

Yapım İşlerinde Benzer İş Gruplarında, işin niteliği örtüştüğü takdirde montaj dâhil mal ve hizmet alımı ihalelerinde, yapım işinden edinilmiş iş deneyimini gösteren belgelerin kullanılabilir

Toplantı No : 2019/038

Gündem No : 34

Karar Tarihi : 08.08.2019

Karar No : 2019/UH.II-919

BAŞVURU SAHİBİ:

Er-Hay Enerji Mühendislik Mimarlık Elektrik İletişim İnşaat Makine San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:2019/248970 İhale Kayıt Numaralı “JSGA Başkanlığı ile Hirfanlı Atem K Lığı OG Enerji Nakil Hatları ve Trafo Merkezleri, Senkronizasyon Sistemi Periyodik Bakım” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN BENZER İŞ İNCELEMESİ

Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Başkanlığı tarafından 14.06.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "JSGA Başkanlığı İle Hirfanlı Atem K Lığı 0G Enerji Nakil Hatları ve Trafo Merkezleri, Senkronizasyon Sistemi Periyodik Bakım" ihalesine ilişkin olarak Er-Hay Enerji Mühendislik Mimarlık Elektrik İletişim İnşaat Makine San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 24.06.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 03.07.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 09.07.2019 tarih ve 27992 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 09.07.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/693 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

BENZER İŞ KARARI

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından Teknik Şartname'nin 2.3 ve 3.1.1'inci maddelerinde istenilen Ankara EMO (Elektrik Mühendisleri Odası) onaylı yüksek gerilim işletme sorumluluğu belgesinin fotokopi olarak sunulduğu, söz konusu belgede adı geçen mühendisin kayıtlı olduğu ilin Diyarbakır olması sebebiyle başka ilde çalışamayacağı, anılan Şartname'nin 2.19 ve 3.1.2'nci maddesinde özellikleri belirtilen personele ait diplomanın sunulmadığı, EKAT belgesinin fotokopi olarak sunulduğu, yine aynı Şartname'nin 3.1.3'üncü maddesinde istenilen PLC ve senkronizasyon sistemleri kurmuş veya bakımında çalışmış personele ait belgenin ise sunulmadığı, dolayısıyla ihalede yeterlik kriteri olan belgelerin sunulmadığı, fotokopi olarak sunulan belgelerin ise belgelerin sunuluş şekline aykırı olarak sunulduğu,

2) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş

bitirme belgesinin yapım işine ait bir belge olduğu ve hizmet alımı olarak gerçekleştirilen bahse konu ihalede kullanılamayacağı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "Bu Kanunun uygulanmasında;

...
İstekli : Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini,

...
Yüklenici : Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekliyi ifade eder." hükmü,

Anılan Kanun'un "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Personel durumuna ilişkin belgeler"

başlıklı 40'ıncı maddesinde “(1) İhale konusu işin niteliği esas alınarak, çalıştırılması öngörülen personelin sayısı ve nitelikleri dokümanda belirtilir. Ancak, idare tarafından ihaleye katılım ve yeterlik kriteri olarak, personel çalıştırıldığına, çalıştırılacağına veya personelin sayısı ya da niteliklerine ilişkin belge istenemez.

(2) Çalıştırılacak personelin nitelikleri ve deneyim süresi ile bunları tevsik edecek belgelere ilişkin düzenleme teknik şartnamede yapılır. Asgari deneyim süresi öngörülmesi halinde, bu süre bir yıldan az beş yıldan fazla olmamak üzere idare tarafından belirlenir. Deneyim süresi mezuniyet tarihi esas alınarak mezuniyete ilişkin belge ile tevsik edilir. Personelin niteliğini ve deneyim süresini gösteren belgeler sözleşmenin imzalanmasının ardından işe başlanmadan önce yüklenici tarafından idareye sunulur.” hükmü bulunmaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Personel durumu” başlıklı 66'ncı maddesinde “Hizmet alımı ihalelerinde, personele yönelik yeterlik kriteri belirlenemeyecek ve bu kapsamda aday veya isteklilerden personele ilişkin herhangi bir belge sunmaları istenmeyecektir. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 40 ıncı maddesi uyarınca, idarece ihtiyaç duyulması halinde ihale konusu işin ifası sırasında istihdamı öngörülen personelin sayısı ve nitelikleri dokümanda belirtilecek, yine idarece gerek görülmesi halinde personelin niteliklerine ilişkin ayrıntılı düzenlemeler ile deneyim süresine ilişkin düzenlemeye teknik şartnamede yer verilecektir. Teknik şartnamede yapılan personele ilişkin düzenlemede personelin niteliği ve/veya deneyim süresi ile ilgili bazı belgeler istenmiş ise bu belgeler sözleşmenin imzalanmasının ardından işe başlanmadan önce yüklenici tarafından idareye sunulacaktır.” açıklaması,

Anılan Tebliğ'in “Sözleşmenin yürütülmesindeki mesleki ve teknik yükümlülükler” başlıklı 77'nci maddesinde “İdarelerce sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen ve idari şartnamede yeterlik

kriteri olarak belirlenmeyen mesleki ve teknik yükümlölüklerle yönelik düzenlemeler ancak teknik şartnamede yapılabilecek ve bu kapsamda yüklenici tarafından hangi belgelerin idareye sunulması gerektiğı teknik şartnamede açıkça düzenlenecektir.” açıklaması bulunmaktadır.

İhale konusu işe ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: JSGA BAŞKANLIĞI İLE HİRFANLI ATEM K LIĞI OG ENERJİ NAKİL HATLARI VE TRAF0 MERKEZLERİ, SENKRONİZASYON SİSTEMİ PERİYODİK BAKIM

b) Miktarı ve türü: JSGA Başkanlığı ile Hirfanlı ATEM Komutanlığı OG Enerji Nakil Hatları ve Trafo Merkezleri ile Senkronizasyon Sistemi Periyodik Bakım Hizmet alımı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: JSGA Başkanlığı Ankara ve Hirfanlı ATEM K.lığı KIRŞEHİR/KAMAN/ Hirfanlı Köyü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiğı teknik şartnamede belirtilen belgeler ...” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Diğer Hususlar” başlıklı 47’nci maddesinde “47.1. Yüklenici oluşabilecek arızaların giderilmesi ve acil müdahale için Teknik şartname 2 ve 3 Maddelerine göre arızalara müdahale için bulundurulması zorunlu tutulan personel bilgilerini ihale esnasında ihale komisyonuna sunacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale konusu işe ait Teknik Şartname’nin “İstek ve Özellikler” başlıklı 2’nci maddesinde “... 2.2. Yüklenici firma bakım hizmetini sağlayacağı teknik personelleri bu teknik

şartnamenin 3'üncü maddesine uygun özelliklerde EMO Elektrik Yüksek Gerilim Tesisleri bakım hizmetleri esaslarına uygun olarak sözleşmeyi müteakip idareye bildirecektir.

2.3. Yüklenici firma işletme bakım sorumlusu olarak tayin edeceği Elektrik Mühendisinin kimliğini idareye bildirecektir. Görevlendirilecek personel, Yüklenici firmanın işletme sorumlusu tescil belgesine sahip olduğunu (ANKARA) EMO' dan alacağı belge ile belgelendirecek ve bu belge idareye ibraz edilecektir.

...

2.19. Hizmet sunucusu meydana gelebilecek arızaların giderilmesi maksadıyla haftanın 6 (altı) günü 08:00 – 17:30 saatleri arasında çalışma öngörüldüğünden (Korgeneral İsmail SELEN Kışlası) en az 2 personel istihdam edilecektir. İstihdam edilecek personel en az 15 yıl tecrübeli 2 adet elektrik teknikeri olacaktır. Bu personelden 1 tanesi asil bir tanesi yedek olacaktır. Asil olan sürekli kışla içerisinde mesai saatleri dahilinde bulunacak olup, olmadığı zamanlarda yedek olan tekniker yerine bakacaktır. Bu personeller yüklenicinin ismini taşıdığı tek tip iş elbisesi giyecektir. Pazar günleri ve resmi tatillerde personel izinli sayılacaktır. Korgeneral İsmail Selen Kışlası kampüsü içerisinde görev yapacak personel mesai başlama saatinde yapı denetim heyetine giriş yaptığının bilgisini verecek ve yapı denetim heyetinin izni olmadan görev yerinden ayrılmayacaktır. İzin almadan ayrılan personel yok olarak yazılarak cezai işlemi yapılacaktır.

2.20. Bir adet Elektrik Ustası veya Elektrik Teknisyeni (EKAT çalışma belgeli) olacaktır. Elektrik ustası arızalarda asil olan elektrik teknikerine yardımcı olacaktır.

2.21. Çalışan tüm elektrik mühendisi, elektrik teknikeri ve elektrik ustasının mesleki yeterlilik belgeleri istekliler tarafından ihale aşamasındateklif mektubu ile ihale komisyonuna sunulacaktır. ..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Taahhüt Olarak Bildirilecek Personel ve Özellikleri" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1.1. 1 Adet Elektrik Mühendisi (En az 3 yıl deneyimli, Yüksek gerilim

yetkilendirme belgeli, ANKARA EMO onaylı olacak)

3.1.2. 1 Adet elektrik ustası (EKAT çalışma belgeli) ve 2 adet en az 15 yıl tecrübeli elektrik teknikeri

3.1.3. 1 Adet PLC ve Senkronizasyon sistemleri kurmuş veya bakımında çalışmış, teknik personel (Firma veya Resmi kurumlardan alacağı bir belge ile birlikte)

...

3.1.5. Teknik personelin belgeleri ihale aşamasında ihale komisyonuna sunulacaktır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

İhale işlem dosyası kapsamında gönderilen bilgi ve belgelerden, başvuruya konu ihalenin Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Başkanlığı tarafından 14.06.2019 tarihinde birim fiyat teklif alınmak suretiyle ve açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “JSGA Başkanlığı ile Hirfanlı Atem K Lığı OG Enerji Nakil Hatları ve Trafo Merkezleri, Senkronizasyon Sistemi Periyodik Bakım” işi olduğu, söz konusu ihalede 5 adet ihale dokümanı alındığı, 3 istekli tarafından teklif sunulduğu, Bülent Sefer Öztürkmen-Ak-Dal İnş. Elek. Mim. Müh. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, başvuru sahibi Er-Hay Enerji Müh. Mim. Elek. İlet. İnş. Mak. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden, yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde belirtilmesi gerektiği; ayrıca ihale konusu işte çalışacak personelin niteliklerine dokümanda yer verilebileceği ancak ihaleye katılım ve yeterlik kriteri olarak personel çalıştırıldığına, çalıştırılacağına veya personelin sayısı ya da niteliklerine ilişkin belge istenemeyeceği anlaşılmaktadır.

Şikâyete konu iddialara ilişkin şartname düzenlemeleri incelendiğinde;

İdari Şartname'nin 7'nci maddesi çerçevesinde istekliler tarafından teklifleri kapsamında Teknik Şartname'de belirtilen belgelerin sunulması gerektiği, ayrıca aynı Şartname'nin 47'nci maddesinde yüklenici tarafından, oluşabilecek arızaların giderilmesi ve acil müdahale için Teknik Şartname'nin 2 ve 3'ncü maddelerine göre arızalara müdahale için bulundurulması zorunlu tutulan personel bilgilerinin ihale esnasında ihale komisyonuna sunulacağına düzenlendiği görülmüştür.

Teknik Şartname'nin 2.3 ve 3.1.1'inci maddelerinde ise, yüklenici tarafından işletme bakım sorumlusu olarak tayin edilen en az 3 yıl deneyimli 1 elektrik mühendisinin kimliğinin idareye bildirileceği, elektrik mühendisinin yüklenici firmanın işletme sorumlusu tescil belgesini ve yüksek gerilim yetkilendirme belgesini Ankara EMO'dan alacağı belge ile belgelendireceği ve bu belgenin idareye ibraz edileceği; ayrıca, söz konusu Teknik Şartname'nin 2.19 ve 3.1.2'nci maddelerinde en az 15 yıl tecrübeli 2 elektrik teknikerine, anılan Şartname'nin 2.20 ve 3.1.2'nci maddelerinde EKAT çalışma belgesi bulunan 1 elektrik teknisyeni veya elektrik ustasına ait mesleki yeterlilik belgeleri ile PLC ve senkronizasyon sistemleri kurmuş veya bakımında çalışmış olan 1 teknik personele ait firma veya resmi kurumlardan alınmış bir belgenin ihale aşamasında isteklilerce ihale komisyonuna sunulması gerektiği düzenlenmiştir. Diğer taraftan, Teknik Şartname'nin 2.21 ve 3.1.5'inci maddelerinde yer alan teknik personele ilişkin belgelerin ihale aşamasında ihale komisyonuna sunulacağı düzenlemesi ve aynı Şartname'nin 2.2'nci maddesinde yüklenici tarafından bakım hizmetini sağlayacak teknik personellerin sözleşmeyi müteakip idareye bildirileceği düzenlemelerinin de yer aldığı görülmektedir.

Başvuru sahibinin iddiası, Teknik Şartname'de ihale konusu işte çalışacak personele ilişkin olarak istenilen belgelerin yeterlik kriteri olduğu ve söz konusu belgelerin ihale

üzerinde bırakılan istekli tarafından uygun şekilde sunulmadığı yönündedir.

İdare tarafından şikâyeteye verilen cevapta ise, isteklilerin ihaleye katılabilmeleri için gereken belgelerin ve yeterlik kriterlerinin İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde belirtildiği, söz konusu maddeye göre taahhüt olarak bildirilecek personel ve özellikleri ile ilgili belgelerin ihaleye katılım için zorunlu belgelerden olmadığı, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 40'ıncı maddesinde personelin sayısı ve niteliklerine ilişkin belgelerin yeterlik kriteri olarak istenemeyeceğinin hüküm altına alındığı, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan fotokopi olduğu iddia edilen belgelerin ihale komisyonu tarafından incelemeye alınmadığının belirtildiği görülmüştür.

Ayrıca, ihale komisyonunca ilk oturumda düzenlenen Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağı'nda İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesi gereğince Teknik Şartname'de istenilen belgelere yeterlik belgeleri arasında yer verilmediği ve ayrı sütun açılmadığı görülmüştür.

İhalelere katılım için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranılacak kriterlerin idarelerce ihale ilanını ile İdari Şartname'de belirtilmesi gerekmektedir. Ayrıca İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgelerin de yeterlik belgesi olarak kabul edilmesi gerektiğine ilişkin 25.01.2017 tarihli ve 29959 sayılı Resmi Gazete'de Tip İdari Şartnamelerde yapılan değişiklik sonucunda, Teknik Şartname'de teklif dosyası kapsamında sunulacağı belirtilen belgelerin de yeterlik belgesi olarak kabul edileceği anlaşılmıştır. Ancak İdari Şartname'nin anılan maddesinin uygulanabilmesi için Teknik Şartname'de istekliler tarafından teklifleri ile birlikte sunulması istenilen belgelerin açık ve anlaşılır bir şekilde ortaya konulmuş olması ve söz konusu belgelerin teklif aşamasında sunulup sunulmayacağı hususunda Teknik Şartname'de ve ihale

dokümanında istekliler nezdinde tereddüt doğuran düzenlemelerin bulunmaması gerekmektedir. Aksi durumda, ilgili belgelerin sözleşmenin uygulanması aşamasında sunulacağı şeklinde değerlendirme yapmak gerekecektir.

Ayrıca, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda istekli, mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidini ifade ederken, yüklenici ise üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan istekli olarak tanımlanmıştır.

İdari Şartname'nin 7'nci maddesine göre, isteklilerin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgelerin yeterlik kriteri olarak düzenlendiği, ancak Teknik Şartname'nin 2.21 ve 3.1.5'inci maddelerinde yer alan teknik personel belgelerine yönelik düzenlemeleri ile aynı Şartname'nin 2.2'nci maddesindeki söz konusu belgelerin yüklenici tarafından sözleşmeyi müteakip idareye bildirileceği düzenlemesinin kendi içinde çelişki arz ettiği ve belgelerin teklif dosyası kapsamında sunulup sunulmayacağı noktasında tereddüte yol açtığı anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede, İdari Şartname ve Teknik Şartname'deki ihale konusu işte çalışacak olan personele ilişkin belgelerin teklif dosyası kapsamında sunulup sunulmayacağı hususunda istekliler nezdinde tereddüt doğuran düzenlemeler olduğu, daha açık bir anlatımla söz konusu belgelerin istekliler tarafından teklif dosyası kapsamında mı yoksa yüklenici tarafından sözleşmenin uygulanması aşamasında mı sunulacağı hususunda belirsizlik bulunduğu, Teknik Şartname düzenlemelerinde istekliler tarafından teklif dosyası kapsamında sunulması istenen belgelerin açık, anlaşılır ve tereddüte yer vermeyecek şekilde ortaya konulmamış olduğu, bu hukuki durum çerçevesinde söz konusu belgelerin sözleşmenin uygulanması aşamasında sunulması gerektiği, dolayısıyla anılan belgelerin yeterlik belgesi olarak değerlendirilemeyeceği anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini,

d) İş deneyimini gösteren belgeler: İş deneyim belgeleri ve teknolojik ürün deneyim belgesi ile gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlere ilişkin olarak Yönetmeliğin 47 nci maddesinde belirtilen belgeleri, ... ifade eder." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1)İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin, ... istenilmesi zorunludur.

...

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere, ... ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini

gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir.

...

(5) İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur. ..." hükmü bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri ... sunması zorunludur.

İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş

ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Trafo veya Yüksek Gerilim (YG) veya Orta Gerilim (OG) Enerji Nakil Hattı bakım veya onarımının yapılması" düzenlemesi bulunmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağı Bülent Sefer Öztürkmen tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla teklifi kapsamında sunulan "09.01.2018 tarihli ve 2016/494432-1837359-3-1 sayılı" iş deneyim belgesinin, Şanlıurfa Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğünce düzenlenen 2016/494432 ihale kayıt numaralı "Şanlıurfa İli Merkez ve Kırsaldaki Muhtelif Yerlerdeki AG-OG Tesislerinin Bakım Onarım ve Tadilatı İşİ" yapım işinden elde edilmiş bir belge olduğu, söz konusu belge incelendiğinde uygulanan yapı tekniğinin "Elektrik (AG-OG Tesislerinin Bakım Onarım ve Tadilat İşİ" şeklinde olduğu görülmektedir.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin özel ortağı Ak-Dal İnş. Elek. Mim. Müh. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla teklifi kapsamında sunulan "10.01.2019 tarihli ve 37772-HDT-1-1 sayılı" iş deneyim belgesinin, K.Y.K. Diyarbakır İl Müdürlüğünce düzenlenen "İl Müdürlüğü ve Bağlı Yurt Müdürlükleri Kompanzasyon Sistemi Reaktif Endeks Takibi ile 1 KV Üstü Yüksek Gerilim Tesisleri İşletme Sorumluluğu ve Bakımı Hizmet Alımı İşİ" olduğu görülmektedir.

Başvuru sahibinin iddiasının, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan yapım işine ait iş deneyim belgesinin başvuruya konu hizmet işinde kullanılamayacağı yönünde olduğu görülmüş olup, söz konusu iddiaların ihale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağının iş deneyim belgesine ilişkin olduğu

anlaşılmıştır.

İhale konusu işin, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen “JSGA Başkanlığı İle Hirfanlı Atem K Lığı OG Enerji Nakil Hatları ve Trafo Merkezleri, Senkronizasyon Sistemi Periyodik Bakım” işi olduğu,

İdari Şartname’nin 7.6’ncı maddesinde benzer iş tanımının “Trafo veya Yüksek Gerilim (YG) veya Orta Gerilim (OG) Enerji Nakil Hattı bakım veya onarımının yapılması” şeklinde yapıldığı görülmüştür.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin 2’nci maddesinde “... 2.13. (C), (D) ve (E) grubu işlerde; idare tarafından montaj dahil mal veya hizmet alımı olarak ihaleye çıkılması ve yeterlik için iş deneyimi istenmesi durumunda, anılan işlere ilişkin yapım iş deneyim belgeleri ile ihaleye katılmak mümkündür.” açıklaması bulunmaktadır.

Söz konusu mevzuat düzenlemesi uyarınca, Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin ekinde yer alan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesindeki (C) Sıhhi sıhhi tesisat ve mekanik tesisat işleri, (D) Elektrik işleri, (E) Elektronik ve iletişim işleri grubunda, idare tarafından montaj dâhil mal veya hizmet alımı olarak ihaleye çıkılması ve yeterlik için iş deneyimi istenmesi durumunda, anılan işlere ilişkin yapım iş deneyim belgeleri ile ihaleye katılmanın da mümkün olduğu anlaşılmaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Tanımlar” başlıklı 3’üncü maddesinde, benzer iş, “İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile mali güç, ihtisas ve organizasyon gerekleri itibarıyla benzer özellikteki işler” olarak tanımlanmış olup, mal ve hizmet alımı, yapım işleri gibi bir ayrıma gidilmeyerek genel bir ifadeyle ihale konusu

iş veya işin bölümleriyle çeşitli yönlerden benzerlik taşıması vurgulanmıştır. Kaldı ki, Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nin 2.13'üncü maddesinde, işin niteliği örtüştüğü takdirde montaj dâhil mal ve hizmet alımı ihalelerinde, yapım işinden edinilmiş iş deneyimini gösteren belgelerin kullanılabileceği açıklanmıştır. Bu itibarla, ihale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağı tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu iş ile ihale konusu işin adları ve uygulanan yapı teknikleri dikkate alındığında, iş deneyimini tevsik etmek amacıyla incelemeye konu ihalede kullanılabileceği sonucuna ulaşılmıştır. Bu sebeple, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.