu iddiasının süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2 ve 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "isteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri"nin İdari Şartname'de belirtilmesinin zorunlu olduğu hüküm altına alınmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinin ikinci fıkrasında "Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmüne yer verilmek suretiyle, ihalelerde tekliflerle birlikte sunulması istenilen yeterlik belgelerinin idari şartnamenin "ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" bölümünde belirtilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Yapım işinin yürütülmesinde ihtiyaç duyulan araç, gereç ve malzemelerin yüklenicilere aldırılması" başlıklı 49'uncu maddesinde "49.1. İdareler tarafından, ihale dokümanında ihale konusu işin yürütülmesi sırasında kontrol aracı, bilgisayar, telefon, faks v.b. araç, gereç ve malzemelerin yüklenici tarafından temin edileceği yönünde düzenlemeler yapıldığı görülmektedir. İhale konusu iş kapsamında yer almayan hususların yerine getirilmesi

yükleniciden istenilemez. Ancak ihale konusu işin yürütülmesi ile doğrudan ilgili olması, kullanım süre ve şekillerinin ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, ihale dokümanında araç, gereç ve malzemelerin yüklenici tarafından temin edileceğine ilişkin düzenleme yapılması mümkündür.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale İlanı’nın 2’nci maddesi ve Sözleşme Tasarısının “İşe başlama ve bitirme tarihi” başlıklı 9’uncu maddesinde “9.1. Sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren 15 (on beş) gün içinde Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine göre yer teslimi yapılarak işe başlanır.

9.2. Yüklenici taahhüdün tümünü, işyeri teslim tarihinden itibaren 450 (dört yüz elli) gün içinde tamamlayarak geçici kabule hazır hale getirmek zorundadır. Sürenin hesaplanmasında; havanın fen noktasından çalışmaya uygun olmayan dönemi ile resmi tatil günleri dikkate alındığından, bu nedenlerle ayrıca süre uzatımı verilmez...” düzenlemesi,

Aynı Tasarının “Diğer hususlar” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1.

1) Yüklenici, işin kontrollüğünde kullanılmak üzere; sözleşmenin imzalandığı tarihten itibaren en geç yer teslimi tarihine kadar, en az 1600 cc motor hacmine sahip, C segmenti, üzerilerine yakıt için taşıt tanıma sistemi takılmış ve en az 2018 model 35 (otuzbeş) adet dizel otomatik vites binek otoyu idareye teslim edecektir. Belirtilen süre içinde tahsis edilmeyen her bir araç için günlük 500,00.-TL (beş yüz Türk Lirası) ceza kesilir ve kesilen bu ceza yükleniciye iade edilmez.

2) İdare, resmi tatil ve idari izin günleri de dahil olmak üzere işin geçici kabulünün onaylandığı tarihe kadar teslim edilen araçların kullanım, sevk ve idaresine ilişkin her türlü hakka sahiptir. Bu hakka yüklenici tarafından herhangi bir sınırlama getirilemez.

3) Yüklenici tarafından tahsis olunan aracın tüm bakım,

onarım, tamir, yakıt, genişletilmiş kasko yaptırılması vb. diğer tüm masrafları yükleniciye aittir. Aracın arıza, kaza vb. nedenlerle kullanılma imkanının ortadan kalkması durumunda yüklenici, bu araç yerine 3 (üç) gün içerisinde yeni araç tahsis edecektir. Bu işlem yapılmadığı takdirde her bir araç için günlük 500,00.-TL (beş yüz Türk Lirası) ceza kesilir ve kesilen bu ceza yükleniciye iade edilmez.

4)Yüklenicinin kasıt, kusur veya ihmalden kaynaklı olarak aracın yakıtının temin edilememesi durumunda idare araç yakıtını, bedeli yüklenicinin alacaklarından veya teminatlarından karşılanmak üzere temin eder. Araç yakıtının idare tarafından temin edilmesi durumunda, yüklenici tarafından yakıt temini sağlanıncaya kadar araç başına günlük 150,00-TL (yüz elli Türk Lirası) yakıt cezası kesilir ve kesilen bu ceza yükleniciye iade edilmez.

...

7)Asgari Özellikleri: Ekran Boyutu: 10,5"-Dahili Hafıza: 64 GB-Bellek: 3 GB-Ekran Çözünürlüğü: 2224 x 1668 px-İşlemci Çekirdek Sayısı: 6 Çekirdek 2,4 Ghz-Wi-Fi-Bluetooth-Parmak izi okuyuculu-ön ve arka kameraları olan 40 (kırk) adet iPad Air İdareye teslim edecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

İdareden 24.09.2019 tarihli ve 17318 sayılı yazı ile konuya ilişkin detaylı gerekçe istenilmiş olup, idarece verilen 27.09.2019 tarih ve 2576 sayılı cevap yazısında "...6360 sayılı "On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla" Ankara Büyükşehir Belediyesinin sınırları il mülki sınırlarına genişlemiştir.

Bu nedenle Hazırlanan işin kapsamının ve Belediyemizin sorumluluk alanının, Ankara ilinin 25 ilçesinin de yer aldığı il sınırları olması, bu ilçeler arası mesafelerin merkezle olan mesafesinin, en kısa 2,4 km ile en uzun 174 km olduğu da dikkate alındığında, yapılacak iş programı doğrultusunda asfalt çalışmalarının 7/24 esasına dayalı resmi tatil ve idari

izin günleri de dahil olmak üzere devamlılık arz etmesi, atanacak kontrol teşkilatı, ilçe şefleri, formenler ve sahada bizzat işin başında bulundurulacak personel dikkate alındığında, yine aynı anda birden çok asfalt ekibi ile çalışma yapılacağı, üretim yapılacak ocaklarda ve plentlerde görev alacak personelin aynı anda aynı yerde olamayacağından, yeteri kadar eleman görevlendirilmesi gerekeceği ve işin büyüklüğü de göz önüne alındığında istenilen 35 adet araç ve 40 adet Ipad, işin denetlenmesi, yürütülmesi ve kontrol teşkilatının ihtiyaçlarını karşılamak maksatlı istenmekte olup, 35 adet kontrol aracının yetmediği durumlarda idaremizden de araç takviyesi yapılacağı aşıkardır.

Bu bağlamda, Ankara İl Mülki sınırları içinde 25 ilçe olması karşısında, hazırlanan asfalt işi her ne kadar mahal listesinde 8 ilçeyi kapsasa da, ihtiyaç duyulması ve işin seyri esnasında diğer ilçelerde de yapılabilecek çalışmalar da dikkate alındığında, başvuru konusu ihalede istenen kontrol araçları ve teçhizat ihale konusu işin yerine getirilmesinde doğrudan hizmet edecek nitelikte olup, işin sonunda geçici kabulden sonra bu araç ve teçhizat yükleniciye iade edilecektir.

Böylesine büyük bir iş kapsamında idarece kontrol araçları ve teçhizatı istemesinin yukarıda anılan yönetmelik hükümlerine göre istenilmesi, yine bu araçların sayılan sebeplerden dolayı, araç kiralama hizmetiymiş gibi değerlendirme yapılamayacağından yapacakları km hesabı yapılmamıştır.

Bu nedenle, istenilen araçların model, özellik ve şartları ile Ipadlerin marka model ve teknik özellikleri herkesin görebileceği ve rekabetin de sağlanması açısından Sözleşme Tasarısı'nın diğer hususlar başlıklı 33'üncü maddesinde düzenlenerek istenmesine yer verilmiştir." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Araçların teslim tarihinin başvuru sahibinin iddiasının aksine 5 gün olarak değil, sözleşme tarihinden itibaren 15 gün olarak

belirtildiği görüldüğünden başvuru sahibinin bu hususa ilişkin iddiası yerinde görülmemiştir.

Araç ve Ipad sayısına ilişkin yapılan değerlendirmede; idarece hazırlanan gerekçe raporunda da belirtildiği üzere işin ölçeği-niteliği, ihaleyi yapan idarenin sorumluluk alanı, çalışmaların 7/24 esasına dayalı resmi tatil ve idari izin günleri de dahil olmak üzere devamlılık arz etmesi, atanacak kontrol teşkilatı, ilçe şefleri, formenler ve sahada bizzat işin başında bulundurulacak personel, aynı anda birden çok asfalt ekibi ile çalışma yapılacağı, hususları bir arada değerlendirildiğinde, mevcut düzenlemenin idarenin ihtiyacına binaen düzenlendiğinin anlaşıldığı, keza söz konusu araç ve gereçlerin ihale süresince kullanılacağı ve iş bitiminde yükleniciye iade edileceği görüldüğünden başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

Ayrıca Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Yapım işinin yürütülmesinde ihtiyaç duyulan araç, gereç ve malzemelerin yüklenicilere aldırılması" başlıklı 49'uncu maddesinde açıklandığı üzere ihale konusu iş kapsamında yer almayan hususların yerine getirilmesinin yükleniciden istenilemeyeceği, ancak ihale konusu işin yürütülmesi ile doğrudan ilgili olması, kullanım süre ve şekillerinin ihale dokümanında belirtilmesi kaydıyla, ihale dokümanında araç, gereç ve malzemelerin yüklenici tarafından temin edileceğine ilişkin düzenleme yapılabileceği belirtilmiş olup, idarenin söz konusu düzenlemesinin yukarıda yer verilen hususlar çerçevesinde Tebliğ'in anılan maddesine uygun olduğu anlaşılmıştır.

Ipad Air istenmesine ilişkin yapılan değerlendirmede; idarece Sözleşme Tasarısı'nda bahsi geçen ürünlere İdari Şartname veya İhale İlanında yer verilmediği, anılan düzenlemenin ihale konusu işin yürütülmesi aşamasına ilişkin olduğu, söz konusu düzenlemede her ne kadar model belirtilmişse de, yüklenici tarafından söz konusu maddede belirtilen teknik özellikleri taşıyan farklı bir tabletin de sunulabileceği, dolayısıyla

anılan düzenlemenin isteklilerin ihaleye eşit şartlarda teklif vermelerine engel bir durum teşkil etmediği anlaşılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Fiyat farkı verilebilmesi" başlıklı 8'inci maddesinde "Sözleşme türlerine göre fiyat farkı verilebilmesine ilişkin esas ve usulleri tespiti Kamu İhale Kurumunun teklifi üzerine Cumhurbaşkanı yetkilidir." hükmü,

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Yapım İşlerine İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde "(1) Türk parası cinsinden sözleşmeye bağlanan yapım işlerine ilişkin fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

İn Çn Dn Yn Kn Gn Mn

$$P_n = [a \text{ — } + b_1 \text{ — } + b_2 \text{ — } + b_3 \text{ — } + b_4 \text{ — } + b_5 \text{ — } + c \text{ — }]$$

İ0 Ç0 D0 Y0 K0 G0 M0

(2) Formülde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemleri ve ihzarat miktarlarının sözleşme birim fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), anahtar teslimi götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

c) B: 0,90 sabit katsayısını,

ç) P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve

güncel endeksler ile a, b1, b2, b3, b4, b5 ve c değerlerinin ağırlık oranları temsil katsayılarının yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a: İşçilik ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

e) b1: Metalik olmayan diğer mineral ürünlerinin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

f) b2: Demir ve çelik ürünlerinin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

g) b3: Katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

ğ) b4: Ağaç ve mantar ürünlerinin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

h) b5: Diğer malzemelerin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,

ı) c: Makine ve ekipmana ait amortismanın oranını temsil eden sabit katsayıyı,

ifade eder.

...

(6) İdare tarafından, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde a, b1, b2, b3, b4, b5 ve c için toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde katsayılar belirlenerek ihale dokümanında gösterilir.

(7) İşin nitelik ve kapsamına göre imalatla kullanılacak malzemelerin niteliği ile iş programına göre malzemenin kullanılacağı safha dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b1, b2, b3, b4 ve b5 değerleri için imalatın farklı aşamalarında uygulanmak üzere farklı endeksler belirlenebileceği gibi, bu değerlerin her biri için yukarıda sayılanlar arasından aynı anda birden fazla endeks de

belirlenebilir. Ağırlık oranını gösteren sabit katsayılarından biri, birkaçı veya tamamı kullanılarak, yapım işinin farklı bölümleri/aşamaları için toplamaları bire (1.00) eşit olacak şekilde farklı fiyat farkı katsayıları belirlenebilir...” açıklaması,

İdari Şartname’nin “Fiyat farkı” başlıklı 45.3’üncü maddesinde “45.3.1. Fiyat farkı hesaplanacaktır.

...

(1) Türk parası cinsinden sözleşmeye bağlanan yapım işlerine ilişkin fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

İn Çn Dn Yn Kn Gn Mn

$$P_n = [a \text{ İ}n + b_1 \text{ Ç}n + b_3 \text{ Y}n + b_5 \text{ G}n + c \text{ M}n]$$

İ0 Ç0 D0 Y0 K0 G0 M0

(2) Formülde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) An: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemleri ve ihzarat miktarlarının sözleşme birim fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), anahtar teslimi götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

c) B: 0,90 sabit katsayısını,

ç) Pn: İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a, b1, b3, b5 ve c değerlerinin ağırlık oranları temsil katsayılarının yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

- d) a: İşçilik ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,
- e) b1: Metalik olmayan diğer mineral ürünlerinin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,
- g) b3: Katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,
- h) b5: Diğer malzemelerin ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı,
- ı) c: Makine ve ekipmana ait amortismanın oranını temsil eden sabit katsayıyı,
- ifade eder.

...

(6) İdare tarafından, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde a, b3, b5 ve c için toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde katsayılar belirlenerek ihale dokümanında gösterilir.

a İşçilik 0,1855

b1 Çimento 0,002

b3 Akaryakıt 0,5548

b5 Diğer Malzemeler 0,1503

c Amortisman 0,1092

Toplam 1,0000

(7) İşin nitelik ve kapsamına göre imalatla kullanılacak malzemelerin niteliği ile iş programına göre malzemenin kullanılacağı safha dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b3 ve b5 değerleri için imalatın farklı aşamalarında uygulanmak üzere farklı endeksler belirlenebileceği gibi, bu değerlerin her biri için yukarıda sayılanlar arasından aynı anda birden fazla endeks de belirlenebilir. Ağırlık oranını gösteren sabit katsayılarından biri, birkaçı veya tamamı

kullanılarak, yapım işinin farklı bölümleri/aşamaları için toplamaları bire (1.00) eşit olacak şekilde farklı fiyat farkı katsayıları belirlenebilir...” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri doğrultusunda doküman düzenlemeleri üzerinden yapılan incelemede, İdari Şartname’nin 45.3 ve Sözleşme Tasarısı’nın 14.2’nci maddelerinde hangi iş kalemleri için fiyat farkının nasıl hesaplanacağı hususunun açık bir şekilde belirlendiği, akaryakıt, malzeme ve ekipman giderleri için fiyat farkı verileceğinin düzenlendiği, idarece yaklaşık maliyet hesaplamalarında katsayı hesaplamasının tüm iş kalemleri yönünden yapıldığı ve bu giderlere ilişkin şartnamedeki katsayılar belirlenirken, yaklaşık maliyeti oluşturan kalemler içerisinde anılan giderlerin ağırlığının esas alındığı ve tüm katsayıların toplamının 1,00 olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.