

ihale doküman düzenlemeleri
arasında uyumluluk
bulunmadığı görülmekle
birlikte isteklilerin
tekliflerini dokümanının
tamamını dikkate alarak
oluşturması gerektiği halde
örnek menünün aşırı düşük
sorgulama sürecine ilişkin
olduğu aşırı düşük teklif
açıklamasının istenilmesi
aşamasında bahse konu
uyumsuzluğun
giderilebileceği, dolayısıyla
söz konusu hususun teklif
vermeye engel teşkil
etmediği

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 79.2.6'ncı maddesinde "Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu

menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir

...

Malzemeli yemek alımı ihalelerinde sadece iki haftalık örnek menüdeki ana girdiler ve işçilik giderleri dikkate alınarak açıklama yapılmalıdır. İsteklilerin örnek menüdeki girdiler ve işçilik gideri kullanılarak teklif ettikleri birim fiyatı açıklamaları gerekmekte olup toplam miktar ve tutar açıklaması yapılmayacaktır. Örneğin normal kahvaltı, diyet kahvaltı, ara öğün, normal yemek ve diyet yemek gibi birim fiyatları içeren bir ihalede, isteklilerin teklif ettikleri birim fiyatı; örnek menüyü ve bu menünün üretimi için gerekli işçilik tutarını kullanarak tevsik etmeleri durumunda açıklama uygun kabul edilecektir.” açıklaması yer almaktadır.

Teknik Şartname’nin “İşin Tanımı” başlıklı 2’nci maddesinin “Yemek Çeşitleri ve Öğün Sayıları” başlıklı (A) maddesinde “3. Öğle ve Akşam Yemekleri” “Ana yemeklerde her öğünde yukarıda belirtilen birinci, ikinci ve üçüncü kap yemeklerden birisi ya da Gıda Rasyonunda yer alan benzerlerinden seçilerek hazırlanacaktır. Yemekler 4 kap verilecek olup, ikinci ve üçüncü kap yemeklerden uygun olanı dördüncü kap yemek olarak seçilecektir. Ekmek ve ekmek çeşitleri bir kap yemek olarak sayılmayacaktır. Gün içerisinde bir öğün et yemeği, bir öğün etli sebze yemeği verilecektir.

...

7- Malzemeli yemek alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin açıklanmasının daha nesnel koşullar altında yapılmasının sağlanması amacıyla, Hizmet alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ile Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Kamu İhale Genel Tebliğinde yapılan ve 07.06.2014 tarih ve 29023 sayılı Resmi Gazete de yayımlanan değişikliklere göre, malzemeli yemek alımı ihalelerinde idarelerin iki haftalık

menü düzenlemesi yapmaları zorunlu hale getirilmiş olup örnek iki haftalık menü aşağıda yer almaktadır.

ÖRNEK MENÜ (2 Haftalık)					
Gün	Sabah Kahvaltısı	Ara Öğün	Öğle Yemeği	Ara Öğün	Akşam Yemeği
1	-Çay -Siyah Zeytin -Beyaz Peynir -Haşlanmış Yumurta -Domates -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Süt -Cevizli Kurabiye	-Tas Kebabı -Tarhana Çorba -Kıvırcık Salata -Sade Pirinç Pilavı -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Bitkisel Çay -Üzümlü Kek	-Kıymalı Ispanak -Terbiyeli Şehriye Çorbası -Paket Yoğurt -Kalem Böreği -Karışık Turşu (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
2	-Çay -Pirinç Çorba -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Salatalık -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Bitkisel Çay -Peynirli Milföy Börek	-İzmir Köfte -Kırmızı Mercimek Çorba -Paket Yoğurt -Sebzeli Pilav -Brokoli (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	- Hazır Meyve Suyu (Kutu) -Taze Kayısı	-Etli Taze Fasulye -Yayla Çorba -Meyve(Taze üzüm) -Fırın Makarna -Rus Salatası(Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
3	-Çay -Paket Süt -Yeşil Zeytin -Paket Krem Beyaz Peynir -Peynirli Tepsi Böreği -Paket Reçel -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Ayran -Patatesli Poğaç	-Tavuk Şinitzel (Hazır) (PÜRELİ) -Düğün Çorbası -Peynirli Makarna -Revani -Karışık Turşu(Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Bitkisel Çay -Sade Kek	-Kıymalı Bezelye -Ezogelin Çorba -Kısır -Meyve(Karpuz) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
4	-Çay -Kaşar Peyniri -Siyah Zeytin -Omlet (Beyaz Peynirli) -Paket Bal -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Hazır Meyve Suyu(Şişe) -Yaş Pasta (Hazır)	-Et Döner -Ezogelin Çorba -Sade Pirinç Pilavı -Kırmızı Lahana -Salata -Ekmek(Normal-Francala) -Su	-Paket Ayran -Hamburger Köfte	-Karnıyarık -Domates (Şafak) Çorbası -Bulgur Pilavı -Paket Yoğurt -Ekmek (Normal-Francala) -Su

5	-Çay -Peynirli Milföy Börek -Siyah Zeytin -Beyaz Peynir -Paket Reçel -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay -Meyve (Portakal)	-Balık Izgara -Kırmızı Mercimek Çorba -Çoban Salata -Tahin Helva Paket -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Bitkisel Çay -Kısır -Ekmek (Normal-Francala)	-Zeytinyağlı Biber Dolması -Terbiyeli Şehriye Çorbası -Cacık -Baklava (Hazır) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
6	-Çay -Peynirli Poğaç -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Domates -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Süt -Meyveli Tart	-Fırın Köfte -Ezogelin Çorba -Şehriyeli Pirinç Pilavı -Paket Yoğurt -Rus Salatası (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Ayran -Meyve (Portakal)	-Kış Türüsü -Yeşil Mercimek Çorbası -Kıymalı Yufka Böreği -Kuru Üzüm Hoşafı -Ekmek (Normal-Francala) -Su
7	-Çay -Paket Süt -Kıymalı Poğaç -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Açık Kakakolu Fındık Kreması -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay -Peynirli Milföy Börek	-Kadınbudu Köfte(Pürelı) -Domates (Şafak) Çorbası -Şehriyeli Pirinç Pilavı -Meyve (Muz) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Hazır Meyve Suyu (Kutu) -Kuru Pasta (Hazır)	-Etli Nohut -Tarhana Çorba -Bulgur Pilavı -Kuru Kayısı Hoşafı -Ekmek (Normal-Francala) -Su
8	-Çay -Siyah Zeytin -Beyaz Peynir -Haşlanmış Yumurta -Salatalık -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Hazır Meyve Suyu (Kutu) -Mayalı Poğaç	-Haşlama Tavuk -Düğün Çorbası -Zeytinyağlı Yaprak - Sarma -Kemal Paşa Tatlısı -Rus Salatası (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay -Patates Salata - Ekmek (Normal-Francala)	-Etli Bamy -Ezogelin Çorba -Napoliten Soslu Makarna -Meyve (Portakal) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
9	-Çay -Patates Kızartma -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Paket Bal -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Süt -Sade Kek	-Patlıcan Musakka -Kırmızı Mercimek Çorba -Şehriyeli Pirinç Pilavı -Paket yoğurt -Çarliston Biber (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Ayran -Hamburger -Köfte	-Kıymalı Patates -Sebze Çorba (Kış) -Karnabahar Salatası -Sütlaç -Ekmek (Normal-Francala) -Su

10	-Çay -Sucuklu Yumurta -Beyaz Peynir -Yeşil Zeytin -Paket Reçel -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay - Kalem Böreği	-Orman Kebabı -Terbiyeli Şehriye Çorbası -Ispanaklı Yufka Böreği -Paket Ayrar -Havuç (Garnitür) -Ekmek(Normal-Francala) -Su	-Çay -Kısır	-Mantı -Tarhana Çorba -Zeytinyağlı Taze Fasulye -Kabak Tatlısı -Ekmek (Normal-Francala) -Su
11	-Çay -Peynirli Tepsi Böreği -Siyah Zeytin -Domates -Paket Bal -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Bitkisel Çay - Sade Kurabiye	-Çoban Kavurma -Yeşil Mercimek Çorbası -Şehriyeli Pirinç Pilavı -Yoğurtlu Havuç Salata -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Hazır Meyve Suyu (Kutu) -Yaş Pasta (Hazır)	-Kıymalı Pırasa -Yayla Çorba -Fırın Makarna -Elma Komposto -Ekmek (Normal-Francala) -Su
12	-Çay -Paket Süt -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Sucuklu Yumurta -Paket Reçel -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay -Kıymalı Poğaç	-Rosto Et (Pürel) -Kırmızı Mercimek Çorba -Peynirli Su Böreği -Çoban Salata -Karışık Turşu (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Yoğurt -Meyve (Mandalina)	-Etli Kuru Fasulye -Domates (Şafak) Çorbası -Sade Pirinç Pilavı -Cacık -Ekmek (Normal-Francala) -Su
13	-Çay -Kaşar Peyniri -Yeşil Zeytin -Salatalık -Paket Bal -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Çay -Meyve (Muz)	-Orman Kebabı -Düğün Çorbası -Nohutlu Bulgur Pilavı -Şekerpare -Ekmek (Normal-Francala) -Su	Çay -Tuzlu Bisküvi	-Kıymalı Kapuska -Ezogelin Çorba -Napoliten Soslu Makarna -Meyve (Elma) -Ekmek (Normal-Francala) -Su
14	-Çay -Paket Süt -Mayalı Poğaç -Beyaz Peynir -Siyah Zeytin -Açık Kakaolu Fındık Kreması -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Süt -Sade Kurabiye	-Kadınbudu Köfte(Pürel) -Terbiyeli Şehriye Çorbası -Şehriyeli Pirinç Pilavı -Paket Yoğurt -Havuç (Garnitür) -Ekmek (Normal-Francala) -Su	-Paket Ayrar -Patates Salata - Ekmek (Normal-Francala)	-Kış Türüsü -Kırmızı Mercimek Çorba -Kıymalı Yufka Böreği -Kuru Üzüm Hoşafı -Ekmek (Normal-Francala) -Su

...” düzenlemesi yer almaktadır.

Doküman düzenlemeleri incelendiğinde yemeklerin 4 kap verileceği, ikinci ve üçüncü kap yemeklerden uygun olanının dördüncü kap yemek olarak seçileceği ve gün içerisinde bir

öğün et yemeği, bir öğün etli sebze yemeği verilmesinin istendiği anlaşılmıştır.

Bu kapsamda Teknik Şartname'nin ilgili maddesinde yer verilen 2 haftalık örnek yemek menüsü incelendiğinde;

5'inci günde öğle yemeği olarak balık ızgara, akşam yemeği olarak zeytinyağlı biber dolmasına yer verildiği, doküman kapsamında verilen gıda rasyonu incelendiğinde zeytinyağlı biber dolmasının zeytinyağlılar ve etsiz sebze yemekleri içerisinde yer aldığı, dolayısıyla 5'inci gün içerisinde et yemeğinin bulunduğu ancak etli sebze yemeğine yer verilmediği,

9'uncu günde öğle yemeği olarak patlıcan musakka, akşam yemeği olarak kıymalı patatese yer verildiği, söz konusu yemeklerin gıda rasyonu içerisinde etli sebze yemekleri içerisinde yer aldığı, dolayısıyla 9'uncu gün içerisinde etli sebze yemeğinin bulunduğu ancak et yemeğine yer verilmediği,

10'uncu günde öğle yemeği olarak orman kebabı, akşam yemeği olarak mantı yemeklerine verildiği, gıda rasyonu incelendiğinde mantı yemeğinin pilav ve makarnalar içerisinde yer aldığı, dolayısıyla 10'uncu gün içerisinde et yemeğinin bulunduğu ancak etli sebze yemeğine yer verilmediği anlaşılmıştır.

Söz konusu doküman düzenlemeleri arasında uyumluluk bulunmadığı görülmekle birlikte isteklilerin tekliflerini dokümanın tamamını dikkate alarak oluşturması gerektiği, örnek menünün aşırı düşük teklif sorgulama sürecine ilişkin

olduğu, aşırı düşük teklif açıklamasının istenilmesi aşamasında bahse konu uyumsuzluğun giderilebileceği, dolayısıyla söz konusu hususun teklif vermeye engel teşkil etmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/019

Gündem No : 72

Karar Tarihi : 07.05.2020

Karar No : 2020/UH.I-855