

**sunulan iş deneyim belgesinin
belgeye konu edilen * sayılı
ihalesinin Kamu İhale
Kanununun 21 b maddesine
pazarlık usulüyle
yapıldığından ihale
dokümanının EKAP üzerinden
kontrol edilememesi söz
konusu iş deneyim belgesinin
ihale konusu iş veya benzer
iş kapsamında olup
olmadığının ilgili belgeyi
düzenleyen idareden
araştırılması zorunludur**

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde " a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işler," hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin...istenilmesi zorunludur.

...

(2) İlk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleri, ilgisine göre birinci fıkranın (a) veya (b) bendi kapsamında değerlendirilir.

...

(5) İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş

deneyim tutarını sağlaması zorunludur...” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in “Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48'inci maddesinde “(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.” hükmü,

Aynı Yönetmelik'in “İş deneyim tutarının güncellenmesi” başlıklı 49'uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

1. a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.
2. b) (a) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.
3. c) Alt yüklenici iş bitirme belgeleri, yüklenici ile alt yüklenici arasında imzalanan sözleşmenin tarihi esas alınarak güncellenir.” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale Konusu Hizmetin;

1. a) Adı: Kent Temizliği Kapsamında İş Makinesi ve Araç Kiralama İşİ

2. b) Miktarı Ve Türü:

8 Kalem Kent Temizliği İçin 13 Adet İş Makinesi ve Araç Kiralama Hizmeti (Sürücüsüz Olup, Sürüyücüler İdareimiz Tarafında Karşılanacaktır.)

Ayrıntılı Bilgi İdari Şartnamenin Ekinde Yer Almaktadır.

1. c) Yapılacağı Yer: Hakkari İl Merkezi

ç) Bu Bent Boş Bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “... 7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

1. a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya
2. b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 30'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim

tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu veya Özel Sektöre gerçekleştirilen Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama Hizmetleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İşin miktarı ve türü aynı Şartname'nin ekinde aşağıda yer verilen şekilde düzenlenmiştir.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	3 ADET HİDROLİK SIKIŞTIRMALI KAMYON(9+1 M3)	saat	7.560
2	3 ADET HİDROLİK SIKIŞTIRMALI KAMYON(8+1 M3)	saat	7.560
3	2 ADET HİDROLİK SIKIŞTIRMALI KAMYON(16+1M3)	saat	5.040
4	1 ADET DAMPERLİ KAMYON (10 TEKER AÇIK KASA)	saat	2.520

5	1 ADET KAZICI YÜKLEYİCİ(4X4)	saat	2.520
6	1 ADET PALETLİ LODER (ÇÖP MERKEZİNDE ÇALIŞMAK ÜZERE)	saat	600
7	1 ADET ÇİFT KABİNLİ PİKAP(4×4)	saat	2.520
8	1 ADET MONO BLOK GÖVDELİ SIKIŞTIRMALI MİNİ DAMPERLİ ÇÖP ARACI (4 M3)	saat	2.880

Okas Kodu	Okas Açıklaması
905100002	Çöp toplama ve nakli (makine ve ekipman ile araçlar ve/veya akaryakıtın yüklenici tarafından sağlanacağı)

28.11.2019 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 7 istekli tarafından teklif verildiği, ihale komisyonu tarafından yapılan değerlendirme sonucunda Yılha Nak. Taş. Müt. İnş. Pet. Ürün. İth. İhr. Gıd. Odun Köm. Taah. San ve Tic. Ltd. Şti. – Yıldızhan Pet. Ürü. İnş. Gıda Hay. Nak. İth. İhr. San ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının ekonomik açıdan en avantajlı teklif, Tamara Danışmanlık Ltd. Şti. – Tek Yapı Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Teknik Şartname’de ihalenin konusunun “Hakkâri Belediyesi İmar ve Mücavir alan sınırları içerisinde idarenin belirlediği 15 mahallenin cadde, sokak, semt pazarları, çarşı merkezi, kaldırım ve orta refüjlerin temizlenmesi ile 15 mahallenin çöplerinin toplanması, toplanan malzemelerin Belediye Katı Atık sahasına taşınması ve serilmesi hizmet işi” olarak belirlendiği görülmüştür.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 48'inci maddesinden, isteklilerce sunulacak iş deneyim belgelerinin, tek sözleşmeye dayalı olarak ihale konusu işe veya benzer işlere ait olması ve ihale konusu iş veya benzer işler kapsamında olmayan işlerin tutarlarının ise iş deneyimi kapsamında değerlendirmeye alınmaması gerektiği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi Doğaatic Yönetimi Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.nin 1'inci iddiası incelendiğinde;

1. a) İsteklilerin mesleki ve teknik yeterliklerini tevsik etmek amacıyla kamu veya özel sektöre bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak iş deneyimini gösteren belgelerini sunması gerekmektedir.

Bu bağlamda, alıma konu hizmetin konusunun *"İdarenin belirlediği 15 mahallenin cadde, sokak, semt pazarları, çarşı merkezi, kaldırım ve orta refüjlerin temizlenmesi ile 15 mahallenin çöplerinin toplanması, toplanan malzemelerin Belediye Katı Atık sahasına taşınması ve serilmesi hizmet işi"* olduğu, bu çerçevede yüklenicinin çöp toplama ve nakli işinde organizasyondan sorumlu olacağı, ihale dokümanındaki söz konusu düzenlemelerin bu haliyle kesinleştiği anlaşılmıştır.

Aktarılan İdari Şartname düzenlemesinde ise benzer işin *"Kamu veya Özel Sektöre gerçekleştirilen Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama Hizmetleri benzer iş olarak kabul edilecektir."* şeklinde düzenlendiği

görülmüştür.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen Yılha Nak. Taş. Müt. İnş. Pet. Ürün. İth. İhr. Gıd. Odun Köm. Taah. San ve Tic. Ltd. Şti. – Yıldızhan Pet. Ürü. İnş. Gıda Hay. Nak. İth. İhr. San ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklif dosyası incelendiğinde pilot ortak Yılha Nak. Taş. Müt. İnş. Pet. Ürün. İth. İhr. Gıd. Odun Köm. Taah. San ve Tic. Ltd. Şti. tarafından hisse sahibi olduğu bir iş ortaklığı adına Hakkari Halk Sağlığı Müdürlüğü tarafından düzenlenen 27.12.2018 tarihli ve 2015/160267-1330064-1-2 sayılı “Şoförlü Yakıtsız Araç Kiralama İşİ”ne ait “714.000,00 TL” belge tutarlı yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, işin tanımının “şoförlü yakıtsız araç kiralama hizmet alımı”, sözleşme tarihinin “25.01.2016”, kabul tarihinin ise “29.01.2016” olduğu, açıklama kısmında ise “Şoförlü Yakıtsız Araç Kiralama Hizmet Alımı” ifadesine yer verildiği,

Buna ek olarak pilot ortak Yılha Nak. Taş. Müt. İnş. Pet. Ürün. İth. İhr. Gıd. Odun Köm. Taah. San ve Tic. Ltd. Şti. tarafından Milli Savunma Bakanlığı tarafından düzenlenen 20.02.2019 tarihli ve 2017/101803-2034128-1-1 sayılı “Çöp Toplama İşİ (730 sefer)”ne ait “124.830,00 TL” belge tutarlı yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, işin tanımının “730 sefer çöp taşıma hizmet alımı”, sözleşme tarihinin “18.04.2017”, kabul tarihinin ise “17.04.2018” olduğu, açıklama kısmında ise “İş sözleşme süresi içinde tamamlanmıştır” ifadesine yer verildiği tespit edilmiştir.

İhale konusu işte benzer iş kapsamındaki işlerin “Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama” olarak belirlendiği, Yılha Nak. Taş. Müt. İnş. Pet. Ürün. İth. İhr. Gıd. Odun Köm. Taah. San ve Tic. Ltd. Şti.

tarafından sunulan “Şoförlü Yakıtsız Araç Kiralama İşi”ne ait sunulan iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş tanımı kapsamında belirtilen işleri kapsamadığı, nitekim “Şoförlü Yakıtsız Araç Kiralama İşi”ne ait ihalenin ihale dokümanı incelendiğinde işin konusunun *“Bu şartname, Hakkari Halk Sağlığı Müdürlüğü’nün resmi ve idari hizmetlerinin yürütülmesi için 01.01.2016- 31/12/2017 tarihleri arasında mesai günleri ve işlerin gerektirdiği hallerde tatil günleri de dahil olacak şekilde ulaştırma hizmetlerinde kullanılmak üzere 12 (ON) adet sürücülü, yakıtsız hizmet aracı kiralama işini kapsamaktadır”* şeklinde düzenlendiği görüldüğünden Yılha Ltd. Şti.nin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin ihale konusu işe veya benzer iş tanımına uygun olmadığı,

Yılha Ltd. Şti. tarafından sunulan “Çöp Toplama İşi (730 sefer)”ne ait sunulan iş deneyim belgesinin benzer iş tanımı kapsamında belirtilen işlere uygun olduğu görülmekle birlikte iş deneyim belgesine konu işe ait belge tutarının 124.830,50 TL olduğu, söz konusu tutarın güncellenmesi sonucunda 195.214,76 TL’ye tekabül ettiği ve pilot ortağın sağlaması gereken asgari tutarı (414.792,00 TL) karşılamadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

25. b) Yılha Ltd. Şti. – Yıldızhan Petrol Ltd. Şti. İş Ortaklığının özel ortağı Yıldızhan Petrol Ltd. Şti. tarafından Zen Yol İnşaat Beton Nak. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile 25.08.2017 tarihinde imzalanan “384.000,00 TL” tutarlı özel sektöre taahhüt edilen işlere ilişkin düzenlenmiş sözleşmenin ve faturaların sunulduğu, işin tanımının *“Zen Yol İnş Beton Ltd. Şti. Firmasının Beton Santrali, Taş Ocağı ve Taahhüdü Altında Yapımı Yapılan İşler İçin Araç Kiralama İşi”* şeklinde yapıldığı tespit edilmiştir.

Yıldızhan Petrol Ltd. Şti.nin sözleşme imzalamış olduğu Zen Yol İnş. Beton Ltd. Şti.nin “www.ticaretsicil.gov.tr” adresinden yapılan sorgulama neticesinde 07.11.2017 tarih ve 9446 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi’nin 236’ncı sayfası incelendiğinde; Aksar Beton Asfalt İnş. Mad. Nak. İth. İhr. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 25.10.2017 tarihli 2017-3 sayılı Genel Kurul Kararıyla şirketin adının Zen Yol İnş. Beton Nak. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. olarak değiştirildiği söz konusu hususun 31.10.2017 tarihinde tescil edildiği tespit edilmiştir.

Bu çerçevede Yıldızhan Petrol Ltd. Şti.nin, Zen Yol İnş. Beton Nak. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. ile 25.08.2017 tarihinde sözleşme imzaladığı görülmekle birlikte söz konusu tarihte adı geçen şirket tarafından henüz isim değişikliğine gidilmediği anlaşılmıştır.

Diğer taraftan benzer iş kapsamındaki işlerin “*Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama*” işleri olarak belirlendiği, Yıldızhan Petrol Ltd. Şti. tarafından sunulan “Zen Yol İnş Beton Ltd. Şti. Firmasının Beton Santrali, Taş Ocağı ve Taahhüdü Altında Yapımı Yapılan İşler İçin Araç Kiralama İşİ”ne ait sunulan iş deneyimini gösteren belgelerin ihale konusu iş veya benzer iş tanımı kapsamında belirtilen işleri kapsamadığı, ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

3. c) Tamara Danışmanlık Ltd. Şti. – Tek Yapı Taş. Tel. Tur. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklif dosyası incelendiğinde pilot ortak Tamara Danışmanlık

Ltd. Şti. tarafından Van Büyükşehir Belediyesi Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından düzenlenen 03.01.2019 tarihli ve 2018/131336-2737189-1-1 sayılı *"Kamyon Kiralama Hizmet Alımı İşi"*ne ait *"14.883.326,00 TL gerçekleştirilme tutarlı yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, işin tanımının "Kamyon Kiralama Hizmet Alımı İşi", sözleşme tarihinin "18.05.2018", kabul tarihinin ise "18.12.2018" olduğu, açıklama kısmında ise "03.01.2019 tarihli dilekçelerine istinaden verilmiştir"*ifadesine yer verildiği, sunulan belgenin bir iş ortaklığı adına düzenlendiği ve Tamara Danışmanlık Ltd. Şti.nin işin %12lik kısmını yaptığı tespit edilmiştir.

Benzer iş kapsamındaki işlerin *"Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama"* işleri olarak belirlendiği, Tamara Danışmanlık Ltd. Şti.nin tarafından sunulan *"Şoförlü Yakıtsız Araç Kiralama İşi,"*ne ait sunulan iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş tanımı kapsamında belirtilen işleri kapsamadığı, nitekim *"Kamyon Kiralama Hizmet Alımı İşi"*ne ait Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinin *"Taahhüt konusu araçlarda araç-gereç malzeme nakli, kazı, dolgu, reglaj ve yükleme işleri yapılacaktır. Tüm araçlar park alanında sürekli hazır halde bulunacak, görevi biten araçlar park alanında park edilecek ve yüklenici hiçbir şekilde araçları başka bir işte veya görevde çalıştırmayacaktır."* şeklinde düzenlendiği görüldüğünden, Tamara Danışmanlık Ltd. Şti.nin sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun işler ihtiva etmediği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

11. d) Tamara Danışmanlık Ltd. Şti. – Tek Yapı Taş. Tel. Tur. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklif

dosyası incelendiğinde özel ortak Tek Yapı Ltd. Şti. tarafından Özal Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü tarafından düzenlenen 11.10.2018 tarihli ve 2018/236310-2754739-1-1 sayılı “120 gün süreyle iş makinesi kiralama işi,” ne ait “459.000,00 TL tutarlı yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, işin tanımının “120 gün süreyle iş makinası kiralama işi (4 adet damperli kamyon, 2 adet kazıcı-yükleyici, 1 adet ekskavatör)”, sözleşme tarihinin “29.05.2018”, kabul tarihinin ise “28.09.2018” olduğu, açıklama kısmında ise “İş bu belge Tek Yapı Taş. Telek. Tur. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 10.10.2018 tarihli dilekçesine istinaden düzenlenmiştir.”ifadesine yer verildiği tespit edilmiştir.

Benzer iş kapsamındaki işlerin “Kent temizliği veya çöp toplama kapsamında iş makinası veya araç kiralama” işleri olarak belirlendiği, Tek Yapı Taş. Telek. Tur. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan “120 gün süreyle iş makinesi işi”ne ait sunulan iş deneyim belgesinin, belgeye konu edilen 2018/236310 sayılı ihalesinin, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 21/b maddesine pazarlık usulüyle yapıldığından ihale dokümanının EKAP üzerinden kontrol edilemediği, söz konusu iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında olup olmadığının ilgili belgeyi düzenleyen idareden araştırılması gerekmekte birlikte, Tamara Danışmanlık Ltd. Şti. – Tek Yapı Taş. Tel. Tur. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının pilot ortağı Tamara Danışmanlık Ltd. Şti.nin iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında olmadığı tespit edildiğinden usul ekonomisi gereği bu yönde bir araştırma yapılmasına gerek duyulmamıştır.

Toplantı No	: 2020/004
Gündem No	: 35
Karar Tarihi	: 29.01.2020

Karar No	: 2020/UH.II-221
-----------------	-------------------------