

**iş deneyim belgesine konu olan Giresun ili Merkez ilçesi şehir elektrik tesisi yapım işinin Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğı nin D-II grubu kapsamında girdiğı ve dağıtım şebekesinde mütemmim cüz niteliğinde olan şebeke parçalarının diğer gruplara dahil edilebilmesinin veya bire bir ayrıştırılmasının teknik olarak mümkün olmadığı gerekçesiyle anılan iş deneyim belgesinin ihaledeki benzer iş tanımına; aynı belgeye konu olan işin TEDAŞ ın görev ve ihtisas alanına**

**ve birim fiyat teklif cetvelindeki iş kalemlerinin belgeye konu iş kapsamına girmemesi gerekçesiyle de belgenin ihale konusu işe uygun olmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Buradan hareketle, başvuru sahibinin ihale üzerinde bırakılan A.Ş. tarafından sunulan iş deneyim belgesinin ihale dokümanındaki benzer iş tanımına uygun olmadığı**

Toplantı No

: 2016/029

Gündem No

: 66

Karar Tarihi

: 11.05.2016

Karar No

: 2016/UY.III-1292

Şikayetçi:

Say İnşaat Turizm Tic. ve San. Ltd. Şti. – Arzu İnşaat Enerji  
Telekmn. ve İletişim Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak  
Girişimi

İhaleyi Yapan Daire:

Türkiye Elektrik İletim A.Ş Genel Müdürlüğü(Ticaret Dairesi  
Başkanlığı)

Başvuru Tarih ve Sayısı:

08.03.2016 / 14871

Başvuruya Konu İhale:

2015/171174 İhale Kayıt Numaralı H.571 Referanslı 154 Kv Luk  
(13,1 Km) Çift Devre 1272 Mcm İletkenli Bolu 1 – Bolu 2  
(Yenileme) Ve 154 Kv Luk (3,6 Km) Çift Devre 1272 Mcm  
İletkenli Bolu 2 Tm İrtibat Eihatlarının Teklif Birim Fiyatlı  
Komple Tesis İhalesi

TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER:

Başkan: Hamdi GÜLEÇ

üyeler: II. Başkan Şinasi CANDAN, Osman DURU, Erol öZ, Köksal  
SARINCA, Dr. Ahmet İhsan ŞATIR, Mehmet ATASEVER, Oğuzhan  
YILDIZ

BAŞVURU SAHİBİ:

Say İnş. Tur. Tic. ve San. Ltd. Şti. – Arzu İnş. Enerji Tele.  
ve İletişim Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi,

Şerefiye Mah. Urartu Sokak Akka İş Merkezi No: 3/11  
İpekyolu/VAN

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Türkiye Elektrik İletim A.Ş Genel Müdürlüğü Ticaret Dairesi Başkanlığı,

Nasuh Akar Mah. Türk Ocağı Cad. No: 2 Kat: 15 06100  
çankaya/ANKARA

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2015/171174 İhale Kayıt Numaralı H.571 Referanslı 154 kV luk (13,1 Km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 1 – Bolu 2 (Yenileme) ve 154 kV luk (3,6 Km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 2 TM İrtibat E. İ. Hatlarının Teklif Birim Fiyatlı Komple Tesis Yapım İşi İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:Türkiye Elektrik İletim A.Ş Genel Müdürlüğü Ticaret Dairesi Başkanlığı tarafından 13.01.2016 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen H.571 Referanslı 154 kV luk (13,1 Km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 1 – Bolu 2 (Yenileme) ve 154 kV luk (3,6 Km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 2 TM İrtibat E. İ. Hatlarının Teklif Birim Fiyatlı Komple Tesis Yapım İşi ihalesine ilişkin olarak Say İnş. Tur. Tic. ve San. Ltd. Şti. – Arzu İnş. Enerji Tele. ve İletişim Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişiminin 01.03.2016 tarihinde yaptığı şikayet başvurusunun, idarenin 04.03.2016 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.03.2016 tarih ve 14871 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.03.2016 tarihli dilekçe ile itirazen şikayet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2016/622 sayılı itirazen şikayet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikayet dilekçesinde özetle,

1) İhale üzerinde bırakılan Demircan İnş. Elek. Mak. San. ve

Tic. A.Ş. tarafından TEİAŞ idaresine herhangi bir iş yapılmamış olup istekliye ait iş deneyim belgelerinin tamamının Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü (TEDAŞ) tarafından gerçekleştirilen ihalelere yönelik olduğu, istekli tarafından sunulan iş deneyim belgelerinin tutar yönünden ve geçici kabul tarihleri yönünden istenilen şartları sağlamadığı, iş deneyimini tevsiken sunulan belgelerde yer alan ancak ihale konusu veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının değerlendirilmeye alınmaması gerektiği, Kamu İhale Kurulu nun 2014/UY.III-2275 sayılı kararında atıfta bulunulan TEDAŞ Proje ve Tesis Dairesi Başkanlığının 14.05.2014 tarih ve 15169 sayılı yazısına göre dağıtım şebekesinde mütemmim cüz niteliğinde olan şebeke parçalarının bire bir ayrıştırılmasının teknik olarak mümkün olmadığı belirtildiği, dolayısıyla istekli tarafından 29.12.2005 tarih ve 26038 sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren ancak halihazırda yürürlükte bulunmayan Yapım İşlerinde İş Deneyiminde Değerlendirilecek Benzer İşlere Dair Tebliğ çerçevesinde OG olarak sunulan iş deneyim belgesinin benzer iş tanımına uymadığı,

2) İdari Şartname nin 53 üncü maddesine göre isteklilerce birim fiyat teklif cetvelinin teklif edilen birim fiyat hanesinde fiyat öngörülmemesi veya 0 (sıfır) TL öngörülmesi halinde ilgili işin bilabedel yapılacağına kabul edileceğine ilişkin düzenleme yapıldığı, söz konusu düzenlemenin kamu ihale mevzuatına uygun olmadığı, bununla birlikte idarece itiraz edilmeyen ihale dokümanının geçerli olduğu yaklaşımının sergilendiği, ancak bu yaklaşımın 6098 sayılı Borçlar Kanunu nun 27 nci maddesi ile 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu nun 2 nci maddesindeki hükümlere uygun olmadığı ve teklif mektuplarının birinci maddesinde yer alan Yukarıda ihale kayıt numarası ve adı yer alan ihaleye ilişkin ihale dokümanını oluşturan tüm belgeler tarafımızdan okunmuş, anlaşılmış ve kabul edilmiştir. ifadesinin ihale dokümanında mevzuataaykırı düzenlemeleri geçerli kılmayacağı,

3) İsteklilerden Kim Müh. Müm. İnş. Tur. İhr. ve İth. Ltd. Şti. – Bener Müh. Enerji ve Tele. Sis. Taah. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığınca sunulan ve özel sektöre yapılan işlere ait iş deneyim belgelerinin uygun görüldüğü, bununla birlikte özel bir kurum niteliğindeki TEDAŞ tarafından ihalesi yapılan işlere ilişkin iş deneyim belgelerinin ayrıştırma yapılarak kabul edilmesinin uygun olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

\* Başvuru sahibinin 1 inci iddiasına ilişkin olarak:

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin İş deneyimini gösteren belgeler başlıklı 39 uncu maddesinde (1) Aday veya isteklilerden, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri, ihale konusu iş veya benzer işlerdeki deneyimlerini tevsik etmeleri için iş deneyim belgesi istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya istekliler tarafından, iş deneyimlerini tevsik için;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son

onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde;ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlerle ilgili deneyimlerini gösteren belgeler sunulur.

(3) Geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaştığı tarihin, ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de ikinci fıkra kapsamında değerlendirilir.

(4) Yapım işlerinde iş deneyiminde değerlendirilecek benzer işlerin belirlendiği tebliğde belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idarece tespit edilir ve ihale veya ön yeterlik dokümanı ile ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilanda veya davet mektubunda belirtilir.

(5) İş deneyim belge tutarlarının;

a) Kanunun 19 uncu maddesi ile 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, teklif edilen bedelin yüzde 50 sinden az ve yüzde 100 ünden fazla,2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, teklif edilen bedelin yüzde 50 sinden az ve yüzde 80 inden fazla,

olmamak üzere idarece belirlenecek orandan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

b) Kanunun 20 nci maddesi ile 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ve yaklaşık maliyeti eşik değerin;

1) İki katına kadar olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin yüzde 50 sinden az ve yüzde 100 ünden fazla,

2) İki katı ile bu değerin üzerinde olan ihalelerde, yaklaşık maliyetin yüzde 50 sinden az ve yüzde 80 inden fazla,

olmamak üzere idarece belirlenecek tutardan az olmaması yeterlik kriteri olarak aranır.

(6) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az yüzde 80 ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az yüzde 20 sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

(7) İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının tamamını sağlaması halinde; diğer ortaklar, istenen asgari iş deneyim tutarının yüzde 40 ından az olmamak üzere, benzer işe ait olmayan bir yapım işine ilişkin belge sunabilirler. Bu durumda; yeterlikleri tespit edilenler arasından belli sayıda adayın davet edilmesinin öngörüldüğü belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerde, benzer işe ait olmayan yapım işine ilişkin iş deneyimleri, kısa listenin oluşturulmasında yapılan puanlamada dikkate alınmaz.

...

(9) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil



memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

...

(11) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır yüzde 51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

(12) Mezuniyet belgelerinin iş deneyimini tevsik için sunulması durumunda; mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirmeye alınabilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sahibine ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulması zorunludur.

...(14) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş iş durum belgesi sunulması halinde, belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarihitibari ile toplam sözleşme bedelinin yüzde 80 inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(15) İş deneyimi olarak, bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenmiş ve geçici kabulü yapılmamış bir işe ait iş denetleme veya iş yönetme belgesinin sunulması halinde; belgeyi düzenleyen idarenin, belgeye konu işin geçici kabulünün yapıp yapılmadığı, yapılmışsa geçici kabul tarihi,

belgeye konu işte iş artışı varsa iş artışı tutarı, yazının tanzim edildiği tarih itibari ile toplam sözleşme bedelinin yüzde 80 inin tamamlanıp tamamlanmadığı, tamamlanmış ise tamamlandığı tarihi belirtir yazısının başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

(16) Belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç yurt dışında gerçekleştirilen diğer işlerle ilgili olarak, iş deneyimini tevsik için, o ülke mevzuatına göre, iş sahibinin adı veya unvanı, işin yapıldığı yer ve niteliği, yüklenicinin, ilgisine göre fiilen denetleme veya yönetme faaliyetlerinde bulunanların adı veya unvanı, sözleşme bedeli ve tarihi ile işin bitim tarihini içerecek şekilde düzenlenmiş belgenin sunulması gereklidir. hükmü,

Anılan Yönetmelik in Değerlendirmeye ilişkin esaslar başlıklı 48 inci maddesinde (1) Aday ve isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyim belgeleri dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

(3) İş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen işlerden edinilen iş deneyim belgelerindeki tutarlar, aday veya isteklinin belge sahibi iş ortaklığındaki hisse oranları esas alınarak değerlendirilir. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde, iş ortaklığının iş deneyiminin değerlendirilmesinde ortakların hisse oranlarına bakılmaksızın sunduğu belge üzerindeki tutar esas alınır.

(4) Konsorsiyum tarafından gerçekleştirilen işlerde, ortakların iş deneyim tutarı, gerçekleştirdikleri iş kısmına ilişkin tutar esas alınarak dikkate alınır.

(5) İş deneyim belgelerinin değerlendirilmesinde;

a) İş bitirme belgelerinde, belgeye konu işin geçici kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olması,

b) İş durum belgelerinde, belgeye konu işin gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaştığı tarihin, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olması ve ilk sözleşme bedelinin tamamlanması,

c) İş denetleme ve iş yönetme belgelerinde,

1) Belgeye konu işin geçici kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yılda içinde olması kaydıyla, ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,2) Gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaştığı tarihin, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olduğu ve ilk sözleşme bedelinin tamamlandığı işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,

şartı aranır ve geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaştığı tarihin, ihale ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de bu kapsamda değerlendirilir.

(6) İş deneyim belge tutarlarının değerlendirilmesinde;

a) İş bitirme ve iş durum belge tutarları tam olarak,

b) Denetim veya yönetim faaliyetleri nedeniyle alınan belge tutarları beşte bir oranında,

dikkate alınır.

...

(8) Mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitime uygun yapım işleri ihalelerinde, iş deneyimi olarak mezuniyet belgelerini sunmaları durumunda;

a) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların; toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde belirtilen tutar kadar,

b) İş deneyimi bulunan mühendis veya mimarların; onbeş yıllık sınırlamaya tabi tutulmaksızın, mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde belirtilen tutar kadar,

benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır.

(9) Yapımla ilgili hizmet işlerinden elde edilen belgeler yapım işlerinde kullanılamaz. hükmü,

Aynı Yönetmelik in İş deneyim tutarının güncellenmesi başlıklı 49 uncu maddesinde (1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Keşfindeki birim fiyatlar üzerinden ihale indirimi yapılmak suretiyle sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler; sözleşme birim fiyatlarına esas alınan yıldan bir önceki yılın Aralık ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) Anahtar teslimi götürü bedel veya teklif birim fiyat ya da karma teklif üzerinden sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyim belgeleri; sözleşmenin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan

katsayı üzerinden güncellenir.

...

(3) Türk Lirası üzerinden teklif verilen ihalelerde, yabancı para birimi cinsinden sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin tutarları, belgeye konu işin sözleşme tarihinde Resmi Gazete de yayımlanan Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası döviz alış kuru üzerinden Türk Lirasına evrilir. Bulunan bu tutar, birinci fıkranın (b) bendine göre güncellenir.

(4) Yabancı para birimi cinsinden teklif verilmesine izin verilen ihalelerde, yabancı para birimi cinsinden sözleşmeye bağlanan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin tutarları, ilk ilan veya davet tarihinde Resmi Gazete de yayımlanan Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası apraz kuru üzerinden teklife esas para birimine çevrilir.(5) Yabancı para birimi cinsinden teklif verilmesine izin verilenihalelerde, yabancı para birimi cinsinden teklif veren istekliye ait Türk Lirası üzerinden sözleşmeye bağlanan işe ilişkin iş deneyimini gösteren belge tutarı, birinci fıkranın (b) bendine göre güncellenir. Bu tutar, ilk ilan veya davet tarihinde Resmi Gazete de yayımlanan Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası döviz satış kuru üzerinden, teklife esas para birimine çevrilir.

hükmü,

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği ne göre (D) Elektrik İşleri I. Grup: Enerji İletim şebekesi ve Tesis İşleri başlıklı grubunda 1.Enerji iletim havai hatları, 2.Enerji iletim yeraltı kablo işleri ,

(D) Elektrik İşleri II. Grup: Enerji Dağıtım şebekesi ve Tesis İşleri başlıklı grubunda 1.Enerji dağıtım havai hatları, 2.Enerji dağıtım yeraltı kablo işleri ,

(D) Elektrik İşleri III. Grup: Elektrik şebeke ve Tesis İşleri başlıklı grubunda 1.şalt tesisleri, 2.Trafo merkezleri ile

3.Kompanzasyon tesisleri yer almaktadır.

İdari Şartname nin İhale konusu işe ilişkin bilgiler başlıklı 2 nci maddeinde 2.1. İhale konusu işin

a) Adı:H.571 referanslı 154 kV'lık (13,1 km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 1 Bolu 2 (Yenileme) ve 154 kV'lık (3,6 km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 2 TM İRTİBAT EİHatlarının Teklif Birim Fiyatlı Komple Tesis

b) Yatırım proje no su/kodu:14.D.03.0590 ? 14.D.03.0600

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

H.571 referanslı 154 kV'lık (13,1 km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 1 ? Bolu 2 (Yenileme) ve 154 kV'lık (3,6 km) çift Devre 1272 MCM İletkenli Bolu 2 TM İRTİBAT E.İ.Hatlarının Teklif Birim Fiyatlı Komple Tesis İş

Mevcut hattın galvanizli demir direk ve tel demontajı, galvanizli demir direklerin temini ve montajı, 1272 MCM iletkenlerin temini ve tel çekimi, 24 fiberli G-652 D standardında OPGW koruma iletkeni temini ve tel çekimi, OPGW hırdavatları temini ve montajı, izolatörlerin temini ve montajı, iletken hırdavatlarının temini ve montajı, ikaz kürelerinin temini ve montajı, direk yerlerinde zemin etüdü yapılması, direk temellerinin yapımı, yüksekliği 30 m nin üzerindeki direklerin toprak kulelerinin boyanması ve yüksekliği 30 m nin üzerindeki koruma iletkenine ikaz kürelerinin takılması işleri yapılacaktır.

... düzenlemesi,

Anılan Şartname nin İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri başlıklı 7 nci maddesinde ... 7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt

edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında denetlenen ya da yönetilen, c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içindegerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az yüzde 80 ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az yüzde 80 inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin yüzde 50 inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az yüzde 80 ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az yüzde 20 sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin

birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

Bu ihalede benzer iş olarak, Yapım İşlerinde İş Deneyiminde Değerlendirilecek Benzer İşler için 11.06.2011 tarih ve 27961 sayılı Resmi Gazetede Yayımlanan Yapım İşlerinde Benzer İş Gruplarına Dair Tebliğ de yer alan D/I veya D/III Grubu işler benzer işler olarak kabul edilecektir.

7.6.1. Mezuniyet belgeleri/diplomalar: İhale konusu iş veya benzer işe denk sayılacak mühendislik veya mimarlık bölümleri; Elektrik, Elektrik-Elektronik, Makine veya İnşaat bölümleridir.

... düzenlemesi yer almaktadır.

Konusu Bolu ilinde mevcut elektrik iletim hattının bir kısmının, hatta yer alan galvanizli demir direkler ve tellerin demontajı ile yerine montajı yapılacak galvanizli demir direklerin, 1272 MCM iletkenlerin, 24 fiberli G-652 D standardında OPGW koruma iletkeninin, OPGW hırdavatların, izolatörlerin, iletken hırdavatlarının ve ikaz kürelerinin temininin ve montajının yapılması, bununla birlikte, direk yerlerinde zemin etüdü yapılması, direk temellerinin yapımı, yüksekliği 30 m nin üzerindeki direklerin toprak kulelerinin boyanması ve yüksekliği 30 m nin üzerindeki koruma iletkenine ikaz kürelerinin takılması olan yapım işine yönelik başvuru sahibinin iddiası kapsamındaki hususlar ile ilgili yapılan incelemede, söz konusu ihalenin Demircan İnş. Elek. Makina San. ve Tic. A.Ş. uhdesinde bırakıldığı ve anılan istekli tarafından ihaleye iş deneyimini tevsiken Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü nce Giresun ilinin Merkez ilçesinde AG-OG elektrik tesisi yapı tekniği ile



gerçekleştirilen Merkez İlçe Şehir Elektrik Tesisi yapım işine yönelik düzenlenmiş 30.01.2006 tarih ve 0198 sayılı iş bitirme belgesinin sunulduğugörölmüştür. İnceleme kapsamında sözü edilen belgeye göz atıldığında, ilk sözleşme bedeli 103.095.967.200 TL olan ve 25.04.2005 tarihinde geçici kabulü yapılan belgeye konu işin toplam sözleşme bedelinin 157.904.916.768 TL ve 1995 yılı birim fiyatlarına göre belirlenen belge tutarının idarece karşılanan malzeme bedelinin yüzde 50 sine tekabül eden 5.281.691,350 TL ile birlikte toplam 163.186.608.118 TL olduğu tespit edilmiştir.

Başvuru sahibine ait iddiada, yukarıda bahsi geçen belgenin tutar ve geçici kabul tarihi yönünden ihale dokümanı ile istenilen şartları sağlamadığının ve benzer iş tanımına uygun olmadığının belirtildiği saptanmıştır. İddiaya konu hususlardan geçici kabul tarihi hususunun uygun olup olmadığına bakıldığında, belgeye konu işin geçici kabulünün (işin geçici kabulü 25.04.2005 tarihinde yapılmıştır.) ihalenin ilan tarihi olan 15.12.2015 ten geriye doğru son 15 (onbeş) yıl içinde yapıldığı, dolayısıyla söz konusu belgenin bu hususla ilgili olarak yukarıda yer verilen mevzuat düzenlemeleri ve İdari Şartname nin Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler başlıklı 7.5 inci maddesindeki düzenlemeler ile istenilen şartları sağladığı anlaşılmıştır. Buna ek olarak, söz konusu belgenin tutar olarak yeterli olup olmadığı ile ihale konusu işe veya dokümanda tanımlanan benzer işe uygun olup olmadığının tespitinin yapılması için belgeyi düzenleyen Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü ne gönderilen yazılara ilişkin;

– Anılan Genel Müdürlük bünyesindeki Proje ve Tesis Dairesi Başkanlığı tarafından Kurumumuza iletilen 23.03.2016 tarihli ve E.18984 sayılı cevabi yazıda ... Şirketimizce gerçekleştirilen elektrik tesislerine ilişkin yapım işleri ihalelerinde esas alınan ihale konusu iş ve benzer işler, Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği D-Elektrik İşleri

grubunda yer alan II nci Grup: Enerji Dağıtım Şebekesi ve Tesis İşleri alt grubuyla tanımlanabildiğinden bu işler içinde D-I grubu işler hiç yer almamakta D-III grubu işlerin bir kısmı ise mütemmim cüz olarak yer almaktadır. Dolayısıyla enerji dağıtım şebekeleri kapsamında yer alan ancak diğer gruplar içinde anılan direk veya bina tipi transformatör sistemlerinin şalt (anahtarlama) tesisleri, aydınlatma şebekeleri, topraklama tesisleri kompanzasyon v.b enerji dağıtım şebekelerini oluşturan tüm şebeke parçaları da AG-OG (YG) ayırımı olmadan bir bütün olarak mütemmim cüz niteliğinde olduğundan birebir ayrıştırmayı yapılamamaktadır. Bu cümleden olarak iş deneyim belgesi düzenlenmesine esas tesise ait hakkeş ve içeriğindeki ödeme cetvellerinde, söz konusu yapım işinde ödemesi gerçekleştirilen iş kalemleri ödemeye esas tarifleri dikkate alınarak hazırlanmakta, uygulamada Şirketimizce yaptırılan elektrik tesisleri Tebliğın (D) Elektrik İşleri II. Grup Enerji Dağıtım Şebekesi ve Tesis İşleri 1- Enerji Dağıtım havai hatları, 2-Enerji dağıtım yeraltı kablo işleri bölümünü kapsamakta ve mütemmim cüzü olan diğer (D/III, D/IV) alt grupları çoğu zaman birlikte tesis edilip ödeme cetvelleri de aynı iş kalemleriyle gerçekleştirildiğinden mütemmim cüz niteliğindeki bu işlerin tesise ait hakkeşlerde yer alan iş kalemi metraj bilgileri ve iş kalemi cins, miktar ve tarifleri dikkate alındığında ayrıştırmayı mümkünolamamaktadır.

...

Dolayısıyla ilgi (a) yazınız konusu 163.186.608.118-TL (163.186,60-YTL) belge tutarını haiz iş deneyim belgesinde anılan Giresun ili Merkez AG-OG (YG) şehir elektrik dağıtım tesisi işi anılan Tebliğın D-II (Elektrik Dağıtım Şebekesi ve Tesis İşleri) alt grubunda yer aldığından dağıtım şebekesinde mütemmim cüz niteliğinde olan şebeke parçalarının diğer alt gruplara dahil edilebilmesinin ya da birebir ayrıştırmasının mümkün olamayacağı değerlendirilmektedir. ifadelerine,

– 19.04.2016 tarihli ve E.27594 sayılı yazıda ise ... TEİAŞ a

ait olduğu ifade edilen 2015/171174 İKN lu 154 kV luk hat tesisine ilişkin, idari şartname ve eki olan iş kalemlerini gösterir Birim Fiyat Teklif Cetveli tamamen TEİAŞ ın görev ve ihtisas alanına giren konulardır. Bilindiğı üzere TEDAŞ ın görev ve ihtisas alanı 36 kV a kadar gerilim seviyesi olarak belirlenmiş olup, 154 kV luk tesisler TEDAŞ ın görev ihtisas alanına girmemektedir.

Bu cümleden olarak ilgi (c) yazınız ekinde gönderilen idari şartname ve Birim Fiyat Teklif Cetvelinde yer alan 46 adet iş kaleminin tamamı TEİAŞ ın uhdesinde ve ihtisas alanında olan 154 kV luk hattın tesisine münhasır (tamamı 154 kV luk olmak üzere, Direki 1272 MCM iletken çekimi, koruma teli çekimi, ikaz küresi tesisi, bu hatlara ait mikro kazık direk temeli v.b.) D-I grubu işler olduğundan ilgi (c) yazınız eki iş kalemleri TEDAŞ ın görev ve ihtisas alanına girmemektedir. Dolayısıyla, söz konusu iş kalemleri Demircan A.Ş. nin sunduğı 30.01.2006 tarih ve 0198 sayılı iş deneyim belgesi konu Giresun ili, Merkez ilçesi AG-OG elektrik tesisi yapım işi kapsamında da yer almamaktadır. ifadelerine yer verildiğı görölmüştür.

Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü Proje ve Tesis Dairesi Başkanlığının anılan yazılarında belirtilen, Demircan İnş. Elek. Makina San. ve Tic. A.Ş.ye ait iş deneyim belgesine konu olan Giresun ili Merkez ilçesi şehir elektrik tesisi yapım işinin Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğı nin D-II grubu kapsamında girdiğı ve dağıtım şebekesinde mütemmim cüz niteliğinde olan şebeke parçalarının diğer gruplara dahil edilebilmesinin veya bire bir ayrıştırılmasının teknik olarak mümkün olmadığı gerekçesiyle anılan iş deneyim belgesinin ihaledeki benzer iş tanımına; aynı belgeye konu olan işin TEDAŞ ın görev ve ihtisas alanına ve birim fiyat teklif cetvelindeki iş kalemlerinin belgeye konu iş kapsamına girmemesi gerekçesiyle de belgenin ihale konusu işe uygun olmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Buradan hareketle, başvuru sahibinin ihale üzerinde bırakılan Demircan İnş. Elek. Mak.

San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan 30.01.2006 tarih ve 0198 sayılı iş deneyim belgesinin ihale dokümanındaki benzer iş tanımına uygun olmadığı yönündeki iddiasının yerinde olduğu anlaşılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2 nci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu nun İhalelere yönelik başvurular başlıklı 54 üncü maddesinde İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazen şikayet başvurusunda bulunabilirler.

Şikayet ve itirazen şikayet başvuruları, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu idari başvuru yollarıdır.

... hükmü,

Anılan Kanun un İdareye şikayet başvurusu başlıklı 55 inci maddesinde Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

... hükmü,

Aynı Kanun un Kuruma itirazen şikayet başvurusu başlıklı 56 ncı maddesinde İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55 inci maddenin dördüncü

fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce itirazen şikayet başvurusunda bulunulabilir. İhalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlardan, sadece şikayet ve itirazen şikayet üzerine alınanlar itirazen şikayete konu edilebilir ve bu kararlara karşı beş gün içinde doğrudan Kuruma başvuruda bulunulabilir.

... hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik in Başvuru ehliyeti başlıklı 5 inci maddesinde (1) İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

b) Adaylar; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerde ön yeterlik başvurularının sunulması, değerlendirmesi ve sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem ve eylemler; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise kısa listeye alınmış olmaları kaydıyla ayrıca ihale daveti ve/veya ihale dokümanının gönderilmesi, ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

c) İstekliler; yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler,

hakkında başvuruda bulunabilir. hükmü,

Anılan Yönetmelik in Başvuru süreleri başlıklı 6 ncı maddesinde (1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki

şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.

(3) Kuruma itirazen şikayet süresi; şikayet veya itirazen şikayet üzerine idare tarafından alınan iptal kararına karşı yapılacak başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür. hükmü,

Aynı Yönetmelik in Sürelerle ilgili genel esaslar başlıklı 7 nci maddesinde (1) Süreler;

...

b) ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihi, belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale dokümanının teslim alındığı tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

...

izleyen günden itibaren başlar.

(2) Tatil günleri sürelere dahildir. Sürenin son gününün tatil gününe rastlaması halinde, süre tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzar. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur. hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ in Şikayet

başvuru süresi başlıklı 4 üncü maddesinde (1) Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet başvurusu usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmadan önce aday veya istekliler ile istekli olabileceklerin şikayete yol açan durumların farkına vardığı veya farkına varmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gün içinde ihaleyi yapan idareye yapılır.

(2) Süreler;

...

b) ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan hükümleri için dokümanın satın alındığı tarihi, belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ihale dokümanının teslim alındığı tarihi, zeyilnameye yönelik başvurularda ise zeyilnamenin bildirildiği tarihi,

...

izleyen günden itibaren başlar.

...

(5) Tatil günleri sürelere dahil olup, sürenin son gününün tatil gününe rastlaması halinde süre, tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzar. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur.

(6) İdari izin günleri resmi tatil günü olarak sayılmadığından, idari izin günleri iş günü olarak dikkate alınır.(7) Kanunun 55 inci maddesinde ilan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetlerin anılan maddenin birinci fıkrasındaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar

yapılabileceğidüzenlenmiştir. Buna göre şikayetlerin en geç;

a) İhale veya son başvuru tarihi Pazartesi günü olan ihalelerde, bir önceki Salı günü,

b) İhale veya son başvuru tarihi Salı günü olan ihalelerde, bir önceki çarşamba günü,

c) İhale veya son başvuru tarihi çarşamba günü olan ihalelerde, bir önceki Perşembe günü,

ç) İhale veya son başvuru tarihi Perşembe günü olan ihalelerde, bir önceki Cuma günü,

d) İhale veya son başvuru tarihi Cuma günü olan ihalelerde, bir önceki Pazartesi günü,

mesai saati bitimine kadar yapılması gerekmektedir. Ancak ihale tarihinden önceki üç iş günü içerisinde ulusal bayram veya genel tatil günü bulunması halinde, sürenin hesabında bu günler dikkate alınarak iş günleri üzerinden hesabının yapılması gerekmektedir.

(8) İlana veya dokümana karşı şikayet başvurusunda bulunulduktan sonra ihaleye teklif verilmiş olması Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulmasını engellemez.

... açıklaması,

Anılan Tebliğ in İtirazen şikayet başvurusunda bulunabilecekler başlıklı 9 uncu maddesinde (1) İhale işlemleriyle ilgili bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekliler ile istekli olabilecekler, idareye şikayet başvurusunda bulunduktan sonra süresi içinde Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunabilir. Ancak, şikayet veya itirazın şikayet üzerine alınan ihalenin iptaline ilişkin işlem ve kararlara karşı idareye başvurmadan doğrudan Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulabilir.



(2) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar hakkında başvuruda bulunabilir.

... açıklaması yer almaktadır.

Başvuru sahibinin iddiasına yönelik yapılan incelemede, başvuru sahibince ihale dokümanının EKAP üzerinden 12.01.2016 tarihinde elde edildiği, dolayısıyla başvuru sahibine istekli olabilecek vasfını kazandıran bu tarihin aynı zamanda ihale dokümanında yer alan uygunsuzlukların farkına varıldığı tarih olduğu görülmüştür. İhalelere yönelik başvurular (şikayet başvurusu/itirazın şikayet başvurusu) hakkında kamu ihale mevzuatının ilgili düzenlemelerine bakıldığında, istekli olabilecekler tarafından ihale dokümanına yönelik idareye yapılacak şikayet başvurularının dokümanın elde edildiği tarihi izleyen günden başlamak üzere, ihalenin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu nun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılması halinde 5 (beş) gün diğer hallerde ise 10 (on) içerisinde ve her halükarda ihale veya son başvuru tarihinden 3 (üç) iş günü öncesine kadar yapılması gerektiği anlaşılmıştır. Bu çerçevede, başvuru sahibince ihale dokümanının bir parçası olan İdari Şartname nin 53 üncü maddesinde yer alan düzenlemeye ilişkin şikayet başvurusunun dokümanın elde edildiği 12.01.2016 tarihini izleyen günden itibaren 10 (on) gün içerisinde yapılmayıp 01.03.2016 tarihinde yapıldığı ve ihale tarihi olan 13.01.2016 günü istekli sıfatını kazanan başvuru sahibinin ihale dokümanına yönelik başvuru ehliyetinin bulunmadığı gerekçeleriyle söz konusu iddianın ehliyet ve süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3 üncü iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu nun Kapsam başlıklı 2 nci maddesinde Aşağıda belirtilen idarelerin kullanımında bulunan

her türlü kaynaktan karşılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri bu Kanun hükümlerine göre yürütülür:

a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı; döner sermayeli kuruluşlar, birlikler (mesleki kuruluş şeklinde faaliyet gösterenler ile bunların üst kuruluşları hariç), tüzel kişiler.

b) Kamu iktisadi kuruluşları ile iktisadi devlet teşekküllerinden oluşan kamu iktisadi teşebbüsleri.

c) Sosyal güvenlik kuruluşları, fonlar, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar (mesleki kuruluşlar ve vakıf yüksek öğretim kurumları hariç) ile bağımsız bütçeli kuruluşlar.

d) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler.

... hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği nin İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar başlıklı 43 üncü maddesinde (1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak, Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) gerçekleştirilen işler için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır.

(2) Gerçek kişilere veya yukarıda belirtilenler dışındaki tüzel kişilere gerçekleştirilen işler için, belediye sınırları veya mücavir alan içinde ilgili belediye tarafından, belediye sınırları veya mücavir alan dışında ilgili bayındırlık ve iskan il müdürlüğü tarafından, ilgili mevzuatı uyarınca yapı

denetimi veya kabulü bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar tarafından düzenlenir. Belediyenin ilgili birimi tarafından düzenlenen iş deneyim belgeleri belediye başkanı veya yetkili birim amiri tarafından, bayındırlık ve iskan il müdürlüğünce düzenlenenler ise, valilik tarafından onaylanır.

...

(5) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşların, bu niteliklerini kaybetmeleri halinde, daha önce düzenledikleri iş deneyim belgeleri bu yönetmelikte öngörülen diğer şartları sağlamaları halinde bu Yönetmelik kapsamında yapılan ihalelerde kullanılabilir.(6) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara, bu niteliklerini kaybetmelerinden önce taahhüt edilerek gerçekleştirilmiş olmalarına rağmen işdeneyim belgesi alınmayan işlere ilişkin olarak, kurum ve kuruluşların bu niteliklerini kaybetmelerinden önce bağlı, ilgili veya ilişkili bulundukları kurum ve kuruluşlara başvuruda bulunulur.

(7) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum veya kuruluşun hukuki varlığının sona ermesi durumunda, bu kurum veya kuruluşa daha önce taahhüt edilerek gerçekleştirilmesine rağmen iş deneyim belgesi alınmayan işlere ilişkin olarak;

a) Bu kurum veya kuruluşların yürüttüğü hizmetlerin devredildiği kamu kurum ve kuruluşlarına,

b) Hukuki varlığı sona eren kurum veya kuruluşun yürüttüğü hizmetin devredilmemesi durumunda söz konusu kurum veya kuruluşun hukuki varlığı sona ermeden önce bağlı, ilgili veya ilişkili bulunduğu kamu kurum veya kuruluşuna

başvuruda bulunulur. hükmü yer almaktadır.

Başvuru sahibinin iddiasına yönelik yapılan incelemede, isteklilerden Kim Müh. Müm. İnş. Tur. İhr. ve İth. Ltd. Şti. – Bener Müh. Enerji ve Tele. Sis. Taah. İnş. San. ve Tic. Ltd.

Şti. İş Ortaklığı tarafından 3 (üç) adet iş deneyim belgesi sunulduğu, bu belgelerden ikisinin anılan ortak girişimde yüzde 51 lik hisse oranına sahip olarak pilot ortak konumunda bulunan Kim Müh. Müm. İnş. Tur. İhr. ve İth. Ltd. Şti. nin, belgenin düzenlendiği tarihten önceki 5 (beş) yıl boyunca kesintisiz olarak yarıdan fazla hissesine sahip olan Muammer Kazanç a ait inşaat mühendisliği bölümünden mezun olduğunu gösterir diploma ile yine Muammer Kazanç adına Amasya Şeker Fabrikası A.Ş. Genel Müdürlüğüne ait Meydan Tesisleri İnşaat İşleri işine yönelik Suluova Belediye Başkanlığı tarafından düzenlenen 22.03.2007 tarih ve İm.İşl.Müd.D:2/1 sayılı iş denetleme belgesinin olduğu görülmüştür. Anılan istekli tarafından sunulan bir diğer iş deneyim belgesinin özel ortak Bener Müh. Enerji ve Tele. Sis. Taah. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. adına Kayseri ve Civarı Elektrik Türk A.Ş. tarafından Kayseri ili 12.38.04 Grup nolu Develi, Yahyalı, Tomarza, İncesu ve Yeşilpınar ilçeleri küçük ve dağınık AG-YG(0G) elektrik tesisleri işine yönelik düzenlenen 06.03.2015 tarih ve 2011/190741-267081-1-1 sayılı iş deneyim belgesi olduğu saptanmıştır. Buradan hareketle, isteklince sunulan iş deneyim belgelerinin iddia edildiği gibi TEDAŞ a ait işlere yönelik olarak düzenlenmediği anlaşıldığından söz konusu iddianın yerinde olmadığı neticesine ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihale uhdesinde bırakılan Demircan İnş. Elek. Mak. San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan 30.01.2006 tarih ve 0198 sayılı iş deneyim belgesinin ihaleye konu iş ile dokümanda belirtilen benzer iş tanımına uygun olmaması nedeniyle anılan istekliye ait teklifin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun un 65 inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare

Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun un 54 üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendigereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.