

Alınan görüş ve yapılan incelemeler neticesinde Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü'nün anılan Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin 2 nci bendi kapsamında iş deneyim belgesi düzenlenmesi hususunda yetkilendirilmiş bir kuruluş olmadığı

Alınan görüş ve yapılan incelemeler neticesinde Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü'nün anılan Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin 2 nci bendi kapsamında iş deneyim belgesi düzenlenmesi hususunda yetkilendirilmiş bir kuruluş olmadığı

<table><tr><td>Toplantı No</td><td>: 2013/051</td></tr><tr><td>Gündem No</td><td>: 37</td></tr><tr><td>Karar Tarihi</td><td>: 31.07.2013</td></tr><tr><td>Karar No</td><td>: 2013/UY.I-3134</td></tr></table>		Toplantı No	: 2013/051	Gündem No	: 37	Karar Tarihi	: 31.07.2013	Karar No	: 2013/UY.I-3134
Toplantı No	: 2013/051								
Gündem No	: 37								
Karar Tarihi	: 31.07.2013								
Karar No	: 2013/UY.I-3134								
Şikayetçi:									
Şentürkler İnş. Taah. Tur. San. Ve Tic. Ltd. Şti. + Şimerasu İnş. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi, SİNAN MAH. 1277. SOK. M.ÖZSOY AP. NO : 5/5 ANTALYAİhaleyi Yapan Daire:-									
Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Karanfil Sok. No:62 06100 ANKARA <i>Basvuru Tarih ve Sayısı:-</i>									
23.07.2013 / 24290 <i>Basvuru Konu İhale:-</i>									
2013/62595 İhale Kayıt Numaralı "Çeylanpınar ve Dalaman Tim'de Damla-Yarı Sabit Yağmurlama Sulama Sistemi Tesis Edilmesi Ana Boruları Hendek Kazısı Ve Dolgusu İle Montajı" İhalesi <i>Kurumca Yapılan İnceleme ve Değerlendirmesi:-</i>									
Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğütarafından 13.06.2013 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan "Çeylanpınar ve Dalaman Tim'de Damla-Yarı Sabit Yağmurlama Sulama Sistemi Tesis Edilmesi Ana Boruları Hendek Kazısı ve Dolgusu İle Montajı" ihalesine ilişkin olarak Şentürkler İnş. Taah. Tur. San. Ve Tic. Ltd. Şti. + Şimerasu İnş. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişimi'nin 10.07.2013 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 10.07.2013 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 23.07.2013 tarih ve 24290 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 23.07.2013 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.									
Başvuruya ilişkin olarak 2013/2672 sayılı şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.									
Karar:-									
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.									
İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, İş Ortaklığı olarak teklif verdikleri söz konusu ihalenin 1 inci kısmında özel ortağın sunmuş olduğu iş deneyim belgesinin Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'ne uygun olmaması sebebiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının doğru olmadığı iddialarına yer verilmiştir.									
Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir: İdari Şartname'nin 2'nci maddesinde ihale konusu için adının "Çeylanpınar ve Dalaman TIM'de Damla-Yarı Sabit Yağmurlama Sulama Sistemi Tesis Edilmesi Ana Boruları Hendek Kazısı ve Dolgusu ile Montajı" olarak belirtildiği, 7.5.1'inci maddesinde "İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak; a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan, b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen, c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen, ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen, d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasında ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan, işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir. İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin iş, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur." düzenlemesinin yer aldığı ve 7.6 ncı maddesinde iş ihale konusu iş benzer işlerin düzenlemesinin yer aldığı, 9'uncu maddesinde teklif ve sözleşme türünün birim fiyat teklif ve sözleşme olacağı, Sözleşme Tasarısı'nın 9'uncu maddesinde, iş sözleşmenin imzalanmasından itibaren 5 gün içinde yer teslimi yapılarak başlanacağı ve işin süresinin 150 gün olduğu görülmüştür.									
13.06.2013 tarihinde yapılan ihalede altı firmanın doküman satın aldığı, ihalenin 1 inci kısmı için dört teklif verildiği ve ihalenin her iki kısmında da geçerli teklif kalmadığından ihalenin iptal edildiği anlaşılmıştır. Başvuru sahibince şikâyet konusu edilen özel ortağı olan Şimerasu İnş. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından İdari Şartname'nin 7.5.1'inci maddesinde yer alan iş deneyimine dair yeterli kriterinin tevvis edilmesi amacıyla, ihalenin şikâyetle konu l'inci kısmı için özel ortağın, iş sahibi İsparta Şarkikaraağaç S.Ş Yassıbel Sulama Kooperatifine gerçekleştirilen "İsparta Şarkikaraağaç Yassıbel Köyü Damla Sulama Projesi İnşaatı" için S.Ş Yassıbel Sulama Kooperatifi Başkanlığı tarafından 18.07.2012 tarihinde düzenlenen yüklenici iş bitirme belgesini sunduğu görülmüş olup, anılan belge incelendiğinde, uygulanan yapı tekniğinin "1600 Dekar Basıncılı Altıyapı Toplu Damla Sulama Tesisi (23.000 mt PVC Boru. Motopomp Grubu ve Filtre Grubu)", toplam sözleşme bedelinin 713.000,00 TL ve gerçekleştirilen iş tutarının 713.000,00 TL olduğu ve belge konusu işe ait sözleşme tarihinin 21.11.2011, geçici kabul tarihinin ise 12.07.2012 ve belge tutarının 713.000,00 TL olarak ifade edildiği anlaşılmıştır. Yapım İş İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43'üncü maddesinde "(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak, Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumı niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) gerçekleştirilen işler için, iş sahibi tarafından düzenlenir ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanır. (2) Gerçek kişilere veya yukarıda belirtilenler dışındaki tüzel kişilere gerçekleştirilen işler için, belediye sınırları veya mücavir alan içinde ilgili belediye tarafından, belediye sınırları veya mücavir alan dışında ilgili bayındırlık ve iskan il müdürlüğü tarafından, ilgili mevzuatı uyarınca yapı denetimi veya kabul bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar tarafından düzenlenir. Belediyenin ilgili birimi tarafından düzenlenen iş deneyim belgeleri belediye başkanı veya yetkili birim amiri tarafından, bayındırlık ve iskan il müdürlüğünce düzenlenenler ise valilik tarafından onaylanır." hükmü, "Belge düzenleme koşulları" başlıklı 44'üncü maddesinin birinci fıkrasında "(1) İş deneyim belgeleri; yapılan iş karşılığı bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak taahhüt edilen; a) Geçici kabulü yapılmış işlerde, "yüklenici iş bitirme belgesi", b) Devam eden işlerde; işin, ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi halinde, "yüklenici iş durum belgesi", c) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilen iş bölümünün tamamen bitirilmesi ve söz konusu iş kısmının idare tarafından kabul edilmesi için karşılığı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt ettikleri işler için, iş bitirmeleri durumunda "iş bitirme belgesi", işin ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi durumunda "iş durum belgesi", belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından, düzenlenir ve verilir. d) Devam eden işlerde; işin, ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi halinde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetleme ve yönetme görevinde bulunan mimar veya mühendisler "iş denetleme belgesi" veya "iş yönetme belgesi" olarak düzenlenir." hükmü, "İş deneyim belgelerinin verilmesi" başlıklı 47'nci maddesinde ise "(1) İş deneyim belgeleri, ilgilinin iş ve/veya mesleki tecrübesini tevvis amacıyla; yüklenicilere, yükleniciye karşı bir sözleşme ile taahhüt ettiği iş bölümünü bitiren alt yüklenicilere, mimar veya mühendis olmak şartıyla denetleme veya yönetme görevinde bulunanlara, talepleri halinde, aşağıdaki hükümlere göre talep tarihini izleyen 30 gün içinde belge düzenlemeye yetkili mercilerce düzenlenir ve verilir. Düzenleme koşullarına taşınmayan taleplerde, aynı süre içinde başvuru sahibine bu husus gerekebileceği yazılı olarak bildirilir. (2) Yüklenicilere; a) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara tek sözleşme ile taahhüt ettikleri işler için, geçici kabulün yapılmış olması durumunda "iş bitirme belgesi", işin ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi durumunda "iş durum belgesi", sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından, b) Yurtiçinde özel sektöre, yapılacak iş karşılığı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt ettikleri işler için, iş bitirmeleri durumunda "iş bitirme belgesi", işin ilk sözleşme bedelinin tamamlanması ve gerçekleştirme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşarak kusursuz olarak gerçekleştirilmesi durumunda "iş durum belgesi", belge düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından, düzenlenir ve verilir. (3) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara doğrudan tek sözleşme ile taahhüt edilmiş işlerin işin bir bölümünü yapan alt yüklenicilere; sözleşmesinin tamamını bir bütün olarak gerçekleştirip bitirmeleri ve kısmi kabul öngören işlerde idare tarafından kısmi kabulü yapılmak veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünü yapımak şartıyla, "alt yüklenici iş bitirme belgesi" verilir. Yüklenici ile alt yüklenici arasında yapılan sözleşmelerde, nevi itibarıyla verilen bir işin baştan sona yapılmasının öngörülmesi şartı aranır. Birden fazla alt yüklenici olması durumunda, alt yüklenicilere verilecek iş deneyim belgelerinin tutarlarının toplamı, toplam sözleşme bedelini aşamaz." hükmü bulunmaktadır. Ayrıca Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İş deneyim belgelerinin düzenlenmesi ve onaylanması" başlıklı 40'inci maddesinde de "40.1. Yönetmeliğin "İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43 üncü maddesinde; iş deneyim belgelerini düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar ile düzenlenen belgeleri onaylamaya yetkili kişiler belgelerini; Yönetmelik ekinde yer alan standart formlara uygun olarak düzenlenmesi, iş deneyim belgesini onaylamaya yetkili kişi tarafından, isim ve unvanı belirtilmek suretiyle imzalanması ve mühürlenmesi gerekmektedir." açıklaması yer almaktadır. Anılan Yönetmelik hükümlerinden, iş deneyim belgelerinin Kanun kapsamındaki idareler ile Kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (kamu kurumı niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç) gerçekleştirilen işler için, iş sahibi idare tarafından düzenleneceği, gerçek kişilere veya bahse konu kamu idareleri dışındaki tüzel kişilere gerçekleştirilen işler için ise, belediye sınırları veya mücavir alan içinde ilgili belediye tarafından düzenleneceği ve belediye başkanı veya yetkili birim amiri tarafından onaylanacağı, yapı denetimi veya kabul bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar tarafından düzenleneceği, öte yandan, iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlara taahhütte bulunan yükleniciye karşı bedel içeren bir sözleşme ile taahhüt edilmiş iş bölümünü tamamen bitiren alt yükleniciye, söz konusu iş kısmının idare tarafından kısmi kabulünün yapılması veya asıl sözleşmeye ilişkin işin geçici kabulünün yapılması şartıyla "alt yüklenici iş bitirme belgesi" düzenleneceği anlaşılmaktadır. Tüm bu açıklamalar dikkate alındığında başvuru sahibinin iş deneyim belgesinin S.Ş Yassıbel Sulama Kooperatifi Başkanlığı tarafından düzenlendiği ve söz konusu kooperatifin Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 43'üncü maddesinin 2 ncı bendinde belirttilen, yine anılan Yönetmeliğin 1'inci bendinde bahse konu edilen kamu idareleri dışındaki tüzel kişilerden olduğu ve söz konusu tüzel kişiliğe gerçekleştirilen işler için iş deneyim belgelerinin belediye sınırları veya mücavir alan içinde ilgili belediye tarafından düzenleneceği ve belediye başkanı veya yetkili birim amiri tarafından onaylanacağı, belediye sınırları veya mücavir alan dışında ilgili bayındırlık ve iskan il müdürlüğü tarafından düzenlenenlerin valilik tarafından onaylanacağı, yapı denetimi veya kabul bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar tarafından düzenleneceği açıkça hükme bağlanmıştır. Bu kapsamda Kurumun İsparta Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü'ne gönderilen 29.07.2013 tarihli 1875 sayılı yazısında başvuru sahibince sunulan iş deneyim belgesinin kooperatif başkanı tarafından imzalandığı ve il müdürlüklerince kaşelenip onaylandığı belirtilerek, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesini düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar" başlıklı 43'üncü maddesinin 2 ncı bendinde yer alan "(2)..İlgili mevzuatı uyarınca yapı denetimi veya kabul bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar tarafından düzenlenir." hükmü uyarınca yapı denetimi veya kabul yetkilerinin olup olmadığı hususunda görüş talebinde bulunulmuştur. İsparta İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü'nün 29.07.2013 tarih ve 563 sayılı yazısında ise "Yapım İş İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 43. Maddesinin 2. Bendi hükmü uyarınca yapı denetimi veya kabul yetkimiz kapsamında imzalanıp imzalanmadığı ve bu kapsamda bir yetkimizin olup olmadığı sorulmakta olup İsparta Şarkikaraağaç S.Ş Yassıbel Sulama Kooperatifi tarafından düzenlenen ve kooperatif başkanı tarafından imzalanmış olan "İş deneyim belgesi" yukarıda sözü edilen yönetmelik kapsamında onaylanmamış olup, bu yönetmelik kapsamında verilmiş herhangi bir yetkimiz de bulunmamaktadır." şeklinde ifadelerle yer verilmiştir. Kaldı ki başvuru sahibinin Kuruma itirazen şikâyet dilekçesi ekindeki belgeler arasında İsparta İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü'nün iş deneyim belgesinin düzenlendiği başvuru sahibinin özel ortağı Şimerasu İnş. Taah. San. Tic. Ltd. Şti. 'ne gönderdiği 27.11.2012 tarih ve 731 sayılı yazının yer aldığı, söz konusu yazıda, "İlgi dilekçe ile şirketiniz tarafından ihalesi alınarak inşa edilen ve 16.07.2012 tarihinde geçici kabulü yapılan S.Ş Yassıbel Köyü Sulama Kooperatifine ait "Yassıbel Damla Sulama Yenileme Projesi" inşaatı işine ait şirketiniz adına iş deneyim belgesi düzenlenmesi istenmektedir. Kamu İhale Kurumu tarafından 04.03.2009 tarih ve 27159(Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 43. Maddesinde iş deneyim belgesinin işin sahibi tarafından düzenleneceği ve sözleşmeyi yapan yetkili makam tarafından onaylanacağı hükmü bağlanmış olduğundan iş deneyim belgesi düzenlenmesi talebinizin S.Ş Yassıbel Köyü Sulama Kooperatifi Başkanlığına yapılması gerekmektedir." ifadelerine yer verilerek suretiyle adı geçen İl Müdürlüğü tarafından söz konusu iş deneyim belgesinin düzenlenmesi ve onaylanması yetkisinin olmadığı ortaya konulmuştur. Alınan görüş ve yapılan incelemeler neticesinde Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü'nün anılan Yönetmeliğin 43 üncü maddesinin 2 ncı bendi kapsamında iş deneyim belgesi düzenlenmesi hususunda yetkilendirilmiş bir kuruluş olmadığı ve söz konusu belgenin Kooperatif Başkanı tarafından imzalanıp, Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğü tarafından onaylanmasının anılan Yönetmelik maddesine uygun olmadığı, söz konusu iş deneyim belgesinin yine aynı Yönetmelik maddesi uyarınca işin belediye sınırları veya mücavir alan dışında gerçekleştirilmesi sebebiyle ilgili bayındırlık ve iskan il müdürlüğü tarafından düzenlenmesi ve valilik tarafından onaylanması gerektiği anlaşıldığından, ihalenin 1 inci kısmı için şikâyetle konu iş deneyim belgesinin idarece kabul edilmiyş başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanunun 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,									
Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onuncu fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,									
Esasta									
Oybirliği, usulde oyçokluğu ile karar verildi.									

Mahmut GÜRSER Başkan		
Kazım ÖZKAN İl. Başkan	Ali Kemal AKKOÇ Kurul Üyesi	Erkan DEMİRTAŞ Kurul Üyesi
Ahmet ÖZBAKIR Kurul Üyesi	Mehmet Zeki ADLI Kurul Üyesi	Hasan KOCAĞÖZ Kurul Üyesi
Hamdi GÜLEÇ Kurul Üyesi	Mehmet AKSOY Kurul Üyesi	