

ihale konusu iş için yeterlilik kriteri olarak istenilen kapasite raporu hk

Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez..." hükmü yer almaktadır.

Aynı Yönetmelik'in "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

...

(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin

belgeleri sunması zorunludur.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Kalite ve standarda ilişkin belgeler” başlıklı 74’üncü maddesinde “74.1. İdareler, ihale konusu işin niteliğini ve uygulama yönetmeliklerinin bu konuyu düzenleyen maddelerini esas alarak, ihale dokümanında kalite ve standart belgelerine ilişkin düzenleme yapabilirler. İhale konusu ile ilgisi bulunmayan veya işin niteliğinin gerektirmediği kalite ve standarda ilişkin belgelerin istenilmesi, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine aykırılık teşkil edecektir.

74.2. İdarece kalite ve standarda ilişkin belge istenmesi durumunda, standarda ilişkin tanıma (kritere), belgenin başvuru veya teklif kapsamında istenmesi halinde ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede, yükleniciden istenmesi halinde ise teknik şartnamede yer verilecektir.

...

74.5.1. İdarelerin kendi hizmet binalarında veya diğer görev sahalarında gerçekleştirilen hizmet alımı ihaleleri (örneğin; temizlik, özel güvenlik, hasta ve ziyaretçi yönlendirme, veri işleme ve otomasyon sisteminin işletimi, yemek hazırlama ve dağıtım hizmetleri gibi) ile personel/öğrenci taşıma hizmetleri ve araç kiralama hizmet alımı ihalelerinde kalite yönetim sistem belgesi istenmeyecektir.

...

74.6. Hizmet yeterlilik belgesinin kuruluş yapısı, planlama faaliyetleri ve sorumluluklar göz önünde bulundurulduğunda; idarelerin kendi hizmet binalarında gerçekleştirilen hizmetler (idarelerin hizmet binalarında, servislerce gerçekleştirilecek montaj, bakım ve onarım hizmetleri hariç) ile niteliği gereği hizmet yeterlilik belgesi istenmesi uygun olmayan (personel ve

öğrenci taşıma hizmetleri, araç kiralama, mesleki eğitim, toplantı ve organizasyon hizmetleri gibi) ihalelerde bu belge istenmeyecektir. İdareler, hizmet yeterlilik belgesine yönelik düzenlemelerde; hizmet yeterlilik belgesinin hizmet kapsamını ve standardını açık olarak yazmalıdır." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.5.2.

1- Teknik şartnamede belirtilen polikliniklere-ek hizmet binalarına ve hastanelere yemek taşıma işi bulunduğundan TS 13075 işyerleri-gıda maddeleri taşıma hizmetleri genel kurallar standardına uygunluk belgesi.

2- Kapasite raporu;

– Teklif verecek istekliler; isteklinin kayıtlı olduğu ticaret ve/veya sanayi odası ya da esnaf ve sanatkarlar odası tarafından mevzuatına uygun olarak düzenlenen ihale tarihi itibari ile geçerli olan ve günlük üretim miktarının yarısı olan en az;

1.Kısım için; $21.337/2 = 10669$ öğün yemek pişirme ve hazırlama kapasitesini gösterir kapasite raporunu teklifleri ile birlikte sunmalıdırlar.

2.Kısım için; $23.449/2 = 11725$ öğün yemek pişirme ve hazırlama kapasitesini gösterir kapasite raporunu teklifleri ile birlikte sunmalıdırlar. kapasite raporuna ilişkin olarak yüklenicinin iş ortaklığı olması halinde kapasite raporuna ilişkin yeterlik kriteri ortaklardan biri, birkaçı veya tamamı tarafından sağlanabilir.

7.5.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "47.1. ... 5- Olağanüstü hallerde (yangın, su basması, deprem vs.) durumlarında personelin yemek ihtiyacını hızlıca karşılayabilmesi için isteklilerin yemek üretimini yapacak İzmir büyükşehir belediyesi sınırları içerisinde bulunacak mutfağa ait TSE den alınan TSE 8985 iş yerleri yemek fabrikaları ve toplu yemek mutfakları genel kurallar standardına uygun hizmet veren işyeri hizmet yeterlilik belgesini ihale uhdesinde kalması durumunda sözleşme imzalanmadan önce, kendi mutfağı olmaması durumunda kiralanmış olan mutfak için noter onaylı kira sözleşmesini ve TSE den alınan TSE 8985 iş yerleri yemek fabrikaları ve toplu yemek mutfakları genel kurallar standardına uygun hizmet veren işyeri hizmet yeterlilik belgesini idareye sunacaktır." düzenlemesinin yer aldığı ve aynı düzenlemenin Sözleşme Tasarısı'nın 36'ncı maddesinin (5) numaralı bendinde de yer aldığı,

Teknik Şartnamelerin "İşin tanımı ve süresi" başlıklı 1'inci maddesinde "... (01/01/2020 – 31.10.2022) tarihleri arasında 36 (otuzaltı ay)süreyle; hastanede yatarak tedavi gören hastaların (yetişkin ve çocuk) ve refakatçilerinin, personel ve nöbetçi personelin, hizmet alımı suretiyle çalıştırılan personelin, hastanelerimize bağlı olan ek hizmet binalarında ve semt polikliniklerinde görevli personelin tüm resmi ve idari tatiller dâhil, haftanın yedi günü beslenme gereksinimlerini şartnamede öngörülen ilkeler doğrultusunda tüm normal kahvaltı, diyet kahvaltı, normal yemek, diyet yemek ve ara öğün(ara kahvaltı) gıda maddelerinin sağlanması yükleniciye ait olmak üzere (malzeme ve personel giderleri dâhil) hastane mutfağında hazırlanması, pişirilmesi, dağıtımı, bulaşıkların toplanması, yıkanması, kurutulması ve bir sonraki servise hazır ve temiz hale getirilmesi işini kapsar." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen ihale dokümanı düzenlemelerine göre ihale konusu iş için TS 13075 işyerleri-gıda maddeleri taşıma hizmetleri genel kurallar standardına uygunluk belgesinin ve idarece belirlenen sayıları ihtiva eden kapasite raporunun yeterlik kriteri olarak belirlendiği, diğer taraftan İzmir büyükşehir belediyesi sınırları içerisinde bulunan mutfağa ait TSE 8985 iş yerleri yemek fabrikaları ve toplu yemek mutfakları genel kurallar standardına uygun hizmet veren işyeri hizmet yeterlilik belgesinin veya isteklinin kendi mutfağı olmaması durumunda kiralanmış olan mutfağa ilişkin belgelerin ise ihalenin uhdelerinde kalması durumunda sözleşme aşamasında sunulmasının istendiği görülmüştür.

Bu çerçevede, ihale konusu iş için yeterlilik kriteri olarak istenilen kapasite raporunun isteklilerin kayıtlı olduğu ticaret/sanayi odası ya da esnaf ve sanatkârlar odasının bulunduğu illerdeki mutfak/fabrikalara ilişkin olarak düzenlenmiş olan mevcut kapasite raporlarının sunulabileceği, kapasite raporunun İzmir ili sınırları içerisinde yer alan fabrikaya ilişkin sunulma gibi bir zorunluluğun bulunmadığı, bu bakımdan İdari Şartname'nin 7.5.2'nci maddesinde kapasite raporunun ihaleye katılım koşulu olarak düzenlendiği, aynı Şartname'nin 47.5'inci maddesinde yapılan düzenlemenin ise, sözleşmenin uygulanma aşamasına ilişkin olarak olağanüstü durumların ortaya çıkmasına yönelik tedbir niteliğinde olduğu anlaşıldığından, söz konusu düzenlemelerde çelişki olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan başvuru sahibinin *“İzmir il sınırları içerisinde mutfağa sahip olmayan isteklilerin kiralama yoluyla ihaleye katılımına olanak sağlanmış olsa da, netice itibariyle İzmir ili sınırları içerisinde ihaleye katılamayacağı, bu hususun 4734 sayılı Kanun'un “Temel İlkeler” başlıklı 5'inci maddesine aykırı olduğu”* şeklindeki iddiasına ilişkin olarak

yapılan incelemede;

İncelemeye konu ihalenin İzmir İl Sağlık Müdürlüğüne bağlı kurumların mutfağında yemeğin pişirilerek bağlı semt poliklinikleri, ek hizmet binaları ve Teknik Şartname'de belirlenen hastanelere taşınması hizmetinden oluştuğu, dolayısıyla işin esasının yemeğin idarenin mutfaklarında hazırlanması olduğu, ancak İdari Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinin (5) numaralı bendinde düzenlendiği gibi olağanüstü hallerde (yangın, su basması, deprem vs.) yemeğin idare mutfağında hazırlanamayacağının anlaşılması durumunda personelin yemek ihtiyacını hızlıca karşılayabilmesi, yemeklerin zamanında ve sıcak olarak hastalara ve personele dağıtımının yapılması, herhangi bir mağduriyet olmaması, yemek hizmetlerinin temiz ve sağlıklı koşullarda yapılıp yapılmadığının tespiti ve denetim yapılabilmesi için yüklenicinin mutfağının il sınırları içerisinde olmasının istenilmesi ve il sınırları içerisinde mutfağı olmayan yüklenicinin ise il sınırları içerisinde kiralayacağı bir mutfakta yemek hazırlaması gerektiğine yönelik ihale dokümanında düzenleme yapabileceği, söz konusu kritere ilişkin belgelendirmenin sözleşme aşamasında yapılacağı, dolayısıyla ihaleye katılımda istenilen bir yeterlilik kriteri olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2019/053

Gündem No : 20

Karar Tarihi : 04.12.2019

Karar No : 2019/UH.I-1588