

arazi ve açık alanlarda çalışanlar için öngörülen ek özel hizmet tazminatının ödenebilmesi için ayrıntılı puantaj cetvelinin düzenlenmesi ve üst yönetici onaylarının ödeme emri belgelerine ekli olması gerektiği anlaşılmaktadır. İlişikli belgeler incelendiğinde puantaj cetvellerinin ayrıntılı olarak düzenlenmediği görülmekle birlikte, ilgili personelin arazide çalışmasına yönelik başkanlık olurlarının bulunduğu, personelin arazide çalıştığı

anlaşılmalıdır. Bu nedenle mevzuat yönünden ödeme emri belgelerinde eksiklikler bulunmakla beraber personele yapılan ödemelerden dolayı kamu zararı

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2017
Dairesi	5
Karar No	368
İlam No	198
Tutanak Tarihi	21.3.2019
Kararın Konusu	Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Arazi ve açık alanlarda çalışanlara ek özel hizmet tazminatı ödenmesi

..... Belediyesi tarafından arazi ve açık alanlarda çalışanlar için öngörülen ek özel hizmet tazminatının, İşletme ve İştirakler Müdürlüğü, Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü ve Fen İşleri Müdürlüğünde çalışan teknik hizmet sınıfı personellerine mevzuata aykırı olarak ödenmesi suretiyle TL kamu zararına sebebiyet verildiği hususu ile ilgili olarak,

2006/10344 sayılı Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve

Tazminatlara İlişkin Bakanlar Kurulu Kararının, Özel Hizmet Tazminatı Başlıklı, 2 Sayılı Cetvel (E) "Teknik Hizmetler" Bölümünün 6 ıncı maddesinde aynen;

"6- Teknik Hizmetler Sınıfına ait kadrolarda bulunan personelden; büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis (sosyal tesisler dahil), işletme, fabrika ve hizmet binaları dışında olmak şartıyla arazi, şantiye, inşaat, baraj, park, bahçe, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri ve yol gibi açık çalışma mahallerinde fiilen çalışanlara (belirtilen mahallerde yapılan kontrollük hizmetleri dahil), çalışılan her gün için aşağıda gösterilen oranlarda ayrıca özel hizmet tazminatı ödenir. Faal durumdaki hizmet binalarının tadilat, bakım ve onarımı işleri açık çalışma mahalli kapsamında değerlendirilmez.

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 3,0

b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara: 2,0

c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara: 1,2

Bu ek özel hizmet tazminatının ödenmesinde ilgililerin kadroları esas alınır. Tazminatın kimlere ödeneceği; iş programları ve çalışma mahallerinin özellikleri dikkate alınarak, üçer aylık dönemler itibarıyla ilgili birim amirlerince belirlenir. Ödemeler görevin fiilen yerine getirilmesinden sonra üçer aylık dönem sonlarında yapılır.

Ancak, bu şekilde ödenecek ek özel hizmet tazminat toplamı üçer aylık dönemler itibarıyla,

a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 60

b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara: 40

c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara: 24

oranlarını aşamaz." denilmektedir

Devlet Memurları Kanununun 160 Seri Nolu Tebliğinde arazi tazminatı uygulamasına ilişkin řu düzenlemelere yer verilmiştir:

“

...

Buna göre, kadroları Teknik Hizmetler Bölümünün 1 ila 4 üncü sırasında sayılanlara, söz konusu ek özel hizmet tazminatının ödenebilmesi için;

a) Bu personelin büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis (sosyal tesisler dahil), işletme, fabrika ve hizmet binaları gibi “kapalı mahaller” dışında arazi, park, bahçe, şantiye, inşaat, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri, yol, tünel, demiryolu, büyük içme suyu, köprü, kıyı yapıları, baraj v.b. açık çalışma mahallerinde görevlendirilmiş ve bu mahallerde fiilen çalışmış olmaları,

b) Söz konusu görevlendirmelere ilişkin olarak ilgili birim amirlerince belirlenen görev ve isimleri ihtiva eden listelerin ibrazı, yeterli olacaktır.

...

Bu ödeme ilgililerin kadroları esas alınarak görevin fiilen yerine getirilmesinden sonra üçer aylık dönem sonlarında yapılacaktır. Söz konusu listeler programlanmış ve önceden bilinebilen işler dikkate alınarak hazırlanacak, muhtemel işler söz konusu listelerde yer almayacaktır.

...

Birim amirleri, iş programlarını ve personelin bir önceki üç aylık dönemlerindeki büro içi ve büro dışı çalışmalarını dikkate alarak her üç ayda bir ek özel hizmet tazminatı ödemesi yapılacak personel listelerini yeniden gözden geçireceklerdir. Birim amirlerince düzenlenecek listelerde

personelin unvanı, adı-soyadı ve görevlendirildiği işler ayrıntılı olarak yer alacaktır.”

Mevzuat hükümlerinde de belirtildiği üzere teknik hizmetler sınıfında yer alan personele arazi tazminatı ödenebilmesinin iki koşulu bulunmaktadır. İlk koşul çalışmanın açık çalışma mahallinde yapılmış olması, ikinci koşul ise birim amirlerince belirlenen görev yerlerini ihtiva eden listelerin ibraz edilmiş olmasıdır. Açık çalışma alanlarının nereler olduğu ve hangi alanların açık çalışma mahalli sayılmayacağı yönetmelikte ayrıntılı belirlenmiştir. İkinci koşul olan listelerin nasıl düzenleneceği ise tebliğde ayrıntılı olarak düzenlenmiştir. Tebliğe göre; ilgili listelerdeki işler önceden planlanan ve bilinen işlerden oluşmalıdır. Dolayısıyla idarelerin muhtemel işler için genel listeler hazırlaması mevzuata aykırıdır. Hazırlanacak listelerde her personelin görevlendirileceği iş, çalışma yeri ve zamanı ayrıntılı olmak yer almalıdır. Hazırlanacak onaylı puantaj listelerinde hangi işler için hangi günler araziye çıkıldığı ayrıntılarıyla yer almalı ve bu belgeler ödeme emrine eklenmelidir. Bu koşullardan herhangi birinin sağlanamaması durumunda arazi tazminatı ödemesi yapılmaması gerekir.

İşletme ve İştirakler Müdürlüğü ve Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğünde çalışan, ve ve’na ait aylık ve üçer aylık onay belgeleri incelendiğinde; ayrıntılı puantaj listeleri de ödeme emri belgesine ekli değildir. Mevzuata göre hangi günler hangi işler için nerede araziye çıkıldığının puantajda ayrıntılı yer alması gerekirken, belediye uygulamasında ödeme emrine yalnızca genel görev tanımı ve toplam gün sayısı içeren onay belgeleri eklenmiştir.

Fen İşleri Müdürlüğünde çalışan aşağıdaki hesaplama listesinde yer alan.....personelin ve İmar ve Şehircilik Müdürlüğünde çalışan isimli personelin ise puantajlarının mevzuata uygun olarak düzenlenmediği anlaşılmıştır. Puantajların; her personel için yaptıkları işleri, nerede ve hangi gün görevlendirildiklerini ayrıntılı şekilde muhteva edecek

şekilde düzenlenmesi gerekirken belediye tarafından düzenlenen belgede bu hususa riayet edilmeyerek bütün personel için genel görev tanımlarına yer verildiği görülmüştür. (..... için genel görev tanımı da yoktur) Belediye tarafından aylık genel çalışma programı düzenlenmiş ve personel için toplu listeler hazırlanarak yalnızca kaç gün çalıştıkları belirtilmiştir. Hangi personelin hangi günlerde ne iş yaptıklarının ilgili belgeden anlaşılması mümkün değildir. Çalışma programında(Fen İşleri Müdürlüğü personeli için) yer alan maddelerden bazıları şöyledir:

“ -İhale dosyalarının hazırlanması ve ihale edilmesi (İhale edildikten sonra firmaya yer teslimi yapılır)

– Yapılan işlerin Şantiyede ataşman, metraj, yeşil defter tutulması –

– İşin başlangıcından bitimine kadar kontrol ve tetkiki

– Yapılan işlerin hakedişe bağlanması tetkik edilmesi, Mali Hizmetler Müdürlüğüne intikal ettirilmesinin sağlanması

– Bölgemizde yapılan altyapı kuruluşlarının yapmış olduğu işleri kontrol etmek

– Vatandaş şikayetlerini yerinde tetkik ederek sorunun giderilmesini sağlamak”

Puantajların usulüne uygun olarak düzenlenmemesinin yanında, çalışma programında yer alan maddelerin yeterince açık olmadığı düşünülmektedir. İlgili maddelerin bir kısmının açık çalışma mahallinde yapılacak işlerden olmadığı anlaşılmaktadır.

Yapılan incelemede, mevzuat hükümlerinden arazi ve açık alanlarda çalışanlar için öngörülen ek özel hizmet tazminatının ödenebilmesi için ayrıntılı puantaj cetvellerinin düzenlenmesi ve üst yönetici onaylarının ödeme emri belgelerine ekli olması gerektiği anlaşılmaktadır. İlişikli

belgeler incelendiğinde puantaj cetvellerinin ayrıntılı olarak düzenlenmediği görülmekle birlikte, ilgili personelin arazide çalışmasına yönelik başkanlık olurlarının bulunduğu, personelin arazide çalıştığı anlaşılmıştır. Bu nedenle mevzuat yönünden ödeme emri belgelerinde eksiklikler bulunmakla beraber personele yapılan ödemelerden dolayı kamu zararı oluşmadığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, tarafından arazi ve açık alanlarda çalışanlar için öngörülen ek özel hizmet tazminatının, İşletme ve İştirakler Müdürlüğü, Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü ve Fen İşleri Müdürlüğünde çalışan teknik hizmet sınıfı personellerine ödenmesinden dolayı kamu zararı oluşmadığına bu işlemle yapılan toplam TL ödeme ile ilgili ilişilecek bir husus bulunmadığına;

6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi uyarınca iş bu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oybirliğiyle karar verildi.