

Yapım aşırı düşük savunmasında Özel Donanımlı Kombine Kanal Açma ve Temizleme Ekipmanı aracı analiz girdisi için ayrı yöntemlerle aşırı düşük teklif açıklaması yapılmasını engelleyen durum bulunmadığı hk

Yapım aşırı düşük savunmasında Kanal Açma ve Temizleme Ekipmanı aracı analiz girdisi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine

getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü, gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Aşırı düşük teklif sorgulaması öngörülen ihalelerde yaklaşık maliyetin hesaplanması sırasında yapılacak işlemler” başlıklı 38’inci maddesinde “38.1. İdare, yaklaşık maliyetin hesaplanması sırasında her bir iş kalemi/grubunun yaklaşık maliyete oranını tespit edecektir. Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemleri/grupları tutarlarının büyükten küçüğe sıralandığı ve oranların kümülatif toplamının da gösterildiği “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” ile iş kalemleri/gruplarına ait ayrıntılı analizler ve analiz girdilerinin tutarları itibarıyla küçükten büyüğe sıralanmış halini gösteren “sıralı analiz girdileri tablosu” hazırlanarak yaklaşık maliyet hesap cetveli kapsamında ihale onay belgesine eklenecektir. Sıralı iş kalemleri/grupları listesi oluşturulurken, iş kalemleri/grupları tutarlarının yaklaşık maliyete oranları, en yakın dört ondalık basamaklı sayıya getirilecek biçimde yuvarlanacak ve bu oranların toplamının, yuvarlama nedeni ile 1 den farklı olması dikkate alınmayacaktır.” açıklaması,

Aynı Tebliğ’in “Yuvarlama ve aritmetik hata” başlıklı 39’uncu maddesinde “39.1. Birim fiyat teklif cetvelinde iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatlar ve analizlerdeki rayiç fiyatlar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yazılabilecektir.

39.2. Birim fiyat teklif cetvelinde, her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemi için teklif edilen birim fiyatın çarpımı sonucu bulunan tutar, analizlerde de her bir girdi miktarı ile rayicinin çarpımı sonucu bulunan tutar, virgülden sonra iki ondalık basamaklı sayıdan fazla olacak şekilde yazılabilecektir. Ancak toplam teklif tutarı, virgülden sonra en yakın iki ondalık basamaklı sayıya yuvarlanarak yazılacaktır. Yuvarlama işleminde yarım kuruş ve üzerindeki değerler bir kuruşa tamamlanacak; yarım kuruşun altındaki değerler ise dikkate alınmayacaktır.

39.3. Birim fiyat teklif cetvellerinde çarpım ve toplamalarda aritmetik hata yapan istekliler değerlendirme dışı bırakılacaktır. Kısmi teklife açık ihalelerde ise isteklinin aritmetik hata yapılan kısma ilişkin teklifi değerlendirme dışı bırakılacaktır.” açıklaması,

Anılan Tebliğ’in “Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler” başlıklı 45’inci maddesinde “45.1.1. Yapım işleri ihalelerinde, 4734 sayılı Kanunun 36 ncı maddesi uyarınca ilk oturumda teklif mektubu ve geçici teminatını usulüne uygun sunan geçerli teklifler tespit edildikten sonra;

Yaklaşık maliyetin % 120’sinin üzerindeki ve % 40’ının altındaki teklifler dikkate alınmaksızın, geçerli tekliflerin aritmetik ortalaması ve standart sapması hesaplanır.

...45.1.1.5. Bu madde kapsamında sınır değer hesaplanmasında, 4734 sayılı Kanunun 36 ncı maddesi uyarınca ilk oturumda teklif mektubu ve geçici teminatını usulüne uygun sunan isteklilerin teklifleri “geçerli teklif” olarak dikkate alınacaktır.

45.1.2. Sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80’lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak

istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan "sıralı iş kalemleri/grupları listesi" kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan "sıralı analiz girdileri listesi" kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının %3'üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kar ve genel gider hariç analiz toplamının %15'ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda % 15'lik tutarın aşılmasına neden olan

analiz girdisi belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...45.1.3. İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanunun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

a) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde, toplam teklif bedelini oluşturan iş kalemleri ve/veya iş gruplarına ait

miktarlar ve bunlara ait birim fiyatların gösterildiği hesap cetveli ile açıklama istenen iş kalemleri ve/veya iş gruplarının birim fiyatlarına ilişkin ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri,

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri

sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir.

Anahtar teslimi götürü bedel teklif alınan ihalelerde istekli tarafından sunulacak hesap cetvelinde, sorgulamaya tabi tutulmayan iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının her biri için miktar ve birim fiyatların ayrı ayrı gösterilmesi zorunlu olmayıp, sorgulanmayan iş kalemlerinin tamamı için teklif edilen toplam bedelin gösterilmesi yeterlidir.

45.1.4. İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

b) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde; iş kalemleri ve/veya iş gruplarının yapım şartlarına bağlı kalınarak, her iş kalemi/iş grubunun içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının

isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

45.1.5. İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış “kar ve genel gider içermeyen birim fiyatların” üzerine, kendi belirledikleri “kar ve genel gideri” ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun “kar ve genel gider hariç birim fiyatını” kullandıklarını ve

kendi belirledikleri “kar ve genel gider” tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır.

... İş kalemleri/grupları için, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar esas alınarak teklif sunulmuş olmakla birlikte; yukarıda belirtildiği şekliyle liste halinde belirtilmemesi durumunda, söz konusu iş kalemleri/grupları için analiz sunulması zorunludur.

İlan veya davet tarihinde cari yıl birim fiyatın yayımlanmamış olması durumunda, istekli tarafından önceki yılın yayımlanmış birim fiyatları kullanılabilir.

45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun

olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değerin altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin,

tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

- a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,
- b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,
- c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,
- ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,
- d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,
- e. Stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,
- f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak

açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespit (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname

döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...45.1.13.3. İsteklinin teklifine konu çimento veya demir ürünlerine ilişkin açıklamalarında çimento veya demir ürünleri üreticisinin ilan edilmiş fiyat tarifelerini

kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir.

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

45.1.13.4.1. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tekliflerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) düzenlenmiş fiyat teklifini sunması yeterlidir. (Örnek: Karayolları Genel Müdürlüğü, İl Özel İdareleri, Belediyeler vb.nin sattıkları kum, çakıl, kırmataş vb. mallara ilişkin verdikleri fiyat teklifleri.)

45.1.13.5 İstekli tarafından açıklaması yapılacak girdinin fiyatı, kamu kurum ve kuruluşlarınca ilan edilen ilgili mala ilişkin asgari fiyatlara uygun olması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan asgari fiyatın belgelendirilmesi suretiyle açıklama yapılması yeterlidir.

45.1.13.6. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu olan mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (EK.0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli

olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması ve son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması gerekir. Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı sunmasına gerek bulunmayıp, sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilecektir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.7. İstekliler tarafından yapılan açıklamada; malın ihale tarihi itibarıyla stoklarda bulunduğu belirtilmesi durumunda, stokta bulunan mala ilişkin "stok tespit

tutanağı"nın (Ek-0.8) sunulması zorunludur. Stok tespit tutanağında ilgili malın ağırlıklı ortalama birim maliyeti gösterilecektir. İsteklilerce teklif edilen tutara ilişkin birim fiyatlar, stok tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olamaz. Ayrıca stoklarda olduğu belirtilen söz konusu malın miktarının, ihale konusu işte kullanılacağı belirtilen miktardan az olması halinde eksik kalan miktar için bu Tebliğdeki diğer açıklama yöntemlerine uygun olarak açıklama yapılması gereklidir.

45.1.13.8. İsteklinin ortağı olduğu tüzel kişiye ait işletmeden mal çekmesi veya satın alması durumunda söz konusu malın emsal bedeli ile değerlendirilmesi gereklidir. Emsal bedelinin tespitinde Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri esas alınır. Bu durumda, Vergi Usul Kanununa göre hesaplanan emsal bedeli gösteren ve istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından hazırlanarak imzalanan ve kaşelenen beyanın verilmesi yeterlidir.

Kaşeleme işlemi bu Tebliğin 8.4 maddesinde belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.9. İstekliler tarafından aşırı düşük teklif sorgulaması kapsamındaki mallara ilişkin olarak stok tespit tutanağı veya üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi yerine sadece alış faturası ile açıklamada bulunulması geçerli bir açıklama olarak kabul edilmeyecektir.

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

...45.1.13.13. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenecektir.

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

45.1.13.15. Sözleşme veya eklerinde, taş, kum, çakıl, gravye, balast, stabilize vb. yapı malzemelerinin idarenin belirlediği ocaklardan temininin öngörüldüğü haller dışında, bu Tebliğin 45.1.2 maddesi gereğince nakliye girdilerine ilişkin idarece belirtilen mesafelerden daha düşük mesafe kullanarak açıklama yapan isteklilerin, ihale konusu işe

özgü alanlara ilişkin açıklamalarını kamu kurum ve kuruluşları tarafından düzenlenen veya onaylanan belgeler ile tevsik etmeleri gerekmektedir.

45.1.13.16. Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz.

45.1.13.17. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayicin çarpılması sonucu bulunacak tutar,

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde

hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar,

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir.

...45.1.16. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak istenen sürede açıklama yapmasına rağmen teklifi reddedilen isteklilerin açıklamalarının yeterli görülmemesi nedenlerinin, sadece ilgili madde numaralarına atıf yapılmakla yetinilmeyerek hangi düzenlemeye aykırılık bulunduğu da belirtilmek suretiyle kesinleşen ihale kararının bildirilmesi zorunludur....” açıklamaları,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Karayolları 1 Bölge Müdürlüğü Sorumluluğundaki Çamlıca Gişeler – Edirne Batı Kavşağı Arasındaki Otoyollar (0-1,0-2,0-3,0-4) ve Bağlantı Yollarındaki Sanat Yapıları, Drenaj Sistemleri İle Sahalarının Temizlik, Bakım Onarım İşlerinin Yapılması

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no’su (yapım işlerinde): 2023E04-207622 (- Otoyollarda Trafik Güvenliği)

d) Kodu: ?

e) Miktarı:

Takriben 447 kilometre uzunluğundaki otoyol ve bağlantı yollarında sanat yapıları, drenaj sistemleri ile sahalarının temizlik, bakım onarım işlerinin yapılması yapım işidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Çamlıca Gişeler – Edirne Batı Kavşağı Arasındaki Otoyollar (0-1,0-2,0-3,0-4) ve Bağlantı Yolları İSTANBUL, TEKİRDAĞ, KIRKLARELİ, EDİRNE” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Sınır değer” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi yer almıştır.

Aynı Şartname'nin ekinde ihale konusu işin türü ve miktarına aşağıda yer verilmiştir.

Sıra No	İş Kalemi No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	OB-1	Otoyolların 0.00-3.00 mt. genişliğindeki kaplamalı ve kaplamasız orta refüjlerindeki ot ve çimlerin makine ile biçilmesi, beton kaplama yüzeyin temizlenmesi, otokorkuluk altlarındaki toprak, moloz, teressubatın temizlenmesi, her kesit ve genişlikteki beton refüj hendeğinin temizlenmesi, toprak, moloz, teressubat, ot ve çimin vasıtalarla yüklenmesi, işbaşından depo v.b. yerine taşınması ve boşaltılması (Nakliye dahil)	metre	700.000
2	OB-3	Yollarda otokorkuluk altlarında 0-1 mt. genişliğindeki alandaki fazla toprakların elle kazılması, sahadan uzaklaştırılması ve serilmesi.	metre	220.000
3	OB-5	Her kesit ve genişlikte beton kaplamalı kenar hendek, kafa hendeği, şev dibi hendeği ve düşüm oluğu temizliği (Nakliye dahil)	metre	1.700.000
4	OB-7	Her kesit ve genişlikteki köprü ve sahalardaki tretuvarların üstlerinin ve diplerinin el ile temizlenmesi (Nakliye dahil)	metre	110.000
5	OB-8	El ile kuruda veya suda her kesitte kutu veya kemer menfez ile her türlü büz ve mecra kanallarının içindeki bataklık, balçık ve alüvyon vs. birikinti malzemesinin temizlenmesi	metreküp	4.000

6	OB-10	Her kesit ve genişlikte hidrolik yapıların giriş ve çıkışında dere yataklarının düzenlenmesi	metreküp	20.000
7	OB-11	Makine ile ağaç kesme ve sökme (10-30 cm. çapında)	adet	5.000
8	OB-12	Yolların yarma, dolgu şevlerinde, orta refüjlerde ve tesis sahalarında makine ile ot biçme, fundalık temizleme	dekar	18.000
9	OB-13	Yapraklı ağaçların yan dallarının budanması	adet	30.000
10	OB-14	Yolların yarma ve dolgu şevleri ile orta refüjlerinde fidan diplerinin 80 cm. çapında çapalanması	adet	20.000
11	OB-15	Drenaj bacasının kontrolü ve temizliği (Nakliye dahil)	adet	15.000
12	OB-16	Periyodik Bakım Esnasında Kombine ile Drenaj Kanalı Temizliği (Nakliye dahil)	metre	350.000
13	OB-17	Ekskavatörün 1 saatlik çalıştırılması.(125 HP gücünde-3/4-15/8 Yd ³)	saat	1.500
14	OB-18	Her türlü inşaatta temel dışında kuruda veya suda her dozda demirsiz beton (c30/37 hazır beton harcı ile)	metreküp	4.000
15	OB-19	Yol temizlik ve bakımından çıkan katı atık malzemenin belediyelere ait döküm sahalarına dökülmesi bedeli.	ton	6.000
16	OB-20	Kanalizasyon ve Yağmursuyu Hatlarının Robot İle Görüntülenmesi, Video Çekimi Yapılması.	metre	4.000
17	OB-21	Ø70 x 7 cm Dolu Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	150
18	OB-22	33,5 x 33,5 x 5 cm Izgaralı Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	500
19	OB-23	Ø61 x 6 cm Yuvarlak Izgaralı Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	100

20	OB-24	44 x 46 x 6 cm Izgaralı Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	30
21	OB-25	Ø62,5 x 5 cm Yuvarlak Izgaralı Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	400
22	OB-26	66 x 44 x 5,5 cm Izgaralı Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	30
23	OB-27	59x59x7 cm Dolu Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	200
24	OB-28	32x54x5 cm Dolu Kompozit Rögar Kapağı Temini (Grup 4 en Düşük D 400 Sınıfı)	adet	30

İtirazen şikâyete konu ihalede 70 adet ihale dokümanı indirildiği, 19.06.2023 tarihinde yapılan ihaleye 49 isteklinin katıldığı, 24.07.2023 onay tarihli ihale komisyonu kararında, sınır değerin 76.113.911,03 TL olarak hesaplandığı, sınır değerin altında geçerli teklif veren isteklilerden 10.07.2023 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen yazılar ile aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, söz konusu ihalenin aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunan Namık Çebi İnşaat Yapı Taah. San. ve Tic. A.Ş. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklifin Karfen İnş. San. Tur. Ene. ve Tic. A.Ş.- Standart Ene. İnş. A.Ş. İş Ortaklığı olduğu, başvuru sahibi Kadir Petrol Ürünleri İnş. Taş. Haf. Mad. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin sınır değerin üzerinde geçerli teklif olduğu görülmüştür.

EKAP üzerinden aşırı düşük teklif sunan isteklilere gönderilen 10.07.2023 tarihli aşırı düşük teklif sorgulaması yazısında “...aşırı düşük teklif açıklamalarınızı 17.07.2023 tarihine kadar sunmanız gerekmektedir.

AÇIKLAMA:

İdari Şartnamede

“Madde 33 – Aşırı düşük teklifler 33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

- a) Yapım yönteminin ekonomik olması,
- b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
- c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” hükmüne uygun olarak idarece hazırlanan sıralı iş kalemleri kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80’lik kısmına giren 5 (beş) adet iş kalemine ait sıralı analiz girdileri, açıklama istenilecek analiz girdileri listesi ve açıklama istenmeyecek analiz girdileri listesi yazı ekinde gönderilmiştir” ifadelerine yer verildiği, sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80’lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntıların yazılı olarak istenildiği, bu çerçevede 5 adet iş kalemi/gruplarına ilişkin aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, yazı ekinde ise açıklama istenilen ve istenilmeyen analiz girdileri listesi ile analiz formatlarının gönderildiği görülmüştür.

a) Kamu ihale mevzuatı hüküm ve açıklamaları, ihale dokümanında yer alan düzenlemeler, idare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısı ve ekleri ile ihale üzerinde bırakılan Namık Çebi İnşaat Yapı Taah. San. ve Tic. A.Ş. tarafından aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan belgeler, başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde yapılan inceleme neticesinde aşağıdaki tespitlere ulaşılmıştır.

a.1) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz toplamının 8,10 TL olduğu, bu tutara 0,06 TL kar ve genel masrafların eklendiği ve analiz genel toplamının 8,16 TL olarak hesaplandığı, ayrıca ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından birim fiyat teklif cetvelinde de söz konusu kalem için 8,16 TL olarak birim fiyatın öngörüldüğü anlaşılmıştır.

İdarece başvuru sahibinin şikâyet başvurusu üzerine verdiği cevabi yazıda ve ihale komisyonu kararında, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama gereği yapılan aritmetik kontrolde OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz toplamının 7,97 TL olduğu, bu tutara 0,06 TL kar ve genel masrafların eklendiği ve analiz genel toplamının 8,03 TL olarak hesaplandığı görülmüştür.

İdarece başvuru sahibinin söz konusu iddiasına özetle "İhale üzerinde bırakılan Namık Çebi İnşaat Yapı Taah. San. ve Tic. A.Ş.'nin sunduğu aşırı düşük teklif açıklamasında OB-1 poz numaralı iş kaleminin genel toplamının 8,16 TL olduğu, söz konusu analizde idarenin yaptığı aritmetik kontrol sonucu bulunan değer ise 8,03 TL olduğu, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama dikkate

alındığında idare tarafından yapılan re'sen düzeltme sonucu bulunan tutarın isteklinin bulduğu tutarın altında kaldığı, isteklinin analizinde bulduğu tutarları virgülden sonra iki haneye yuvarlayıp, sıfır çıkan değerleri 0,01 olarak gösterdiği, isteklinin iş kalemine verdiği teklifin birim fiyatı 8,16 TL olup, gerek isteklinin analiz fiyatı gerekse idare tarafından düzeltilmiş analiz fiyatının bu fiyatın (8,16 TRY) üzerinde olmadığı" şeklinde cevap verilmiştir.

Bu çerçevede, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatasının ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltileceği, bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatının üzerinde olan isteklilerin tekliflerinin reddedileceğinin açıklandığı, idarenin başvuru sahibine şikâyet başvurusu üzerine verdiği cevabi yazıda, OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz genel toplamının 8,03 TL olduğu, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama dikkate alındığında idare tarafından yapılan re'sen düzeltme sonucu bulunan tutarın isteklinin bulduğu tutarın altında kaldığı, söz konusu isteklinin iş kalemine verdiği teklifin birim fiyatı 8,16 TL olup, gerek isteklinin analiz fiyatı gerekse idare tarafından düzeltilmiş analiz fiyatının bu fiyatın üzerinde olmadığı, dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

a.2) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından açıklama istenilen OB-12 poz numaralı iş kaleminin 10.120.1157 poz numaralı motorlu çim biçme makinası analiz girdisinin tevsiki için aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında 12.07.2023 tarihli YMM onaylı Sabit Kıymetlerin Yasal Defterlere Kayıtlı Olduğunun Tespitine İlişkin Özel Amaçlı

Tasdik Raporunun sunulduğu, 10.07.2023 tarihinde idarece EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif sorgulaması yazısı ekinde yer alan analiz formatında girdi miktarına uygun açıklamanın yapıldığı, söz konusu açıklama isteme yazısında başvuru sahibinin iddia ettiğı gibi en az üç tane motorlu çim biçme makinası için açıklama yapılmasının istenilmediğı görölmüştür.

Diğer yandan Kamu İhale Genel Tebliğı'nin 45.1.13.17'nci maddesinde tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (iş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabileceğinin açıklandığı, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından da bu maddeye uygun motorlu çim biçme makinası analiz girdisinin tevsik edildiğı, bu çerçevede Ek-0.8 stok tespit tutanağının sunulmasının gerekmediğı, yukarıda aktarılan Tebliğ'in isteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulmasının zorunlu olduğuna ilişkin açıklama kapsamında, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından YMM onaylı Sabit Kıymetlerin Yasal Defterlere Kayıtlı Olduğunun Tespitine İlişkin Özel Amaçlı Tasdik Raporunun sunulduğı, açıklamaya konu iş makinesi, teçhizat veya ekipmanın isteklinin kendi malı olduğunun tevsikinde ilgili raporun kullanılabileceğı anlaşılmıştır.

a.3) İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından açıklama istenilen OB-16 poz numaralı iş kaleminin Özel -002 poz numaralı Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine "(Aracın vakumlama ya da yüksek basınçlı kanal açma özellikleri hem birlikte hem de ayrı ayrı çalıştırılabilir özellikte olacaktır. Araç üstyapısı sayesinde Q300, Q800 mm çapta

(beton borular dahil) kanal ve boru hatlarının temizliği, yağmur suyu kanallarının temizliği, yüksek basınçlı yüzey temizliği, pis su temizliği, foseptik kuyuların temizliği vb. işleri yapabilecek özellik ve fonksiyonlara sahip olacaktır.)” aracı analiz girdisinin tevsiki için aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında 12.07.2023 tarihli YMM onaylı Sabit Kıymetlerin Yasal Defterlere Kayıtlı Olduğunun Tespitine İlişkin Özel Amaçlı Tasdik Raporunun sunulduğu, söz konusu raporda aracın 2017 model Ford Özel Amaçlı Kamyon (Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine) olduğu,

İdarece açıklama istenilen Özel-002 Özel Donanımlı Recycle Tipi Kombine aracı için gerek Teknik Şartname’de gerekse analiz formatında araç için belirli bir yaş ya da belirgin teknik özelliklere yer verilmediği, sadece aracın üst yapısı ile birlikte vakumlama ya da yüksek basınçlı kanal açma özelliklerini haiz olması gerektiği ile aracın hangi işleri yapabilecek fonksiyonlara sahip olacağının belirtildiği, bu doğrultuda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından idarece gönderilen aşırı düşük teklif sorgulaması yazısı ekinde yer alan analiz formatında belirtilen araca uygun açıklamanın yapıldığı anlaşılmıştır.

Diğer yandan Kamu İhale Genel Tebliği’nin 45.1.13.17’nci maddesinde tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (iş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabileceğinin açıklandığı, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından da bu maddeye uygun Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine aracı analiz girdisinin tevsik edildiği, bu çerçevede Ek-0.8 Stok Tespit Tutanağı’nın sunulmasının gerekmediği, yukarıda aktarılan Tebliğ’in isteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları

tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulmasının zorunlu olduğuna ilişkin açıklama kapsamında, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından YMM onaylı Sabit Kıymetlerin Yasal Defterlere Kayıtlı Olduğunun Tespitine İlişkin Özel Amaçlı Tasdik Raporunun sunulduğu, açıklamaya konu iş makinesi, teçhizat veya ekipmanın isteklinin kendi malı olduğunun tevsikinde ilgili raporun kullanılabileceği, kendi malı olduğunun tevsiki için bu belgeye ek ruhsat veya teknik özellikleri gösterir uygunluk belgesi sunulmasının gerekmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

b) Kamu ihale mevzuatı hüküm ve açıklamaları, ihale dokümanında yer alan düzenlemeler, idare tarafından gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısı ve ekleri ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Karfen İnş. San. Tur. Ene. ve Tic. A.Ş.- Standart Ene. İnş. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan belgeler, başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde yapılan inceleme neticesinde aşağıdaki tespitlere ulaşılmıştır.

b.1) Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz toplamının 8,10 TL olduğu, bu tutara 0,06 TL kar ve genel masrafların eklendiği ve analiz genel toplamının 8,16 TL olarak hesaplandığı, ayrıca ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından birim fiyat teklif cetvelinde de söz konusu kalem için 8,16 TL olarak birim fiyatın öngörüldüğü anlaşılmıştır.

İdarece başvuru sahibinin şikâyet başvurusu üzerine verdiği cevabi yazıda ve ihale komisyonu kararında, Kamu İhale Genel

Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama gereği yapılan aritmetik kontrolde OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz toplamının 7,97 TL olduğu, bu tutara 0,06 TL kar ve genel masrafların eklendiği ve analiz genel toplamının 8,03 TL olarak hesaplandığı görülmüştür.

İdarece başvuru sahibinin söz konusu iddiasına özetle "Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif Karfen İnş. San. Tur. Ene. ve Tic. A.Ş.- Standart Ene. İnş. A.Ş. İş Ortaklığının sunduğu aşırı düşük teklif açıklamasında OB-1 poz numaralı iş kaleminin genel toplamının 8,16 TL olduğu, söz konusu analizde idarenin yaptığı aritmetik kontrol sonucu bulunan değerin ise 8,03 TL olduğu, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama dikkate alındığında idare tarafından yapılan re'sen düzeltme sonucu bulunan tutarın isteklinin bulduğu tutarın altında kaldığı, isteklinin analizinde bulduğu tutarları virgülden sonra iki haneye yuvarlayıp, sıfır çıkan değerleri 0,01 olarak gösterdiği, isteklinin iş kalemine verdiği teklifin birim fiyatı 8,16 TL olup, gerek isteklinin analiz fiyatı gerekse idare tarafından düzeltilmiş analiz fiyatının bu fiyatın (8,16 TRY) üzerinde olmadığı" şeklinde cevap verilmiştir.

Bu çerçevede, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatasının ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilileceği, bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatının üzerinde olan isteklilerin tekliflerinin reddedileceğinin açıklandığı, idarenin başvuru sahibine şikâyet başvurusu üzerine verdiği cevabi yazıda, OB-1 poz numaralı iş kaleminin analiz genel toplamının 8,03 TL olduğu, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.8'inci maddesinde yer alan açıklama dikkate alındığında

idare tarafından yapılan re'sen düzeltme sonucu bulunan tutarın isteklinin bulunduğu tutarın altında kaldığı, söz konusu isteklinin iş kalemine verdiği teklifin birim fiyatı 8,16 TL olup, gerek isteklinin analiz fiyatı gerekse idare tarafından düzeltilmiş analiz fiyatının bu fiyatın üzerinde olmadığı, dolayısıyla başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

b.2) İstekli tarafından açıklama istenilen 0B-16 poz numaralı iş kaleminin Özel -002 poz numaralı Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine “(Aracın vakumlama ya da yüksek basınçlı kanal açma özellikleri hem birlikte hem de ayrı ayrı çalıştırılabilir özellikte olacaktır. Araç üstyapısı sayesinde Q300, Q800 mm çapta (beton borular dahil) kanal ve boru hatlarının temizliği, yağmur suyu kanallarının temizliği, yüksek basınçlı yüzey temizliği, pis su temizliği, foseptik kuyuların temizliği vb. işleri yapabilecek özellik ve fonksiyonlara sahip olacaktır.)” aracı analiz girdisinin tevsiki için aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında, aracın üst kısmı olan Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine Kanal Açma ve Temizleme Ekipmanı için fiyat teklifi alındığı, 2017 model Mercedes Benz Damperli Kamyon için ise Amortisman ve Demirbaş Tespitine Ait Serbest Muhasebeci Mali Müşavir Raporu’nun sunulduğu, söz konusu analiz girdisi için alt analiz düzenlendiği görülmüştür.

Söz konusu Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine aracı analiz girdisinin üst ekipmanı olan Özel Donanımlı Recycle tipi Kombine Kanal Açma ve Temizleme Ekipmanı için Nurmak Araç Üstü Ekipmanları Mak. Oto. San. Tic. Ltd. Şti.den SMMM onaylı fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifinde mevzuat gereği gerekli ibarelerin yer aldığı, ayrıca fiyat teklifinin ekinde fiyat teklifinin dayanağı olarak Ek-0.6

satış tutarı tespit tutanağının düzenlendiği, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında da sunulduğu, satış tutarı tespit tutanağının mevzuata uygun düzenlendiği, sunulan fiyat teklifi ile satış tutarı tespit tutanağının tarih, sayı ve içerik olarak uyumlu olduğu, Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağının ekinde mükellefe ait Ticaret Sicil Gazetesi, imza sirküleri ile meslek mensubuna ait faaliyet belgesinin sunulduğu, ayrıca söz konusu istekli tarafından araç için ayrı aracın üst ekipmanı için ayrı yöntemlerle aşırı düşük teklif açıklaması yapılmasını engelleyen herhangi bir mevzuatın bulunmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiası uygun bulunmamıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden, ihale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, idarenin tespit ettiği sınır değere göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit edeceği, bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak isteyeceği, ihale komisyonu; imalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması, seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar ile teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendireceği, bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin tekliflerinin reddedileceği, ayrıca bir isteklinin teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki Tebliğ'de öngörülen yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edileceği, hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle tekliflerin reddedilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede, ihale üzerinde bırakılan Namık Çebi İnşaat Yapı Taah. San. ve Tic. A.Ş. ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif Karfen İnş. San. Tur. Ene. ve Tic. A.Ş.- Standart Ene. İnş. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının başvuru sahibinin iddiaları çerçevesinde incelendiğinde, yukarıda aktarılan mevzuata uygun olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/045
Gündem No	: 27
Karar Tarihi	: 06.09.2023
Karar No	: 2023/UY.I-1188