

Aşırı düşük savunmada Araç edinim giderinin kendi malı araçlara amortisman ayırmak suretiyle hesaplandığı, ancak amortismanın sefer sayısı dikkate alınarak kıst bir şekilde maliyet hesabına dahil edildiği, diğer taraftan araç kasko ve zorunlu mali trafik sigortası giderinin araçlara ait mevcut kasko ve poliçe sigortası üzerinden hesaplandığı, ancak bu maliyetlerin sefer sayısı dikkate alınarak kıst bir şekilde maliyet hesabına aktarıldığı, araçların edinim maliyeti ile kasko ve zorunlu

trafik sigortası bedellerine yönelik açıklama istenildiği dikkate alındığında sefer sayısı üzerinden yapılan hesaplamaların bu maliyetleri tevsik edici nitelikte kabul edilemeyeceği 1

Aşırı düşük savunmada Araç edinim gideri

Teknik Şartname'nin "Amaç" başlıklı 1'inci maddesinde "Kocaeli Büyükşehir Belediyesi, Gençlik Ve Spor Hizmetleri Dairesi Başkanlığına bağlı, Bilgievleri, Akademi Liseler, Gençlik Çalışmaları, Akademi Üniversiteler ve Gençlik ve Spor Kamplarını, kullanacak olan öğrencilerin eğitim-öğretim, araştırma-geliştirme, spor aktiviteleri, gezi ve doğa yürüyüşleri hizmetlerinin daha verimli şekilde yürütülebilmesi adına; 237 Sayılı Taşıtlar Kanunu ve mer'i mevzuat doğrultusunda İl dışı ve İl içi otobüs kiralama hizmet alımı olarak çalıştırılmak üzere çeşitli tip ve modellerde "İl Dışı ve İl İçi Sefer Usulü Otobüs Kiralama Hizmeti Alımı İşi'dir." düzenlemesi,

"Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinde "Bu şartname; Kocaeli ili, 12 ilçesi genelinde bulunan " Bilgievleri, Akademi Liseler, Akademi Üniversiteler, Gençlik Araştırmaları, Gençlik

Merkezleri”nde hizmet alan gençlerin eğitim-öğretim, araştırma-geliştirme, spor aktiviteleri, gezi ve doğa yürüyüşleri, ülkemizin tarihi yerleri, ecdadımızın miraslarını görerek kendini bilinçli ve huzurlu bir toplumun bireyi görmesi açısından, Kocaeli İli dışında kalan; Bursa-İznik, İstanbul, Çanakkale, Bilecik, Bolu, Karabük, Eskişehir, Konya, Ankara, Yalova, Edirne ve Denizli illerine rehber eşliğinde günü birlik ziyaretler ve ayrıca ruhen ve bedenen zinde kalmak, eğitim ve öğretim hayatlarına sporu sevdirek başarıya ulaşmak için; Kocaeli İli sınırlarında bulunan Gençlik Ve Spor Kamplarına ulaşımının sağlanması amacıyla “İl Dışı ve İl İçi Sefer Usulü Otobüs Kiralama Hizmeti” almaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

“Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde “Araç: Otobüs, Midibüs, Minibüs ... Sefer: Araç veya araçların İl Dışı gidiş ve dönüşünü, İl İçi tek yönü (gidiş veya dönüş) kapsamaktadır. ...” düzenlemesi,

“İl Dışı ve İl İçi Sefer Usulü Otobüs Kiralama İşine İlişkin Teknik Özellikler” başlıklı 5’inci maddesinde “... Madde 5.2 İKİNCİ KISIM

İL İÇİ SEFER USULÜ OTOBÜS KİRALAMA HİZMET ALIM İŞİ

İŞİN KAPSAMI:

Kocaeli Büyükşehir Belediyesi, Gençlik Ve Spor Hizmetleri Dairesi Başkanlığına bağlı Gençlik ve Spor Kamplarını kullanacak olan öğrencilerin eğitim-öğretim, araştırma-geliştirme, spor aktiviteleri, gezi ve doğa yürüyüşleri hizmetlerinin daha verimli şekilde yürütülebilmesi adına; “Kocaeli İl sınırlarında bulunan Gençlik Ve Spor Kamplarına Sefer Usulü Otobüs Kiralama Hizmet Alım İşİ”nde kullanılmak üzere;

5.2.1 Her görevlendirme 1 Sefer sayılacaktır.

5.2.2 Araçlar; 46 kişilik yolcu taşıma kapasiteli, 35 kişilik yolcu taşıma kapasiteli ve 16 kişilik yolcu taşıma kapasiteli olacaktır.

5.2.3 Gençlik ve Spor Kampları Sefer Usulü Otobüs Kiralama Hizmet Alımı İşi kapsamında görevlendirilecek araçların ilk kalkış noktası; yükleniciye 1 gün önceden iletildikten sonra talepte ki kalkışın yapılacağı ilçe sınırları kapsamında olup gideceği nokta Gençlik Ve Spor Kampları olacaktır ve bu 1 sefer sayılacaktır.

5.2.4 Gençlik ve Spor Kampları Sefer Usulü Otobüs Kiralama Hizmet Alımı İşi kapsamında görevlendirilecek araçların dönüş görevi; Gençlik Ve Spor Kamplarından belirtilen Kocaeli İlçesi sınırları kapsamında ilk kalkış noktasına geri bırakılacak olup 1 sefer sayılacaktır.

5.2.5 Gençlik ve Spor Kamplarına Giriş Zamanları; Hafta İçi; Pazartesi akşam giriş- Perşembe öğlen çıkış, Hafta Sonu: Cuma akşam giriş- Pazar Öğlen çıkış olacak şekilde ulaşımları sağlanacaktır.

...

5.2.8 Gezi kapsamında araçların kullanım giderleri; Her türlü köprü, otoban, yol, otopark ücreti, KGS, OGS ve HGS ücretleri, yakıt giderleri, trafik cezası, çekici hizmetleri ve diğer tüm giderleri Yükleniciye ait olup oluşabilecek maliyetleri idareye yansıtmayacaktır. (Yalnızca; Gebze Osmangazi Köprüsü geçişleri idareye ait olup idarenin onayı alınmadan geçiş yapılmayacaktır)." düzenlemesi,

"Sürücünün Özellikleri" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.5 Görev süresince sürücünün her türlü masrafı, genel giderleri, maaşları, SGK kayıtları vb. ödemeleri yükleniciye aittir.

İdarenin hiçbir sorumluluğu yoktur. Şoför hız sınırlarına ve trafik kurallarına uymak zorundadır. Trafik cezaları yükleniciye aittir. ..." düzenlemesi,

"Genel Hususlar" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1 Yüklenici araçların Trafik Kanununun öngördüğü mecburi mali mesuliyet (trafik) sigortası yaptırmakla yükümlüdür. Yüklenici sefere çıkacak tüm araçların Tam Kasko Sigortalarını (şoför hatasına bakılmaksızın ve çok kullanıcıyı kapsayacak şekilde) kaza, hırsızlık, yangın, tabi afetler, terör, sabotaj, halk hareketleri vb. riskleri ve her türlü zarar ziyanı kapsayacak şekilde yaptırmak zorundadır.

8.2 Maliye Bakanlığı Amortisman Değerleri Belirlenmesine Dair Tebliğin amortisman senesi kriterlerine uygun olarak, görevlendirilecek araçlar 2014 model ve üzeri olacaktır. (Sayısı fazla olabilecek görevlendirmelerde; yüklenici, belirlenen araç modelinde piyasada araç bulamadığı takdirde, İdarenin onayını alarak araç modelinde esneklik yapabilir.)

8.3 Araçlar; 2198 sayılı Karayolları Trafik Kanunu ile diğer ilgili mevzuatın öngördüğü şartlara ve teçhizatlara sahip olacaktır. (patinaj zinciri, takoz, çekme halatı, trafik seti, ecza çantası, ilk yardım çantası, stepne, kriko, reflektör, yangın söndürme cihazı, paspas vb.)

...

8.5 Araçların fenni ve egzoz muayeneleri ilgili mevzuatına uygun olarak yüklenici tarafından yaptırılacaktır. Fenni muayeneleri biten araçların muayeneleri firma tarafından yapılacaktır. Araçların muayenesi olmaması durumunda araçlar sefere çıkamayacaktır.

8.6 Yüklenici tarafından araçlara; araçların çalıştığı mevsime göre uygun lastik takılacaktır. Araçlar kış şartlarında kış lastiği takılacak ve gerektiğinde normal lastiklere

geçilecektir. Lastik değişiminde araçların tüm lastikleri değişecektir. Takılan lastikler TSE standartlarına ve birinci kalite olacaktır. Lastiklerin temini ve değişim masrafları Yükleniciye aittir.

8.7 Yüklenici, İdarenin bulunduğu İzmit Merkezde bir temsilci bulundurmakla yükümlüdür. Yüklenici temsilcisi; yapılacak olan organizasyonları sefer esasına göre düzenlendiğinden İdarenin her an ulaşabileceğı biri olması, araçlarda meydana gelebilecek her türlü soruna anında müdahale edilmesini sağlayacak sorumlulukta biri olması, işin ehemmiyeti ve düzenli bir şekilde sonuçlanması açısından önemli olup, temsilcinin her türlü sorumluluk ve tüm giderleri yükleniciye aittir.

8.8 Sözleşme süresince; araçların tamir, bakım, onarım, muayene, vergi, sigorta, kasko, araçların düzenli temizliğı, araç içinde bulundurması gereken temizlik malzemeleri ve Oto Kuaför giderleri, ferdi kaza koltuk sigortası yanında 2918 Sayılı Trafik Kanunu ile 5917 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu, Karayolu Taşıma Yönetmeliğı, Karayolları Trafik Yönetmeliğı ve mer'i mevzuat hükümlerince istenen belge ve/veya teknik eksikliğinden ve/veya uygunsuzluğu nedeniyle gelecek Trafik Cezaları ve diğere tüm giderler Yüklenici Firma tarafından karşılanacaktır.

...

8.11 Araçtaki sürücü ve yolcuların yaralanma veya ölümü halinde ödenecek tazminat miktarları kasko sigortasında belirtilecektir. Kasko sigortası çok kullanıcıyı ve her türlü zarar ve ziyanı kapsayacak şekilde yapılacak, kaza-hasar vb. durumlarda idareden veya kullanıcıdan, zarar ve ziyanlar için herhangi bir bedel talep edilmeyecektir. Sigorta poliçesi buna göre düzenlenmiş olacak ve araç üzerindeki tüm aksesuar sigorta kapsamına alınacaktır. ..." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin 2'nci kısmı için yaklaşık maliyetin 18.578.000,00 TL olarak hesaplandığı, idarece hesaplanan sınır değerin altında olan Acarlar Oto. Tur. Nak. İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti. ve Körfez Tur. Sey. Nak. Taah. Tic. Ltd. Şti.den 04.05.2023 ve 09.05.2023 tarihli yazılarla aşırı düşük teklif açıklaması talep edildiği, anılan yazılarla netice olarak; yakıt, işçilik (sürücü), araç edinim, kasko ve zorunlu mali trafik sigortası giderlerinin önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi isteklinin iddiaları çerçevesinde Acarlar Oto. Tur. Nak. İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının incelenmesi neticesinde tespit edilen aykırılıklara aşağıda yer verilmiştir.

– Sunulan maliyet tablosunda “46 Kişilik Araç km başı Yakıt:5,09 TL+ KDV”, “35 Kişilik Araç km başı Yakıt:3,98 TL+KDV” ve “16 Kişilik Araç km başı Yakıt: 1,91 TL+ KDV” ifadelerine yer verildiği, akaryakıt gideri hesabının ise söz konusu akaryakıt sarfiyat verileri dikkate alınarak yapıldığı görülmekle birlikte, bu akaryakıt sarfiyat verilerinin ne şekilde hesaplandığına dayanak olacak herhangi bir belgenin (katalog, yetkili servisten alınan ortalama akaryakıt sarfiyat veri beyan yazısı vb.) sunulmadığı, isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamalarını kamu ihale mevzuatının gösterdiği yöntemlere göre yapması ve hesaplamada kullanılan bilgilerin objektif belgelere dayanması gerektiği, dolayısıyla anılan istekli tarafından sunulan açıklamanın bu yönüyle uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

– Araç edinim giderinin kendi malı araçlara amortisman ayırmak suretiyle hesaplandığı, ancak amortismanın sefer sayısı dikkate alınarak kıst bir şekilde maliyet hesabına dahil

edildiği, diğer taraftan araç kasko ve zorunlu mali trafik sigortası giderinin araçlara ait mevcut kasko ve poliçe sigortası üzerinden hesaplandığı, ancak bu maliyetlerin sefer sayısı dikkate alınarak kıst bir şekilde maliyet hesabına aktarıldığı, araçların edinim maliyeti ile kasko ve zorunlu trafik sigortası bedellerine yönelik açıklama istenildiği dikkate alındığında sefer sayısı üzerinden yapılan hesaplamaların bu maliyetleri tevsik edici nitelikte kabul edilemeyeceği dolayısıyla anılan istekli tarafından sunulan açıklamanın bu yönüyle de uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/035
Gündem No	: 31
Karar Tarihi	: 22.06.2023
Karar No	: 2023/UH.I-924  ihale