

araç kiralama hizmet alım ihale işinin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmadığı ve ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personel sayısına ihale dokümanında yer verilmediği hususları dikkate alındığında ihale konusu iş kapsamında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin ihale dokümanında düzenleme yapılmamış olmasının mevzuata aykırılık oluştururmu

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler" başlıklı 78'inci maddesinde "78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü

maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel alıştırılmasına dayalı hizmet olarak değeriendirilecektir.

78.1.1. Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in "Hizmet alımlarında fiyat farkı" başlıklı 81.1'inci maddesinde "81.1. Personel alıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel alıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağının ihale dokümanında belirtilmesi gerekmektedir." açıklaması,

İdari şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: MUHTELİF ARAÇ KİRALAMA HİZMETİ

b) Miktarı ve türü: 57 Kalem Araç Kiralama Hizmet Alımı işidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Fatih Belediye Başkanlığı /Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin Uygulanması Sırasında, ilgili mevzuat gereğince ulaşım, sigorta vergi, resim ve harç (KDV Hariç) teknik şartnamede belirtilen tüm giderler teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Araçların Her Türlü Bakım Onarımı, (Yedek Parça, Lastik , yağ v.b) , Her Türlü Vergi, Muayene , Tam Kasko ve Trafik, Mali Mesuliyet Sigortası , Araç Takip Sistemi ve teknik şartnamede birim fiyat teklif cetvelinde belirtilmeyen tüm giderler teklif fiyata dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Fiyat farkı” başlıklı 46'ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate

alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14’üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, gerek sözleşme süresi, gerekse uzatılan süre içinde, sözleşmenin tamamen ifasına kadar, vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerde artışa gidilmesi veya yeni mali yükümlülüklerin ihdası gibi nedenlerle fiyat farkı verilmesi talebinde bulunamaz.

14.2. Bu sözleşme kapsamında yapılacak işler için fiyat farkı hesaplanmayacaktır. Ancak, mücbir sebepler veya idareden kaynaklanan nedenlerle işin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, yürürlükte bulunan fiyat farkına ilişkin esaslar dikkate alınarak fiyat farkı hesaplanacaktır.

14.3. Sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.” düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname’nin “İhalenin konusu ve kapsamı” başlıklı 2’nci maddesinde “Fatih Belediyesinde görev yapan memur ve işçi personellerinin hizmet binaları dışındaki çalışmalara ulaştırılmasını ve geri getirilmesi, muhtelif il içi ve il dışı tüm taşıma hizmetlerinin ve her türlü yol bakım-onarım işlerinin yürütülmesinde kullanılacak araçların kiralanması işini kapsar. Bu anlamda aşağıda belirtilen cins ve özelliklerde toplam 253 adet araç (taşıt ve iş makineleri grubu) ile kültür-tarih gezileri ve piknik hizmetleri için sefer sayısı esaslı, cenaze yakını nakil hizmeti için kilometre esaslı araç kiralama hizmeti alımı işidir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanı kapsamında yer alan ve birim fiyat teklif mektubu eki olan birim fiyat teklif cetvelinin aşağıdaki şekilde hazırlandığı görülmüştür;

A				B	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	(3 Adet Araç) 1. grup: (asgari 1460 cc 81 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
2	(6 adet Araç) 2. grup: (asgari 1460 cc 81 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
3	(1 Adet Araç) 3. grup: (asgari 1460 cc 90 kw benzinli motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
4	(19 adet Araç) 4. grup: (asgari 1460 cc 81 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
5	(12 Adet Araç) 5. grup: (asgari 1460 cc 81 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
6	(13 Adet Araç) 6. grup: (asgari 1240 cc 70 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		
7	(10 adet Araç) 7. grup: (asgari 1240 cc 55 kw dizel motorlu. klimalı binek araç)	araç x ay	36		

8	(77 Adet Araç) 1. grup Hafif Ticari Araç: (asgari 1499-1799 cc 73 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
9	(6 Adet Araç) 2. grup Hafif Ticari Araç: (asgari 1248-1799 cc 70 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
10	(10 adet Araç) 3. grup Hafif Ticari Araç: (asgari 1460-1499 cc 66 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
11	(3 adet Araç) Çift Kabin Pick-Up: (asgari 2298-2499 cc 130 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
12	(21Adet Araç) Çift Kabin Kamyonet: (asgari 1995-2499 cc 125 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
13	(5 adet Araç) 1.grup Tek Kabin Kamyonet: (asgari 1995-2499 cc 96 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
14	(3 Adet Araç) 2.grup Tek Kabin Kamyonet: (asgari 1995-2499 cc 114 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
15	(2 Adet Araç) 1.grup Panelvan(yarım van) Kamyonet: (asgari 1995-2499 cc 114 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
16	(2 Adet Araç) 2.grup Panelvan (yarım van) Kamyonet: (asgari 1995-2499 cc 92 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		

17	(2 adet Araç) 14+1 kişilik minibüs: (asgari 1995-2499 cc 114 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
18	(10 adet Araç) 14+1 kişilik minibüs: (asgari 1995-2499 cc 114 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
19	(7 Adet Araç) 16+1 kişilik minibüs: (asgari 1995-2499 cc 120 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
20	(4 Adet Araç) 29 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 105 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
21	(1 Adet Araç) 29 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 105 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
22	(7 adet Araç) 33 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 120 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
23	(4 Adet Araç) 33 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 120 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
24	(5 Adet Araç) 37 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 125 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
25	(1 Adet Araç) 37 kişilik otobüs: (asgari 4460-5999 cc 125 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		

26	(1 Adet Araç) 48 kişilik otobüs: (asgari 11000 cc 260 kw dizel motorlu. klimalı)	araç x ay	36		
27	(1 Adet Araç) Silindir (4 Ton asgari 2000cc asgari 55 kw)	araç x ay	36		
28	(4 adet Araç) Hidrolik Kırıcı Tesisatlı Kanal Kazıcı Ve Yükleyici İş Makinesi (asgari 1950 -2499 cc .90 kw)	araç x ay	32		
29	(1 Adet Araç) Vakumlu Kanal Açma Ve Temizleme Aracı: (asgari 1995-2299 cc. asgari 110kw)	araç x ay	32		
30	(1 Adet Araç) Forklift: (asgari 1248-1799cc. asgari 70kw. yük kapasitesi 4000kg)	araç x ay	32		
31	(1 Adet Araç) Asfalt Robotu: (asgari 6000-6499cc. asgari 136kw)	araç x ay	32		
32	(1 Adet Araç) Yıkımda Kullanılacak Makaslı Paletli Ekskavatör: (asgari 8960cc. 212kw)	gün	150		
33	(1 Adet Araç) Yıkımda Kullanılacak Mini Kırıcılı Ekskavatör: (asgari 1600cc. asgari 50kw)	gün	150		
34	(1 Adet Araç) Mobil Vinç: (asgari 6370cc. asgari 191kw)	gün	45		
35	(3 Adet Araç) Su Tankeri: (Arazöz 10 Ton .asgari 6000cc asgari 161 kw)	araç x ay	18		

36	(1 Adet Araç) Damperli Kamyon (toplam yüklü ağırlığı 9800 kg asgari.5100cc asgari 140 kw)	araç x ay	32		
37	(1 Adet Araç) Damperli Kamyon (azami yüklü ağırlığı 30-40 ton. asgari 11500cc. asgari 276kw)	araç x ay	18		
38	(1 Adet Araç) Mini Hidrolik Kazıcı Yükleyici (maksimum çalışma ağırlığı 2850 kg . asgari 1280cc . asgari 36 kw)	araç x ay	32		
39	(1 Adet Araç) Teleskopik Bomlu Sepetli Platform (24 metre. asgari 3800cc. asgari 112 kw)	araç x ay	32		
40	Ankara İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	35		
41	Bursa İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	250		
42	Çanakkale İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	35		
43	Edirne İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	35		
44	Kastamonu İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	35		
45	Konya İline Kültür Gezisi (46 kişilik araç ile)	sefer	35		
46	Piknik Hizmetleri 60 kilometreye kadar olan yerler) (46 kişilik araç ile)	sefer	135		

47	Piknik Hizmetleri (60 kilometreye kadar) (27 kişilik araç ile)	sefer	65		
48	Piknik Hizmetleri (80 kilometreye kadar olan yerler) (46 kişilik araç ile)	sefer	100		
49	Piknik Hizmetleri (80 kilometreye kadar) (27 kişilik araç ile)	sefer	30		
50	Piknik Hizmetleri (120 kilometreye kadar olan yerler) (46 kişilik araç ile)	sefer	100		
51	Piknik Hizmetleri (120 kilometreye kadar) (27 kişilik araç ile)	sefer	30		
52	Piknik Hizmetleri (160 kilometreye kadar olan yerler) (46 kişilik araç ile)	sefer	100		
53	Piknik Hizmetleri (160 kilometreye kadar) (27 kişilik araç ile)	sefer	30		
54	Piknik Hizmetleri (260 kilometreye kadar) (46 kişilik araç ile)	sefer	100		
55	Piknik Hizmetleri (260 kilometreye kadar) (27 kişilik araç ile)	sefer	30		
56	Cenaze yakını nakil hizmetleri (46 kişilik araç ile)	kilometre	400.000		
57	Cenaze yakını nakil hizmetleri (27 kişilik araç ile)	kilometre	200.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

İtirazen şikâyet başvurusuna konu ihalede 25 adet ihale dokümanı edinildiği, 13.07.2021 tarihinde gerçekleştirilen ihaleye 2 isteklinin katıldığı, başvuru sahibi Mehmet Emin Ektirici tarafından ihaleye teklif verilmediği ve inceleme sürerken ihale komisyonunca teklif değerlendirme işleminin devam ettiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden, ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarının personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olduğu, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağıının ihale dokümanında belirtilmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Aktarılan doküman düzenlemelerinden ve ihale onay belgesi ekinde yer alan yaklaşık maliyet hesabından ise, incelemeye konu ihalenin personel çalıştırılmasına dayalı bir iş olmadığı, ayrıca ihale dokümanında personel sayısına ve personelin haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığına yönelik herhangi bir düzenleme yapılmadığı anlaşılmıştır.

Yapılan değerlendirmede, incelemeye konu 57 kalem araç kiralama hizmet alımı işinin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet alımı olmadığı ve ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personel sayısına ihale dokümanında yer

verilmediği hususları dikkate alındığında, ihale konusu iş kapsamında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin ihale dokümanında düzenleme yapılmamış olmasının mevzuata aykırılık teşkil etmediği, bu itibarla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/036
Gündem No	: 74
Karar Tarihi	: 02.09.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1665