

aşırı düşük teklif açıklamasında taşın temin edileceği yerin sahibinin ocaklarının kullanılacağına ait taahhütname taş ocaklarına ait işletme ruhsatı, taş ocağının yeri ile proje yeri arasındaki mesafeyi gösteren Google harita çıktılarının sunulması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde, ihale komisyonunun verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit edeceği, bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntılarını yazılı olarak isteyeceği, ihale komisyonunun bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alacağı hükme bağlanmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde "...45.1.2. Sınır değer altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin

% 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir..." açıklaması yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "Malzeme ve Malzeme Ocakları" başlıklı 9'uncu maddesinde "İnşaat için kullanılacak her türlü malzeme (kum, çakıl, stabilize, taş vb.) yüklenici tarafından temin edilecektir. ..." düzenlemesine yer verilmiştir.

İdare tarafından 27.01.2020 tarihli yazı ekinde açıklama istenecek ve istenilmeyecek analiz girdilerinin belirtildiği 8 adet iş kalemine ilişkin analizler gönderilerek başvuru sahibinin teklifine ilişkin aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği anlaşılmıştır.

24.03.2020 tarihli ihale komisyonu kararında başvuru sahibinin aşırı düşük teklif açıklamasına ilişkin "104/A nolu Taş Nakli pozunun analizinde yer alan Nakliye formülü $F=A*K*(0.0007*M+0.01)*G$ 'dir. M:Taşıma mesafesi analizde 25 Km olarak verilmiş olmasına rağmen söz konusu firma bu mesafeyi 10,1 Km olarak değiştirmiş,

74.022.5 nolu pozun içinde yer alan 10.120.1079 nolu alt poz ve 74.081.0002 nolu pozun içerisinde yer alan 10.160.1035, 10.100.1021, 10.100.1056, 10.100.1050, 10.100.1049, 10.130.9991, 10.160.1030, 10.100.1055 nolu alt pozlar için tutarları 0 olacak şekilde hesaplanmış,

104/A, 74.022.0005, 74.081.0002, 74.101.0019 nolu pozların alt pozu içerisinde yer alan 10.160.1026 nolu mazot (motorin) alt pozu için İNOİL akaryakıt firmasının EPDK sisteminde yayınlanmış olan 5,98 TL/kg fiyatım gerekçe göstererek bu fiyatın %90'ı olan 5,40 TL/kg birim fiyatım teklif olarak sunmuştur. Hesabın yöntemi ve açıklaması yeterli ve uygun görülmemiş," değerlendirilmesinde bulunularak isteklinin teklifinin reddedilmesine karar verildiği anlaşılmıştır.

İdare tarafından gönderilen 104/A iş kalemi analizinde yer alan "Taş Nakli" analiz girdisine ilişkin formülle birlikte 25 km olan taşıma mesafesinin isteklilere verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından ilgili iş kalemi için sunulan açıklamada "Pınartaş Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. taş ocağına ait ruhsat ve taş ocağı ile şantiye alanı arasındaki mesafeyi tevsik edici Google Earth çıktıları aşırı düşük savunma dosyamız kapsamında sunulmuştur." ifadelerine yer verilerek "Taş Nakli" analiz girdisi için formülde 10,1 km taşıma mesafesinin kullanıldığı ve ilgili taş ocağına ve mesafesine ilişkin belirtilen belgelerin sunulduğu anlaşılmıştır.

Yapılan incelemede, ihale dokümanı içerisinde inşaat için kullanılacak her türlü malzemenin yüklenici tarafından temin edileceği düzenlemesi yer alırken idarece belirtilen bir ocağın kullanımını zorunlu kılan bir düzenlemeye de yer verilmediği göz önüne alındığında istekliler tarafından idarece verilen analiz formatında yer alan mesafelerden kendilerine avantaj sağlayacak daha uygun mesafelerin belgelendirilmesi koşuluyla aşırı düşük teklif açıklamasında kullanılabileceği, istekli tarafından "Taş Nakli" analiz girdisi için idarenin belirlediği mesafeden daha kısa bir

mesafe kullanılmakla birlikte söz konusu mesafenin tevsikine yönelik belgelerin açıklama kapsamında sunulduğu hususları bir arada değerlendirildiğinde, “Taş Nakli” analiz girdisi mesafesine ilişkin idarenin gerekçesinde mevzuata uyarlık bulunmadığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin birinci iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/019

Gündem No : 65

Karar Tarihi : 07.05.2020

Karar No : 2020/UY.I-848