

Aşırı düşük savunmada Ek-0.6 tutanağında fatura bilgileri tablosunda yer alan 2023/3 vergi beyanname dönemine ilişkin 3 adet fatura bilgileri dikkate alındığında, başvuru konusu ihalede kullanılacak olan malzemenin en az 1/20'si kadar satış yapılması gereken oranı ve ağırlıklı ortalama birim satış tutarının %80 oranını karşıladığı, buna ek olarak idarece daha fazla faturanın sunulmasının istenmesi sonucunda istekli tarafından sunulan faturaların toplam tutarının,

söz konusu malzemenin en az 1/20'si kadar satış yapılması gereken oranı karşıladığı ve %80 oranını etkilemediği, dolayısıyla idarenin yapmış olduğu işlemin fiyat teklifinde ve Ek-0.6 tutanağında yer alan tutarları değiştirmedeği, sonuç olarak İş Ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının mevzuata uygun olduğunun tespit edilmesi

Aşırı düşük savunmada Ek-0.6 tutanağında fatura bilgileri tablosu

Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Sınır değer ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 60'ıncı maddesinde "(1) İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar.

(2) Aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirme işlemlerine

ilişkin olarak, ihale ilanı ve dokümanında belirtilmek kaydıyla üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralardaki koşullar çerçevesinde aşağıdaki seçeneklerden bir tanesi kullanılır.

a) Sınır değerin altında olan teklifler ihale komisyonunca aşırı düşük teklif olarak tespit edilir ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili ayrıntılar yazılı olarak istenir. İhale komisyonu;

1) Yapım yönteminin ekonomik olması,

2) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

3) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

b) Aşırı düşük teklif sınır değerinin altında teklif sunan isteklilerin teklifi açıklama istenmeksizin reddedilir.

(3) Yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerin üçte birine eşit veya bu değerin üzerinde olan ihalelerde, ikinci fıkranın (a) bendinin kullanılması zorunludur.

(4) Yaklaşık maliyeti Kanunun 8 inci maddesinde öngörülen eşik değerin üçte birine kadar olan ihalelerde ikinci fıkranın (a) veya (b) bendindeki seçeneklerden birisinin kullanılması zorunludur.

(5) Kurum tarafından yayımlanan aşırı düşük teklif açıklama istenilmeksizin reddedilecek tekliflere ilişkin alımlar listesinde yer alan işlerin ihalelerinde ikinci fıkranın (b) bendinin kullanılması zorunludur.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklif" başlıklı 45'inci maddesinde "...45.1.6. Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. İhale komisyonu, sınır değer altındaki

tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,

b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,

c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,

ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,

d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,

e. Stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,

f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili

olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili

tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımda düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.2.

45.1.13.3. İsteklinin teklifine konu çimento veya demir ürünlerine ilişkin açıklamalarında çimento veya demir ürünleri üreticisinin ilan edilmiş fiyat tarifelerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir.

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

45.1.13.4.1. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tekliflerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) düzenlenmiş fiyat teklifini sunması yeterlidir. (Örnek: Karayolları Genel Müdürlüğü, İl Özel İdareleri, Belediyeler vb.nin sattıkları kum, çakıl, kırmataş vb. mallara ilişkin verdikleri fiyat teklifleri.)

45.1.13.5 İstekli tarafından açıklaması yapılacak girdinin fiyatı, kamu kurum ve kuruluşlarınca ilan edilen ilgili mala ilişkin asgari fiyatlara uygun olması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan asgari fiyatın belgelendirilmesi suretiyle açıklama yapılması yeterlidir.

45.1.13.6. Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu olan mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (EK.0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması ve son veya bir önceki

geçici vergi beyanname döneminde 45.1.2.1 inci maddeye göre ihale komisyonunca belirlenen sorgulamaya tabi tutulacak iş kalemleri/gruplarında kullanılması öngörülen mal miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması gerekir. Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı sunmasına gerek bulunmayıp, sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilecektir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.7. İstekliler tarafından yapılan açıklamada; malın ihale tarihi itibarıyla stoklarda bulunduğunun belirtilmesi durumunda, stokta bulunan mala ilişkin "stok tespit tutanağı"nın (Ek-0.8) sunulması zorunludur. Stok tespit tutanağında ilgili malın ağırlıklı ortalama birim maliyeti gösterilecektir. İsteklilerce teklif edilen tutara ilişkin birim fiyatlar, stok tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olamaz. Ayrıca stoklarda olduğu belirtilen söz konusu malın miktarının, ihale konusu işte kullanılacağı belirtilen miktardan az olması halinde eksik kalan miktar için bu Tebliğdeki diğer açıklama yöntemlerine uygun olarak açıklama yapılması gereklidir.

45.1.13.8. İsteklinin ortağı olduğu tüzel kişiye ait işletmeden mal çekmesi veya satın alması durumunda söz konusu malın emsal bedeli ile değerlendirilmesi gereklidir. Emsal

bedelinin tespitinde Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri esas alınır. Bu durumda, Vergi Usul Kanununa göre hesaplanan emsal bedeli gösteren ve istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından hazırlanarak imzalanan ve kaşelenen beyanın verilmesi yeterlidir.

Kaşeleme işlemi bu Tebliğin 8.4 maddesinde belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.9. İstekliler tarafından aşırı düşük teklif sorgulaması kapsamındaki mallara ilişkin olarak stok tespit tutanağı veya üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi yerine sadece alış faturası ile açıklamada bulunulması geçerli bir açıklama olarak kabul edilmeyecektir.

45.1.13.10. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

45.1.13.11. Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan

ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Nisan-Mayıs-Haziran 2014” tür.

45.1.13.12.

45.1.13.13. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenecektir.

45.1.13.14. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak, EPDK tarafından yayımlanan, İstanbul İli, Avrupa Yakasında bulunan bayiler adına beyan edilmiş fiyatların ortalamasını yansıtan En Yüksek İşlem Hacimli 8 Firmanın Akaryakıt Fiyatlarına İlişkin Raporda yer alan fiyatların % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmez. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

45.1.13.15. Sözleşme veya eklerinde, taş, kum, çakıl, gravye, balast, stabilize vb. yapı malzemelerinin idarenin belirlediği ocaklardan temininin öngörüldüğü haller dışında, bu Tebliğin 45.1.2 maddesi gereğince nakliye girdilerine ilişkin idarece belirtilen mesafelerden daha düşük mesafe kullanarak açıklama yapan isteklilerin, ihale konusu işe özgü alanlara ilişkin açıklamalarını kamu kurum ve kuruluşları tarafından düzenlenen veya onaylanan belgeler ile tevsik etmeleri gerekmektedir.

45.1.13.16. Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile

işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz.

45.1.13.17. Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayicin çarpılması sonucu bulunacak tutar,

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar,

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir.

45.1.15.

45.1.16. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak istenen sürede açıklama yapmasına rağmen teklifi reddedilen isteklilerin açıklamalarının yeterli görülmemesi nedenlerinin, sadece ilgili madde numaralarına atıf yapılmakla yetinilmeyerek hangi düzenlemeye aykırılık bulunduğu da belirtilmek suretiyle kesinleşen ihale kararının bildirilmesi zorunludur...” açıklaması yer almaktadır.

Başvuru konusu ihaleye sunulan tekliflerden 4 istekliye ait teklifin aşırı düşük teklif olarak belirlendiği ve açıklama talep edildiği, aşırı düşük teklif açıklaması sunan tek istekli Agf Enerji İnşaat Taahhüt San. ve Tic. A.Ş. – Turgut Fırat Proje İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı’na 19.01.2024 tarihinde idarece gönderilen “Aşırı düşük teklif açıklamalarının sunulması” konulu yazının ekinde, açıklanması istenilen 5 iş kalemine ilişkin analiz formatına ve açıklama istenmeyecek analiz girdileri listesine yer verildiği görülmüştür. Anılan iş ortaklığı tarafından 25.01.2024 tarihinde aşırı düşük teklif açıklaması sunulmuş, sunulan açıklamanın başvuru sahibinin iddiaları açısından incelendiğinde;

a) Söz konusu açıklama kapsamında sunulan ön yazıda işçilik maliyetine ilişkin olarak Kamu İhale Genel Tebliği’nin 45.1.9’uncu maddesi gereğince 29.12.2023 tarihinde yürürlükte olan brüt asgari ücretin esas alınarak açıklama yapıldığı, açıklama istenilmeyecek analiz girdilerine ilişkin olarak anılan Tebliğ’in 45.1.2.2’nci maddesi gereğince 0,01 TL birim fiyat öngörüldüğü, açıklama istenilen iş kalemleri arasında olan MVB/19 poz numaralı “Her çapta yuvarlak demir ve nervürlü çeliğin; zati bedeli, yüklenmesi, taşınması, boşaltılması, istifi ve işçiliği” başlıklı iş kaleminde yer alan “Beton çelik

ubuęu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)” analiz girdisine ilişkin olarak da üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınarak açıklama yapıldığı, açıklama istenmeyecek analiz girdilerine ilişkin olarak 0,01 TL birim fiyatın öngörüldüğü belirtilmiştir.

b) Açıklama kapsamında idarece sorgulama yazısı ekinde gönderilen 5 adet iş kalemine ilişkin analiz formatlarına uygun olarak iş kalemlerinin ve iş kalemlerini oluşturan analiz girdilerine ilişkin maliyetlerin açıklandığı, analiz girdilerinin isimleri, ölçü birimleri ve miktarlarının idarenin aşırı düşük teklif sorgulaması ekinde isteklilere gönderdiği analiz formatlarına uygun olduğu, açıklanması istenilen iş kalemlerinde aynı cins ve özellikteki analiz girdileri için aynı fiyatların kullanıldığı, açıklama istenmeyecek analiz girdilerine ilişkin olarak 0,01 TL birim fiyat öngörüldüğü,

c) Söz konusu iş kalemlerine ilişkin analiz girdilerinde, açıklama istenmeyecek analiz girdileri, MVB/19 poz numaralı iş kaleminde yer alan “Beton elik çubuğu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)” analiz girdisi ve işçilik hariç olmak üzere diğer girdilere ilişkin maliyet açıklamasında Karayolları Genel Müdürlüğü ile evre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından yayımlanan, 01.07.2023 tarihinden itibaren geçerli olan 2023-2 rayiçlerin kullanıldığı (mazot girdisi dahil), kullanılan fiyatlar ile birim fiyatların 2023-2 yılı birim fiyatları ile uyumlu olduğu ve analizlerde hesaplama hatasının bulunmadığı anlaşılmıştır.

d) Açıklanması istenilen iş kalemlerinden MVB/10 ve MVB/11 poz numaralı iş kaleminde yer alan “am kereste için (II.

sınıf) (TS 1265) (TS EN 844-6, 9, 12) (TS EN 1309-1, TS EN 1310, TS EN1311, TS EN 1313-1,

2)" analiz girdisi ile MVB/19 iş kaleminde yer alan "Beton çelik çubuğu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)" idarece belirtilen özelliklerin, açıklama kapsamında sunulan analiz formatlarında da aynı şekilde yer aldığı, çam kerestesi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yayımlanan birim fiyatın, beton çelik çubuğu için fiyat teklifinin kullanıldığı görülmüştür.

e) Açıklama kapsamında "Çam kereste (II. sınıf) analiz girdisi maliyetinin açıklanmasına ilişkin fiyat teklifi kullanılmadığı, açıklanması istenilen nakliye girdilerinin, idarece gönderilen analizlerde belirtilen nakliye formülleri kullanılarak açıklandığı,

f) İşçilik maliyetine ilişkin olarak anılan istekli tarafından açıklama ön yazısına ihale tarihinde geçerli olan brüt asgari ücretin kullanıldığının belirtildiği, açıklama kapsamında yer alan analiz girdilerinde işçiler için saatlik 59,62 TL birim fiyatın öngörüldüğü, bu tutarın ihale tarihinde yürürlükte bulunan saatlik asgari ücretin altında olmadığı tespit edilmiştir.

g) Açıklama kapsamında yalnızca MVB/19 poz numaralı iş kaleminde yer alan "Beton çelik çubuğu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)" analiz girdisine ilişkin olarak, bilgileri fiyat teklifinde tam olarak yer alan, fiyat teklifine konu alanda faaliyet gösteren Demirsan Yörük İnş. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.den "Nervürlü inşaat demiri Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)" malzeme adı ile fiyat teklifi alındığı, fiyat teklifinin ekinde sunulan Ek.0-6 satış tutarı tespit tutanağının 2023 yılı 3. vergi beyanname

dönemine ilişkin olduğu, söz konusu döneme ilişkin fatura bilgileri tablosunda Temmuz-Ağustos-Eylül ayına ait birer adet olmak üzere toplam üç adet fatura beyan edildiği, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığı ve ihalede kullanılacak olan fiyat teklifi konusu "nervürlü inşaat demiri" miktarının en az 1/20'si kadar satış yapıldığı, söz konusu duruma ilişkin Tebliğ'in 45.1.13.1'inci maddesinde yer alan SMMM tarafından yazılması gereken beyanın yer aldığı, söz konusu beyanın SMMM tarafından imzalandığı ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelendiği, ayrıca beyanda yer alan tarih ve sayının, bahse konu tutanağın tarih ve sayısı ile aynı olduğu, fiyat teklifinin ekinde SMMM'ye ait faaliyet belgesinin de sunulduğu görülmüştür. Ayrıca İdari Şartname'nin 7.9.1'inci maddesinden, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulan belgelerde belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartların aranmamakta olduğu anlaşılmaktadır.

İdarece 05.02.2024 tarihinde anılan iş ortaklığına gönderilen "Bilgi ve belge eksikliklerinin tamamlatılması" konulu yazıda "MVB/19 nolu iş kaleminin analizinde yer alan "Beton çelik çubuğu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C)" girdisi ile ilgili sunulan satış tutarı tespit tutanağında yer alan 3 adet faturaya ilişkin olarak;

- Satışı yapılan hazır betonların her birinin beton çelik çubuğu, nervürlü Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C) standartlarına uygun olduğunun tevsik edilmesi gerektiği,
- Ağırlıklı ortalama birim satış tutarının tespitinde 2023 yılı 3. dönemine ait az sayıda fatura kullanıldığı görülmüş olup isteklilerin açıklamalarında beyan ettikleri vergi beyanname dönemine ilişkin tüm faturalarını Ek-0.6 formlarında belirtmek zorunda olduğundan söz konusu durumun

tevsiki için 3. vergi beyanname dönemine ait tüm faturaların istenmesi gerektiği tespit edilmiştir.

Söz konusu hususlarla ilgili açıklamalar ile bunları tevsik edici belgelerin ve 22.01.2024 tarihli ve TKLF/2024/1 sayılı Satış Tutarı Tespit Tutanağı'nın 3 no.lu maddesinde belirtilen 2023 yılı 3. dönemine ait faturaların asıllarının veya noter onaylı örneklerinin veya aslı gibidir suretlerinin komisyona ulaştırılmak üzere 5 iş günü içerisinde Program ve İzleme Dairesi Başkanlığı'na ulaştırılması gerekmektedir." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Akabinde istekli tarafından 12.02.2024 tarihinde gönderilen yazıda "...İlgili 2023/3 geçici vergi döneminde teklif verilen NERVÜRLÜ İNŞAAT DEMİRİ Ø 14-32 mm (S420, B420B-C, B500B-C) malzemesi için toplamda 1718 adet faturalı satış yapılmıştır. Yapılan satışlara ait faturalar tarihlerine göre listelenmiş ve icmalleri tarafımızca tanzim ve tasdik edilerek yazımız ekinde sunulmuştur.

2023/3 geçici vergi döneminde teklif verilen malzemeye ilişkin satışı yapılmış olan 1718 adet faturanın toplam tutarı (KDV HARİÇ) 438.838.328,84 TL olup, söz konusu faturalarda satışı yapılan malzemenin miktarı 25.950.573,00 KG olup toplam satış tutarının satışı yapılan miktara bölünmesi sonucunda elde edilen ortalama satış birim fiyatı 16,91054486 TL hesaplanmıştır.

İlgili firmaya 2023/1346605 İKN ihale için verilen teklif fiyatımız 14,00 TL'dir. Bu malzemeye ilişkin 2023/3. geçici vergi dönemi satış ortalama birim fiyatımız 16,91054486 TL'dir. Bu işe ait teklif birim fiyatımız, 2023/3. geçici vergi dönemi hesaplanan ortalama satış birim fiyatımızın %80'inin altında olmadığı görülmektedir.

2023/3. geçici vergi döneminde tanzim edilen fatura

sayısının çok fazla olup kendi stok programlarımızda ilgili geçici vergi döneminde satışı yapılan malzemenin ağırlıklı ortalama satış tutarı teklif edilen birim fiyatın %80'inin altında olmadığı tespit edilmiş olması nedeniyle faturaların tamamı EK-0.6 tutanağına yansıtılamamıştır..." beyanlarının bulunduğu, söz konusu yazı ekinde 3. vergi beyanname dönemine ilişkin (Temmuz-Ağustos-Eylül) Ek-0.6 tutanağında beyan edilen 3 adet fatura dahil olmak üzere "nervürlü inşaat demir"i malzemesine ilişkin idare tarafından istenilen özelliklerde olan 1718 adet fatura, söz konusu malzemenin idarece istenilen standartlara uygun olduğuna ilişkin TSE belgeleri ile faturalar ilişkin icmallerin sunulduğu görülmüştür.

Yapılan incelemede, istekli tarafından sunulan Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağının fatura bilgileri tablosunda Temmuz-Ağustos-Eylül ayına ilişkin birer adet fatura bilgilerinin beyan edildiği, faturalarda yer alan satış miktarlarının, başvuru konusu ihalede kullanılacak olan malzemenin en az 1/20'si kadar satış yapılması gereken oranı karşıladığı, idare tarafından bahse konu 3 faturaya ek olarak sunulan 1718 adet fatura tutarının hesaplanması sonucunda elde edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının, %80 oranını etkilemediği, sunulan TSE belgelerinde yer alan söz konusu malzemeye ilişkin özellikler ile idarece gönderilen analizlerde yer alan özelliklerde bir farklılık görülmediğinin anlaşıldığı,

Ayrıca idare tarafından istekliden bahse konusu 3 faturaya ek olarak faturaların ve kullanılacak olan malzemenin standartlara uygunluğuna ilişkin belgelerin istenmesinin, fiyat teklifi alınan şirketin bu alanda faaliyet gösterip göstermediği hususunda tereddütlerin giderilmesi amaçlı olduğu anlaşıldığından, idarece yapılan işlemde mevzuata

aykırı bir durum bulunmamaktadır.

Yapılan inceleme neticesinde; anılan istekliden Ek-0.6 tutanağında fatura bilgileri tablosunda yer alan 2023/3 vergi beyanname dönemine ilişkin 3 adet fatura bilgileri dikkate alındığında, başvuru konusu ihalede kullanılacak olan malzemenin en az 1/20'si kadar satış yapılması gereken oranı ve ağırlıklı ortalama birim satış tutarının %80 oranını karşıladığı, buna ek olarak idarece daha fazla faturanın sunulmasının istenmesi sonucunda istekli tarafından sunulan faturaların toplam tutarının, söz konusu malzemenin en az 1/20'si kadar satış yapılması gereken oranı karşıladığı ve %80 oranını etkilemediği, dolayısıyla idarenin yapmış olduğu işlemin fiyat teklifinde ve Ek-0.6 tutanağında yer alan tutarları değiştirmedeği, sonuç olarak Agf Enerji İnşaat Taahhüt San. ve Tic. A.Ş. – Turgut Fırat Proje İnşaat A.Ş. İş Ortaklığı tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasının mevzuata uygun olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2024/013
Gündem No	: 45
Karar Tarihi	: 27.03.2024
Karar No	: 2024/UY.I-518