

**aşırı düşük açıklama
belgeleri arasında yer alan
personel taşıma hizmet alım
sözleşmesinin idarece alt
yüklenici sözleşmesi gibi
değerlendirilerek isteklinin
teklifinin reddedilmesinin
mevzuata uygun olmadığı**

**aşırı düşük açıklama
belgeleri arasında yer alan
personel taşıma hizmet alım
sözleşmesinin idarece alt
yüklenici sözleşmesi gibi
değerlendirilerek isteklinin
teklifinin reddedilmesinin
mevzuata uygun olmadığı**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı

aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değer altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin “Sınır değer ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 59'uncu maddesinde “(1)

İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Verilen hizmetin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

b) İhale, aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemleri yapılmaksızın sonuçlandırır.

c) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir. ...” hükmü,

İhale ilan tarihi itibariyle (22.09.2020) yürürlükte bulunan Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79’uncu maddesinde “... 79.2. İhale ilanında ve

dokümanında teklifi sınır değerin altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.

79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, meslek mensubu tarafından muhafaza edilecek ve fiyat teklifinin ekinde idareye verilmeyecektir. Ancak idare veya Kurum tarafından gerekli görülmesi halinde bu tutanaklar meslek mensubundan istenebilecektir.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve

belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi

hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.4. Ticaret Borsası Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 18/5/2004 tarihli ve 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanununun 51 inci maddesinin (c) bendi uyarınca borsa idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününde gerçekleşen ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.5. Toptancı Hal Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun uyarınca faaliyet gösteren toptancı hali idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününe ait ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.6. Özel veya Münhasır Hak Sahibi Kuruluşların Uyguladığı Fiyatlar: İlgili mevzuatı uyarınca, belirli mal veya hizmetlerin kamuya sunulması konusunda lehine sınırlama bulunan kuruluşların tedarikçisi oldukları mallar veya sunucusu oldukları hizmetler için uyguladıkları fiyatlar ile açıklama yapılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.7. İsteklinin Kendi Ürettiği, Aldığı veya Sattığı

Mallara İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre aşırı düşük teklif açıklamasına konu mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü mal miktarının en az yarısı kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması ve malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması gerekir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) sunulmasına gerek bulunmayıp sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.8. İsteklinin Ortağı Olduğu Tüzel Kişiye Ait İşletmeden

Mal Çekmesiyle Oluşan Emsal Bedel: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin ortağı olduğu tüzel kişiye ait işletmeden mal çekmesi veya satın alması durumunda söz konusu malın emsal bedeli ile değerlendirilmesi gereklidir. Emsal bedelinin tespitinde 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri esas alınır. Bu durumda, Vergi Usul Kanununa göre hesaplanan emsal bedeli gösteren ve istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından hazırlanarak imzalanan ve kaşelenen beyanın verilmesi yeterlidir. Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

79.3.4. Hizmet alım ihalelerinde herhangi bir sigorta giderinin aşırı düşük teklif sorgulamasında önemli bir bileşen olarak kabul edilmesi durumunda, isteklilerce sigorta acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin ekine ihale dokümanında yer alan teminat tutarları üzerinden teklif ettikleri sigorta prim tutarlarıyla sigorta hizmetini gerçekleştirebileceklerine ilişkin, ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden veya bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının eklenmesi ve bu yazının yetkili kişilerin imzasını taşıması gereklidir. Ancak sigorta şirketlerinin genel müdürlük veya bölge müdürlükleri tarafından imzalanmış poliçe veya fiyat teklifleri için teyit alınması zorunlu değildir. Sigorta giderinin tevsiki için sunulan belgenin işin süresinin tamamını kapsamaması gerekmektedir. Ancak birden fazla yılı kapsayan işlerde ilk yıl için alınan sigorta teklifinin ihale tarihinin bulunduğu yıldan önceki yılın Aralık ayına ait Yurtiçi Üretici Fiyatları Endeksinin yıllık değişim oranı esas alınmak suretiyle güncellenerek diğer yıllar için kullanılması mümkündür. ..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Karayolları 7. Bölge Müdürlüğü Emrinde ; Personel Taşınması, Araç Gereç ve Personel Nakli İçin Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında 107 Adet Araç Çalıştırılması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Araçlar, Karayolları 7. Bölge Müdürlüğünün hizmetlerinde 01.01.2021 – 31.12.2021 tarihleri arasında; Kısım 1,2 ve 3 için tüm resmi hizmetler, kontroller ve nöbetçi taşıt olarak kullanılmak üzere ve Kısım 4, 5, 6, 7, 8 ve 9 için Bölge Müdürlüğümüz personelinin zamanında işe geliş-gidişlerini sağlamak ve Sanat Sınıfı personelin toplu iş sözleşmesinden doğan haklarını yerine getirmek amacıyla kiralanacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde "18.1. İhale konusu alımın tamamı veya bir kısmı alt yüklenicilere yaptırılamaz." düzenlemesi,

“Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20’nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 9 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İhale konusu iş toplam 9 (dokuz) kısımdan oluşmaktadır:

- 1.Kısım: Toplam 20 adet Araç,
- 2.Kısım: Toplam 25 adet Araç,
- 3.Kısım: Toplam 12 adet Araç,
- 4.Kısım: Toplam 27 adet Araç,
- 5.Kısım: Toplam 5 adet Araç,
- 6.Kısım: Toplam 2 adet Araç,
- 7.Kısım: Toplam 5 adet Araç,
- 8.Kısım: Toplam 7 adet Araç,
- 9.Kısım: Toplam 4 adet Araç.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin ekinde ise aşağıdaki tablo yer almaktadır.

8. KISIM (Kısım-8)			
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı

1	Kısım-8.1 Personel Servisi için 77. Şube Şefliği Ordu emrinde ;2 (İki)Adet En az 2011 model 27 yolcu kapasiteli K.0tobüs çalıştırılması (120 Km Sefer Gün Karşılığı)(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	520
2	Kısım-8.2 Personel Servisi için 77 Şube Şefliği Ordu emrinde;1 (Bir)Adet En az 2016 model 16 yolcu kapasiteli Minibüs çalıştırılması (120 Km Sefer Gün Karşılığı)(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	260
3	Kısım-8.3 Personel Servisi için 77 Şube Şefliği Ordu emrinde;1 (Bir)Adet En az 2016 model 16 yolcu kapasiteli Minibüs çalıştırılması (11 Saat -150 km Gün Karşılığı)(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	260
4	Kısım-8.4 Personel Servisi için Ordu Tünel İşletme Şefliği emrinde;1 (Bir)Adet En az 2016 model 16 yolcu kapasiteli Minibüs çalıştırılması (24 Saat – 200 km Gün Karşılığı)(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	365

5	Kısım-8.5 Personel Servisi için Ordu Tünel İşletme Şefliği emrinde;1 (Bir)Adet En az 2016 model 13 yolcu kapasiteli Minibüs çalıştırılması (24 Saat – 150 km Gün Karşılığı(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	365
6	Kısım-8.6 Personel Servisi için Ordu Tünel İşletme Şefliği emrinde;1 (Bir)Adet En az 2016 model 13 yolcu kapasiteli Minibüs çalıştırılması (11 Saat -100 km Gün Karşılığı(Sürücü Dahil, Yakıt Dahil)	gün	260

Karayolları 7. Bölge Müdürlüğü tarafından açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Personel Taşması, Araç Gereç ve Personel Nakli İçin Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi ihalesine yönelik olarak 30.11.2020 tarihinde onaylanan ihale komisyonu kararına göre; ihale dokümanı indirenlerin sayısının 40, ihalenin 8’inci kısmına teklif verenlerin sayısının 8, teklifi aşırı düşük olan istekli sayısının 4, geçerli teklif sayısının 3 olduğu, başvuru sahibinin teklifinin de aşırı düşük teklifler arasında yer aldığı, idarenin, teklifi aşırı düşük bulunan başvuru sahibine 05.11.2020 tarihinde aşırı düşük açıklama isteme yazısını ve ekinde bulunan sorgulamaya konu iş kalemlerini tebliğ ettiği görülmektedir. Anılan isteklinin 10.11.2020 tarihinde idareye sunduğu aşırı düşük teklif açıklamalarının idarece yapılan değerlendirme sonucunda “Personel Taşıma Hizmet Alım Sözleşmesinin” söz konusu işe ait İdari Şartname’nin Alt yükleniciler başlıklı 18. maddesinde “18.1. İhale konusu alımın tamamı veya bir kısmı alt yüklenicilere yaptırılamaz. ” hükmüne uygun olmadığı

tespit edildiğinden aşırı düşük teklifi uygun görülmemiş olup, Kısım-8 için teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilmiştir.” ifadelerine yer verilerek teklifinin reddedildiği anlaşılmaktadır.

İdarenin 05.11.2020 tarihinde istekliye EKAP üzerinden tebliğ ettiği aşırı düşük teklif açıklama yazısında “2020/488394 ihale kayıt numaralı “Karayolları 7. Bölge Müdürlüğü Emrinde; Personel Taşınması, Araç Gereç ve Personel Nakli İçin Araç Kiralama Hizmet Alımı İşi” ihalesinde Kısım 8’e ait sunduğunuz teklifin aşırı düşük olduğu tespit edilmiştir. Kamu İhale Kanununun 38’inci maddesi, Hizmet İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği 59’uncu maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliği 79’uncu maddesine göre yazı ekinde gönderilen teklif bileşenlerinizle ilgili açıklamanızın;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b)Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c)Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

dikkate alınarak işin yerine getirilmesindeki avantajlı koşullarınız hususlarında; Özel Teknik Şartnamede yapılan açıklamalar doğrultusunda ve İdari Şartnamede teklif bedeline dahil edilen giderler de dikkate alınarak onaylı bilgi ve belgelere dayalı yazılı açıklama yapılması gerekmektedir.

Söz konusu açıklamaların yazımızın tebliği tarihini izleyen günden itibaren en geç 3 (üç) iş günü içinde yapılması gerekmektedir.

Aşırı düşük teklifinize ait açıklamalarınızın belirtilen süre içinde İdaremize verilmemesi halinde teklifiniz reddedilerek değerlendirme dışı bırakılacaktır.” ifadelerine yer verdiği görülmektedir

Anılan yazı ekinde gönderilen sorgulama istenilecek iş kalemlerinin "1) Sürücü Gideri

2) Aracın Yakıt Gideri

3) Araç Lastik Gideri

4) Bakım Onarım Gideri (Zorunlu olarak yapılması gereken yağ ve filtre değişimleri)

5) Amortisman Gideri

6) Diğer Giderler (Zorunlu trafik sigortası, sözleşme giderleri vb.)" olduğu anlaşılmaktadır.

İdarenin 09.12.2020 tarihinde başvuru sahibinin şikayeti üzerine verdiği cevapta "... Söz konusu aşırı düşük teklif açıklamasına dair sunulan "Personel Taşıma Hizmet Alım Sözleşmesi"nin Kamu İhale Genel Tebliğinin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 19. Maddesinde belirlenen açıklama yöntemlerinden hiçbirine uygun olmadığı:

Sunulan sözleşmenin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi olduğu varsayıldığında ise, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerektiği halde söz konusu beyanın bulunmadığı,

Ayrıca, Ordu Seçkin Tur Servis Hiz. Gıda Oto. San. Tem. Tur. Tic. Ltd. Şti.nin aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında

sunmuş oldukları “Personel Taşıma Sözleşmesi”nin 4. Maddesinde “4- Aracın servis yaptığı süre içerisinde işveren tarafından zorunlu trafik sigortası araç sahibi tarafından karşılanacaktır. Zorunlu trafik sigortası gideri 7 araç için toplam 13.500 (onüçbinbeşyüztl) TL.dir.” ibaresinin yer aldığı, ancak dosyada zorunlu trafik sigortası ve koltuk sigortası açıklamalarına dair ilgili sigorta şirketlerinin acentelerinden alınan poliçe, fiyat teklifi veya sözleşmelerin sunulmadığı ve ilgili sigorta şirketinin genel müdürlüğünden/ bölge müdürlüğünden alınan teyit yazısının da ekli olmadığı tespit edilmiştir. ...” ifadelerine yer verilerek başvuru sahibinin iddiasının idarece uygun bulunmadığı anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibinin aşırı düşük teklif açıklaması için idareye sunduğu belgeler incelendiğinde, ihalede kullanılacak 7 adet araca ilişkin “Personel Taşıma Hizmet Alım Sözleşmesi” sunduğu görülmektedir. Anılan sözleşmenin; “Taşıyıcı Firma: Öztur Öğrenci Ve Personel Servis Hizm. Taşımacılık Tur. Gıda. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.

İşveren: Ordu Seçkin Tur Servis Hizm. Gıda Oto. San. Tem. Turizm Tic. Ltd. Şti.

İşe Başlama Tarihi: 01.01.2021

İşin Bitim Tarihi: 31.12.2021

İşin Süresi; Belirtilen Tarihler Arasındadır.

Kiralama Bedeli; 1.750 TL (Aylık Olarak Hesaplanmıştır)

Güzergah: T. C Hudutları

Taşıyıcı Firmaya Ait Taşıma Yapacak Araçların

Cinsi: 5 Adet Minibüs Markası: Renalut Master

Modeli: 2016

Cinsi: 2 Adet Küçük Otobüs Markası: Isuzu Novolux

Modeli : 2011

1- Yukarıda markası, modeli, cins ve diğer özellikleri yazılı motorlu vasıta ve yine yukarıda yazılı sürelerde ve bedelle İşveren tarafından gösterilen güzergahta yukarıda bedeli yazılı fiyat üzerinden PERSONEL taşıma işi yapılacaktır.

2- Personel taşıma işini yapacak araç sahibi T. C hudutları dahilinde tescil belgesinde yazılı kullanım amacına uygun şekilde kullanacak olup sözleşme süresi içerisinde çalışmayı kabul eder ve hiçbir şekilde idare görevlilerini özel işlerinde çalışmayacaklarını kabul eder 3- Araçlar çalışma iş günlerinde idare emrinde bulunacaklar. İdarenin gerekli görmesi halinde

araçlar tatil günlerinde ve saat mefhumu aranmaksızın idare tarafından çarşı yapıldığında çalışacaklar. İş başlangıç ve bitim saatleri idare tarafından belirlenecek olup çalışma saatlerine uyulacaktır.

4- Aracın servis yaptığı süre içerisinde işveren tarafından zorunlu trafik sigortası araç sahibi tarafından karşılanacaktır. Zorunlu trafik sigortası gideri 7 araç için toplam 13.500 (onüçbinbeşyüzt) TL dir.

5- Araç Karayolları taşıma yönetmeliği ve kamu kurum ve kuruluşları personel servis yönetmeliğinde belirtilen uygun yetki belgelerine haiz olacaktır.

6- ihtilaf halinde T.C mahkemeleri ve Ordu İcra daireleri yetkilidir.

7- Bu sözleşme 7 (yedi) madde olup işveren ve taşıyıcı firma tarafından okunup 20.10.2020 tarihinde imzalanmıştır." şeklinde düzenlendiği görülmektedir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesinde teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin hangi yöntemleri kullanarak aşırı düşük tekliflerini açıklayabileceklerinin belirtildiği, bu yöntemlerin; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri, merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyatlar, kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilen fiyatlar, ticaret borsası fiyatları, toptancı hal fiyatları, özel veya münhasır hak sahibi kuruluşların uyguladığı fiyatlar, isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin fiyatlar, isteklinin ortağı olduğu tüzel kişiye ait işletmeden mal çekmesiyle oluşan emsal bedeller olduğu anlaşılmaktadır.

İhale komisyonu kararında, başvuru sahibinin sunduğu aşırı düşük açıklama belgeleri arasında yer alan personel taşıma hizmet alım sözleşmesinin idarece alt yüklenici sözleşmesi gibi değerlendirilerek isteklinin teklifinin reddedilmesinin mevzuata uygun olmadığı anlaşılmakla birlikte, idarenin başvuru sahibinin şikayet dilekçesine verdiği cevapta belirtilen aykırılıklar yönünden yapılan incelemede; başvuru sahibi tarafından "Personel Taşıma Hizmet Alım Sözleşmesi" başlığı altında bir sözleşmenin aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulması yoluyla araç maliyeti ve sigorta maliyeti için yapılan açıklamanın Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79'uncu maddesinde aşırı düşük teklif açıklama yöntemleri arasında sayılan bir yöntem olmadığı ve söz konusu sözleşmenin anılan Tebliğ'de aşırı düşük teklif açıklama yöntemlerinden hiçbirine de uygun olmadığı değerlendirildiğinden dolayı idarece teklifinin reddedilmesi hususunda mevzuata aykırılık bulunmadığından başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2021/002
--------------------	------------

Gündem No	: 75
Karar Tarihi	: 13.01.2021
Karar No	: 2021/UH.II-119