

ihaleye alanda faaliyet gösteren isteklilerin katılabileceği ve söz konusu isteklilerin alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin Gıda Üretim İzin Belgesi İşletme Kayıt Belgesi ve iş deneyim belgesini teklif kapsamında sunmalarının zorunlu olduğu hususu göz önünde bulundurulduğunda, hazır yemek üreten iş yerleri için istihdamı zorunlu olan sorumlu yönetici istihdamına ilişkin ihale kapsamında ayrıca bir belge sunulmasına gerek olmadığı

Toplantı No : 2019/056

Gündem No : 60

Karar Tarihi : 26.12.2019

Karar No : 2019/UH.I-1743

BAŞVURU SAHİBİ:Balıkesir Selçuklu Temizlik Hizmetleri Yemek İmal Dağıtım İnşaat Turizm Kırtasiye Medikal Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:Balıkesir Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

BAŞVURUYA KONU İHALE:2019/553129 İhale Kayıt Numaralı “Balıkesir Huzurevi Mutfağında 449175 Öğün, Çocuk Destek Merkezine Taşımali Olarak 22108 Öğün ve Kadın Konuk Evi’ne Taşımali Olarak 57000 Öğün Mamul Yemek ve Servisi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:Balıkesir Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 03.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Balıkesir Huzurevi Mutfağında 449175 Öğün, Çocuk Destek Merkezine Taşımali Olarak 22108 Öğün ve Kadın Konuk Evi’ne Taşımali Olarak 57000 Öğün Mamul Yemek ve Servisi” ihalesine ilişkin olarak Balıkesir Selçuklu Temizlik Hizmetleri Yemek İmal Dağıtım İnşaat Turizm Kırtasiye Medikal Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi’nin 27.11.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 28.11.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 06.12.2019 tarih ve 52578 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 04.12.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1562 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Gıda Malzemeleri Özellikleri’nin “Genel Hükümler” kısmının 21’inci maddesinin Sözleşme Tasarısı’nın “Cezalar ve Sözleşmenin Feshi” başlıklı 16’ncı maddesine aykırı olduğu,

sözleşmenin feshine ilişkin düzenlemede laboratuvar tetkikinde malzemelerin istenen şartlarda olmaması ve taahhüt edilen numunelerin dışına çıkılması durumunda sözleşmenin tek taraflı olarak yükleniciye ihtarname gönderilmeden feshedileceğinin belirtildiği, söz konusu düzenlemenin ihale dokümanı ve mevzuata aykırı olduğu, sözleşmenin feshedilmesi durumunda yeni yapılacak alımdan doğan fiyat farkının yükleniciye ait olduğunun belirtilmesinin mevzuata aykırı olduğu,

2) Gıda Malzemelerinin Özellikleri ve Gıda Rasyonu Teknik Şartnamesi'nin Gıda Malzemeleri Özellikleri Genel Hükümleri'nin 22'nci maddesinde "Teklif verilecek ürünlere ait numuneler birim fiyat teklif mektubu ile birlikte ihale saatine kadar sunulacaktır." düzenlemesinin numune istenilmesine ilişkin olduğu ve teknik şartnamede bulunduğu için mevzuata aykırı olduğu,

3) Teknik Şartname Madde III Genel Hususlar'ın 21'inci maddesi hükmü gereğince Gıda ve Gıda ile Temas Eden Madde ve Malzemeleri Üreten İş Yerlerinin Çalışma İzni ve Gıda Sicili ve Üretim İzni İşlemleri ile Sorumlu Yönetici İstihdamı Hakkında Yönetmelik gereğince yüklenici firmaya iş yeri için sorumlu yönetici istihdamına uyulma zorunluluğu getirildiği, ancak hizmet tanımı ve hizmetin yapılma yeri gereğince yemek üretim yerinin kuruluş mutfağı olduğu ve şartnamede çalışılması istenen personeller içinde yönetmelik hükümleri gereğince sorumlu yönetici olacak personele yer verilmediği, çalıştırılacak personel olarak belirlenmeyen personelin çalıştırılmasının istenmesinin mevzuata aykırılık içerdiği ve sağlıklı teklif oluşturulmasına engel teşkil ettiği,

4) Teknik Şartname'nin B Yüklenici Firmanın Temin Edeceği Makine ve Teçhizat başlığı altında yüklenici firmanın getireceği makine ve teçhizata yer vermiş olduğu, ancak sayı ve niteliklerine yer verilmediği, bu hususun mevzuata aykırı olduğu,

5) Tas kebabı, izmir köfte gibi örnek 14 günlük menü

içerisinde yer alan et yemeklerinde 2020 Gıda Rasyon Çizelgesi Çiğ Girdi miktarlarında dana eti, ekli doküman gıda malzemeleri özellikleri ve gıda rasyonunda çiğ girdi olarak koyun eti kullanıldığı, bunun isteklileri teklif hazırlama aşamasında çelişkiye düşürdüğü iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "İdarenin sözleşmeyi feshetmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "Aşağıda belirtilen hallerde idare sözleşmeyi fesheder:

a) Yüklenicinin taahhüdünü ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirmemesi veya işi süresinde bitirmemesi üzerine, ihale dokümanında belirlenen oranda gecikme cezası uygulanmak üzere, idarenin en az on gün süreli ve nedenleri açıkça belirtilen ihtarına rağmen aynı durumun devam etmesi,

b) Sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicinin 25 inci maddede sayılan yasak fiil veya davranışlarda bulunduğu tespit edilmesi,

Hallerinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir." hükmü,

Aynı Kanun'un "Sözleşmenin feshine ilişkin düzenlemeler" başlıklı 22'nci maddesinde " ... 19, 20 ve 21 inci maddelere göre sözleşmenin feshedilmesi halinde, yükleniciler hakkında 26 ncı madde hükümlerine göre işlem yapılır. Ayrıca, sözleşmenin feshi nedeniyle idarenin uğradığı zarar ve ziyan yükleniciye tazmin ettirilir." hükmü,

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin "Yüklenicinin Genel

Sorumlulukları” başlıklı 6’ncı maddesinde “Yüklenici, işleri gereken özen ve ihtimamı göstererek planlayacak, projelendirecek (sözleşmede öngörüldüğü şekilde), yürütecek, tamamlayacak ve işlerde olabilecek kusurları sözleşme hükümlerine uygun olarak giderecektir. Yüklenici, bu sorumluluklarının yerine getirilmesi için, ister kalıcı, ister geçici nitelikte olsun, gereken bütün denetim, muayene ve testleri yaptıracak ve işçilik, malzeme, tesis, ekipman vb. temin edecektir.

Yüklenici, işin görülmesi sırasında ilgili mevzuatın izin vermediği insan ve çevre sağlığına zarar verici nitelikte malzeme kullanamaz veya yöntem uygulayamaz. İlgili mevzuatın izin verdiği malzeme ve yöntemler ise, öngörülmüş tedbirler alınarak ve usulüne uygun şekilde kullanılabilir. Bu yükümlülüklerin ihlal edilmesi halinde yüklenici, idarenin ve üçüncü şahısların tüm zararlarını karşılamak zorundadır.

Yüklenici, bu Genel Şartnamede öngörülen yükümlülük ve yasakları ihlâl ederek idareye veya üçüncü kişilere verdiği zarardan dolayı bizzat sorumludur.” hükmü,

Sözleşme Tasarısı’nın “Sözleşmenin ekleri” başlıklı 8’inci maddesinde “8.1. İhale dokümanı, bu sözleşmenin eki ve ayrılmaz parçası olup, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.

8.2. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aşağıdaki gibidir:

- 1) Hizmet İşleri Genel Şartnamesi,
- 2) İdari Şartname,
- 3) Sözleşme Tasarısı,
- 4) Birim fiyat tarifleri (varsa),

5) Özel Teknik Şartname (varsa),

6) Teknik Şartname,

7) Açıklamalar (varsa),

8)Ek_1 Gıda Rasyonu

9)Ek_2 Diyet Gıda Rasyonu

10)Ek_3_Fenilketonüri Hastası 2 Haftalık Örnek Menü ve Malzeme Miktarlarına İlişkin Gıda Rasyonu

11)Gıda Malzemelerinin Özellikleri

8.3. Zeyilnameler ait oldukları dokümanın öncelik sırasına sahiptir.” düzenlemesi,

“Cezalar ve sözleşmenin feshi” başlıklı 16’ncı maddesinde “16.1. İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin Yüzde 1 tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların 5 ‘den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilebilecektir...

16.1.2. İhale dokümanında yer alan;...

Teknik Şartnamenin 3. maddesinin 13.bendine göre; yemek numunelerinin 72 (yetmiş iki) saat süreyle muhafaza edilmemesi halinde,...

İdarece belirlenerek tahlile gönderilen gıda numunelerinden Gıda Maddeleri Tüzüğüne uygunsuzluğunun Hıfzıssıhha Müdürlüğü tarafından rapor edilmesi ve kontrol teşkilatı tarafından kullanıma uygun olmadığına belirtilmesine rağmen herhangi bir gıda maddesinin yemek üretiminde kullanıldığının tespiti

halinde, (Numune tahlil ve diğer masraflar yükleniciye aittir.)...

16.1.2. 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan...

Teknik Şartnamenin 3. maddesinin 13.bendine göre; yemek numunelerinin 72 (yetmiş iki) saat süreyle muhafaza edilmemesi halinde,...

İdarece belirlenerek tahlile gönderilen gıda numunelerinden Gıda Maddeleri Tüzüğüne uygunsuzluğunun Hıfzıssıhha Müdürlüğü tarafından rapor edilmesi ve kontrol teşkilatı tarafından kullanıma uygun olmadığıнын belirtilmesine rağmen herhangi bir gıda maddesinin yemek üretiminde kullanıldığının tespiti halinde, (Numune tahlil ve diğer masraflar yükleniciye aittir.) ...

Yukarıda belirtilen ve yerine getirilmeyen her bir madde hükmü için ayrı ayrı olmak üzere zarar tazmininin yanı sıra 500,00.- TL (Beşyüz Türk Lirası), bu maddede belirtilen hususların ikinci defa tekrarında 1.000,00.-TL (Bin Türk Lirası) üçüncü defa tekrarında ise sözleşme bedelinin %10'u (yüzde onu) kadar ceza kesilir. Yukarıda belirtilen eksikliklerin dördüncü defa tekrarında aylık hak edişi ödenmez ve en az on gün süreli ve nedenleri açıkça belirtilen ihtarname verilir. Aynı durumun devam etmesi halinde ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir. Ayrıca idarenin uğradığı zarar ve ziyan yüklenici firmadan tahsil edilir. Gıda zehirlenmesi nedeniyle kişilerin hayati faaliyetlerinin kesin olarak sona ermesi halinde ise bütün sorumluluk yüklenici firmaya ait olup, protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir. Ayrıca idare veya kişilerin uğradığı zarar ve ziyan yüklenici firmadan tahsil edilmekle birlikte, hakkında idari ve yasal işlem başlatılır..." düzenlemesi,

İhale dokümanı içerisinde yer alan “Gıda Malzemeleri Özellikleri ve Gıda Rasyonu”nun “Genel Hükümler” kısmının 21’inci maddesinde “21. Laboratuvar tetkikinde malzemelerin teknik şartnamede istenilen şartlarda olmaması ve taahhüt edilen numunelerin dışına çıkılması durumunda sözleşme tek taraflı olarak idarece fesh edilecek, yeni yapılan alımdan doğan fiyat farkı yükleniciye ait olacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi’nin 6’ncı maddesinde yüklenicinin genel sorumluluklarına yer verildiği, ancak Gıda Malzemelerinin Özellikleri’nin “Genel Hükümler” başlıklı 21’inci maddesinin sadece sözleşmenin feshini içermediği, sözleşmenin feshinden sonraki alımlara ilişkin olarak yükleniciye mali açıdan sorumluluk yüklediği, isteklilerin işin ifasını doküman düzenlemelerine uygun şekilde yerine getirmediğinin tespiti halinde idareler tarafından uygulanacak olan yaptırımların neler olduğunun kamu ihale mevzuatında belirtildiği, sözleşmenin yükleniciden kaynaklanan nedenlerle feshi sonrasında yapılacak alım nedeniyle ortaya çıkan zararın tazmininin hukuki süreç çerçevesinde idarece dava konusu yapılabileceği, bu itibarla farklı ihale süreçlerine ilişkin yükleniciye mali sorumluluk yüklemeyi hedefleyen söz konusu düzenlemenin kamu ihale mevzuatına aykırılık teşkil ettiği sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2’nci iddiasına ilişkin olarak:

Kamu İhale Genel Tebliği’nin 16.9’uncu maddesinde “Katalog, kılavuz, çizim, fotoğraf vb. belgeler ve/veya numune istenen ihalelerde, tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında bu belgelerden ve/veya numune üzerinden teknik şartnameye uygunluk değerlendirmesi yapılır. Tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında anılan belgeler ve/veya numune üzerinden teknik değerlendirme yapılmasının öngörülmemesi halinde ise bu durumun ihale dokümanında belirtilmesi koşuluyla istenen belgelerin ve/veya numunenin sadece teklif ekinde sunulup sunulmadığına bakılır.” açıklaması,

“Tedarik edilecek malların numuneleri, katalogları, fotoğrafları ile teknik şartnameye cevapları ve açıklamaları içeren doküman” başlıklı 57’nci maddesinde “57.1. İdareler tarafından malların numuneleri, katalogları, fotoğrafları ile teknik şartnameye cevapları ve açıklamaları içeren dokümana yönelik düzenlemelerde, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 43 üncü maddesi esas alınmalıdır.

57.2. Aday veya istekli tarafından numunenin idareye teslim şekli ile ihale komisyonunca numunenin değerlendirilmesine yönelik düzenleme, ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede ayrıntılı bir şekilde yapılacaktır. İdare tarafından numune bir tutanak ile teslim alınacak; bu tutanağın bir sureti de aday veya istekliye verilecektir.” açıklaması,

İhale dokümanı içerisinde yer alan “Gıda Malzemeleri Özellikleri ve Gıda Rasyonu”nun “Genel Hükümler” kısmının 22’nci maddesinde “Teklif verilecek ürünlere ait numuneler, birim fiyat teklif mektubu ile birlikte ihale saatine kadar “İhale Komisyonu”na sunulacaktır.”

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen belgeler.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından Teknik Şartname’de yapılan düzenlemede numunelerin ihale saatine kadar sunulacağıının, İdari Şartname’nin 7.5.4’üncü maddesinde ise teknik şartnamede belirtilen belgelerin teklifle birlikte sunulacağıının belirtildiği, söz konusu iki hüküm birlikte değerlendirildiğinde Tebliğ düzenlemesi gereğince numunenin teslim şekline ilişkin düzenlemenin İdari Şartname’de atıf yapılmak suretiyle Teknik Şartname’de ayrıntılı bir şekilde yapıldığı, bu nedenle başvuru sahibinin iddiasının yerinde bulunmadığı anlaşılmıştır

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde, "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: BALIKESİR HUZUREVİ MUTFAĞINDA 449175 ÖĞÜN, ÇOCUK DESTEK MERKEZİNE TAŞIMALI OLARAK 22108 ÖĞÜN VE KADIN KONUK EVİ'NE TAŞIMALI OLARAK 57000 ÖĞÜN MAMUL YEMEK VE SERVİSİ

b) Miktarı ve türü:

BALIKESİR HUZUREVİ MUTFAĞINDA 449175 ÖĞÜN, ÇOCUK DESTEK MERKEZİNE TAŞIMALI OLARAK 22108 ÖĞÜN VE KADIN KONUK EVİ'NE TAŞIMALI OLARAK 57000 ÖĞÜN olmak üzere TOPLAM: 528.283 ÖĞÜN MAMUL YEMEK VE SERVİSİ

A)_1.Kısım Huzurevi Y.B.R.M.: Toplam 449.175 Öğün – 2. Kısım Kadın K.Evi :Toplam:57.000 Öğün -3. Kısım Çocuk Destek Mrk.:Toplam 22.108 Öğün

B)_1 Kısım Huzurevi Y.B.R.Mrk. Müdl kuruluş mutfağında, 2. Kısım Kadın Konukevi Müdl. ve 3 Kısım Çocuk Des. Mrk. Müdl. içinyüklenici mutfağında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı , dağıtımı ve servis hizmetidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Balıkesir Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü-Bahçelievler Mah. Teknik Lise Cad. No:121 – Altıeylül / BALIKESİR" düzenlemesi,

"Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. 1. KISIM Huzurevi Y.B.R.Mrk.Müdl. Sabah Kahvaltısı:86.870 Öğün, Öğle yemeği:97.725 Öğün, Akşam Yemeği:89.695 Öğün, Diyet Ara Öğün:49.275 Öğün, Ara Öğün:120.450 Öğün, Özel Gün Menüsü:5.160 Öğün Toplam:449.175 Öğün –

2. KISIM Kadın Konukevi Müdl.: 1-12 yaş Sabah Kahvaltısı:2.960 Öğün, 1-12 yaş Öğle Yemeği:2.910 Öğün, 1-12 yaş Akşam Yemeği:2.820 Öğün, 1-12 yaş Ara Öğün:3.650 Öğün, (13) yaş üzeri Sabah Kahvaltısı:13.944 Öğün, , (13) yaş üzeri Öğle Yemeği:16.600 Öğün, , (13) yaş üzeri Akşam Yemeği:13.996 Öğün, Özel Gün Menüsü120 Adet Toplam:57.000 Öğün-

3. KISIM Çocuk Destek Mrk. Müdl. Sabah Kahvaltısı:5.400 Öğün, Öğle Yemeği:6.500 Öğün, Akşam Yemeği:5.600 Öğün, Ara Öğün:4.320 Öğün, Özel Gün Menüsü: 288 Adet(Öğün) – Toplam:22.108 Öğün,

(1 Kısım Huzurevi Y.B.R.M.M kuruluş mutfağında, 2. Kısım Kadın K.E.M. yüklenici mutfağında , 3 Kısım Çocuk D.M.M. , yüklenici mutfağında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı , dağıtımı ve servis hizmetidir.)

1. KISIM Huzurevi Y.B.R.Mrk. Müdl. Yemeklerin kuruluştaki pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli; (2) aşçı, (2) aşçı yardımcısı, (5) servis elemanı, (4) bulaşıkçı olmak üzere toplam 13 (On Üç) personelin; işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yemek, her bir işçi için Aylık 26 gün üzerinden günlük (6-Altı) TL üzerinden yol parası verilecek bordroda gösterilecek, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma (1 işçi için 15,5 gün toplam 201,5 gün)] teklif fiyata dâhildir. Her gün için toplam 5 (beş) adet 19 lt lik Damacana Su, Yaşlı yemekhanesinde kullanılacak olup, teklif fiyata dâhildir. Teknik ve mevzuat açısından doğal gazla ilgili olarak, yüklenici mutfakta bulunan 00456263 numaralı sayacı üzerine alacaktır. Almaması durumunda kullanılan Doğal gaz bedeli karşılığı olarak her ay hak edişinden 1.750,00 TL (BİNYEDİYÜZELLİ) kesilecektir. Kuruluşa ait soğuk hava deposu ile malzeme odalarının (yüklenicinin kullandığı) düzeninin ve bakımının yapılması yükleniciye ait olup, teklif fiyata dahildir. Mutfakta kullanılacak Elektrik (Soğuk Hava Deposu

ve Genel Mutfak için ayrı ayrı) ve Su tüketim miktarının belirlenebilmesi için süzme saatler yüklenici tarafından taktırılacak olup, yapılacak olan tüketim tutarları hak ediş ödemelerinden kesilecektir. Bu miktarlar ile ilgili bilgi, Huzurevi idaresinden alınacaktır.

2. KISIM Kadın Konukevi Müdl. Yemeklerin yüklenici mutfağında pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli; (1-Bir) servis/dağıtıcı elemanı personelinin; işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yemek, her bir işçi için Aylık 26 gün üzerinden günlük (6-Altı) TL üzerinden yol parası verilecek bordroda gösterilecek, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma (1 işçi için 15,5 gün) teklif fiyata dâhildir. Her gün için toplam 2 (iki) adet 19 lt lik Damacana Su (veya karşılığı kadar paket su), yemekhanede kullanılacak olup, teklif fiyata dâhildir.

3. KISIM Çocuk Destek Mrk. Müdl. Yemeklerin yüklenici mutfağında pişirildiği ve bu hizmetin sunulması işiyle ilgili olarak aylık (26) gün üzerinden fiilen çalışan personelin tüm mesaisini kuruluştaki geçirdiği hallerde, hizmetin sunulmasıyla görevli; (1-Bir) servis/dağıtıcı elemanı personelinin; işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yemek, her bir işçi için Aylık 26 gün üzerinden günlük (6-Altı) TL üzerinden yol parası verilecek bordroda gösterilecek, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma (1 işçi için 15,5 gün) teklif fiyata dâhildir. Her gün için toplam 1 (bir) adet 19 lt lik Damacana Su (veya karşılığı kadar paket su), yemekhanede kullanılacak olup, teklif fiyata dâhildir.

Tüm Kısımlar için Kuruluş mutfağında ve servis işinde çalışacak personele Teknik Şartnamelerde cinsi ve miktarı belirtilen yazılı olan giyecek aynı olarak verilecektir. Yüklenici Firma, kuruluştaki çalıştıracığı her personel için ayrı bir dosya tutacak, aşağıda belirtilen belgeler her zaman dosyada hazır bulundurulacaktır. • Nüfuz cüzdanı sureti

(tasdikli), • Savcılıktan alınmış iyi hal kağıdı, • İkametgah belgesi, •SGK işe giriş belgesi ve sigorta kağıdı, • Sağlık raporu (Bulaşıcı hastalığının olmadığına dair olacaktır), • Firma elemanı olduğuna dair kimlik kartı, (• Diploma ,bonservis,ustalık veya kalfalık belgesi vb. 1 Kısım Huzurevi için) Yemeğin taşınması için thermobox veya ısı üreten kapalı araba, kapak, diyetlilerin yemeğinin taşınması için termo tepsiler, strech, alüminyum folyo, ağız maskesi, bone, kolluk, hijyenik eldiven, tek kullanımlık numune poşeti, soğutmalı taşıma aracı, çöp konteyneri, su sebili, pişirme ve saklama kapları teklif fiyata dâhildir. İçme suyu(kutu), yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri (bulaşık deterjanı, sıvı ovma kremi, çamaşır suyu, bulaşık süngeri, bulaşık teli, bulaşık eldiveni vb.), plastik çöp torbası, bebek, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, LPG dolum masrafları, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile yemeğin firma mutfağından kuruluş mutfağına nakliye giderleri, kuruluş yemekhanesi olarak kullanılan yerin elektrik, su, doğalgaz giderleri, kullanılan cihazların bakım, onarım ve kalibrasyon giderleri, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı, teklif fiyata dahildir.” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.1.h) İstekliler; İhale tarihi itibarıyla geçerlilik süresini doldurmamış Gıda Üretim İzin Belgesi veya İşletme Kayıt Belgesi’ni teklif zarfı ile birlikte sunacaklardır...

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Bu ihalede benzer iş olarak kamuda veya özel sektörde yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmetler benzer iş olarak kabul edilecektir..." düzenlemesi,

Malzeme Dahil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmeti Alımında Uygulanacak Teknik Şartname'nin "Madde III: Genel Hususlar" bölümünde "21- Firma 27/8/2004 tarih ve 25566 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Gıda ve Gıda ile Temas Eden Madde ve Malzemeleri Üreten İş Yerlerinin Çalışma İzni ve Gıda Sicili ve Üretim İzni İşlemleri ile Sorumlu Yönetici İstihdamı Hakkında Yönetmeliğin 18/06/2007 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan değişik 29 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen "Gıda üreten ve altmış beygir gücünün üzerinde motor gücü bulunan veya on ve üzerinde işçi çalıştıran veya su ürünlerini işleyen veya hazır yemek üreten iş yerleri veya yemek fabrikaları veya her türlü gıda katkı

karışımları üreten iş yerlerinde; en az dört yıllık lisans eğitimi almış ziraat, gıda, kimya mühendisleri, veteriner hekimler, kimyagerler, su ürünleri mühendisleri, balıkçılık teknolojisi mühendisleri ve biyologlar ile gıda bilimi konusunda en az yüksek lisans yapmış diğer meslek gruplarına mensup kişilerin eğitim dallarına ve üretimin niteliğine göre sorumlu yönetici olarak istihdam edilmeleri her bir iş yeri için zorunludur. En az dört yıllık lisans eğitimi almış Beslenme ve Diyetetik Bölümü mezunları yemek fabrikasında her bir iş yeri için sorumlu yönetici olarak istihdam edilebilirler.” hükmüne uymak zorundadır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İstekliler tarafından idare tarafından iştigal gösterilen alana ilişkin tüm mevzuata uygun olarak faaliyet gösterilmesi gerektiği, söz konusu faaliyet alanına ilişkin olarak mevzuatta bulunan hükümler ihale dokümanında belirtilmemiş olsa dahi isteklilerin bu hükümlere uyma zorunluluğu bulunduğu, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde iş kapsamında çalıştırılacak personele ilişkin düzenlemelerin yapıldığı, teklifin bu maddeye göre hazırlanabileceği, ihaleye alanda faaliyet gösteren isteklilerin katılabileceği ve söz konusu isteklilerin alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin Gıda Üretim İzin Belgesi, İşletme Kayıt Belgesi ve iş deneyim belgesini teklif kapsamında sunmalarının zorunlu olduğu hususu göz önünde bulundurulduğunda, hazır yemek üreten iş yerleri için istihdamı zorunlu olan sorumlu yönetici istihdamına ilişkin ihale kapsamında ayrıca bir belge sunulmasına gerek olmadığı, bu durumun teklif hazırlanması aşamasında da tereddüde yol açmayacağı anlaşılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Malzeme Dahil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmeti Alımında Uygulanacak Teknik Şartname'nin “B- Yüklenici Firmanın Temin Edeceği Makine ve Teçhizat” başlıklı maddesinde “Yemeğin taşınması için thermobox veya ısı üreten kapalı araba, kapak, strech, alüminyum folyo, eldiven, bone, maske, çöp poşeti,

diyetlilerin yemeğinin taşınması için termo tepsiler, strech, alüminyum folyo, ağız maskesi, bone, kolluk, hijyenik eldiven, tek kullanımlık numune poşeti),

1- Yemeklerin hazırlanmasında, pişirilmesinde, dağıtımında çelik kaplar kullanılacak, alüminyum, bakır, plastik v.b kaplar kullanılmayacaktır.

2- Firma kat mutfaklarında ve yemekhanelerde ısıtma, pişirme, aydınlatma vb. amaçlarla kullanılacak her türlü yanıcı ve patlayıcı cihazlar ile doğalgaz ve elektrik kullanımı ve işletmesi ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen emniyeti temin etmek görev ve sorumluluğundadır.

3- İdare, yemeklerin ısıtılması işleminde kullanılmak üzere firmaya teslim edilecek, ocak ve diğer ısıtma cihazlarının markasını, ağırlığını ve sayısını bir tutanakla tespit edecektir. İşin bitiminde teslim edilen ocak ve diğer ısıtma cihazları tekrar geri alınacaktır. Ocak ve diğer ısıtma cihazlarının dolum masrafları firma tarafından karşılanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Söz konusu maddede işin yürütülmesi için firma tarafından temin edilmesi gereken makine ve teçhizata ilişkin genel bir düzenleme yapılmış olduğu, belirtilen makine ve teçhizatın işin teknik şartnamedeki şartlara uygun olarak yürütülmesi için gerekli olduğu, basiretli tacir sıfatına haiz istekliler tarafından söz konusu makine ve teçhizatın nitelik ve niceliğine ilişkin hesabın yapılabileceği ve tekliflerinin bu doğrultuda hesaplanabileceği hususları göz önünde bulundurulduğunda başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

5) Başvuru sahibinin 5’inci iddiasına ilişkin olarak:

İhale dokümanında yer alan “2020 Gıda Rasyon Çizelgesi Ek Belge (genel)” isimli çizelgede Tas Kebabı ve İzmir Köfte içinde dana eti girdisinin bulunduğu, Gıda Malzemeleri Özellikleri ve Gıda Rasyonu içerisinde ise Tas Kebabı ve İzmir

Köfte için dana eti veya koyun etinin kullanılabileceğinin belirtildiği, bununla birlikte idare tarafından iki çizelge arasında çelişki olması durumunda “2020 Gıda Rasyon Çizelgei Ek Belge (genel)” çizelgesinin esas alınması gerektiğinin şikayete cevap yazısı ile bildirildiğinden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.