

ihale tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan etmeyen istekliler iki önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan edebilme imkânı tanındığı bu imkânın tanınmasının temel sebebinin yılın ilk dört ayında bir önceki yıla ait mali tabloların tekemmül etmemiş olma ihtimalinin varlığı olduğu, dolayısıyla ihale tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, tekemmül etmiş ise bir önceki yıla ait bilanço bilgilerinin beyan edilip edilmemesinin

**isteklinin
bırakılması**

takdirine

Toplantı No :	2020/023
Görüşme No :	21
Karar Tarihi :	29.05.2020
Karar No :	2020/İY.1.956

BASVURU SAHİBİ:
Karadeniz Ayaz Konut İnş. Öz. Eğ. Gid. San. ve Tic. A.Ş. – AGS Grup Yap. En. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Kahramanmaraş Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı Yatırım İzleme Müdürlüğü,

BASVURUYA KONU İHALE:
2020/32701 İhale Kayıt Numaralı "Kahramanmaraş Dulkadiröğlu Baydemirli 24 Derslikli Çok Programlı Lise, 10 Daireli Lojman ve Atölye Binası İmkal Yapım İşi" İhalesi

Kahramanmaraş Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı Yatırım İzleme Müdürlüğü tarafından 14.02.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kahramanmaraş Dulkadiröğlu Baydemirli 24 Derslikli Çok Programlı Lise, 10 Daireli Lojman ve Atölye Binası İmkal Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak Karadeniz Ayaz Konut İnş. Öz. Eğ. Gid. San. ve Tic. A.Ş. – AGS Grup Yap. En. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının 17.04.2020 tarihinde yapıldığı şikâyet başvurusunun, idarenin 27.04.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, Bayur Sahibince 05.05.2020 tarih ve 20017 Sayı İle Kurum Kayıtlarına alınan 05.05.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Bayuruya ilişkin olarak 2020/778 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelenildi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale komisyonu tarafından tekliflerinin, yeterlik bilgileri tablosunda bilançoyla ilişkin olarak 2019 yılına ait verileri beyan etmelerinin uygun olmadığı ve yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgileri tevsik etmelerinin talep edilmesine rağmen "toplam ciro/fatura" sütununda beyan edilen faturaların taraflarca sunulduğu gerekçeleriyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak anılan gerekçelerin uygun olmadığı, böyle ki; İdari Şartname'nin 7.4.2'nin maddesi uyarınca istekler tarafından bilançoyla ilişkin olarak ihale tarafından bir önceki yıla ait verilerin kullanılabilmesi, ayrıca idare tarafından, yeterlik bilgileri tablosunda yer alan bilgilerin tevsikinin talep edilmesi üzerine taraflarca toplam ciroya ilişkin olarak 2019 yılına ait 599M onaylı belgelerin sunulduğu iddialarına yer verilmiştir.

Bayuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

- Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde:** "(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;
- a) Yayınlanmasa zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,
- b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,
- her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.
- (2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamasında;
- a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlama zorunluluğu olan aday ve istektiler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini, ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi,
- b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlama zorunluluğu olmayan aday ve istektiler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi,
- sunar.
- (4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son üç yıla kadar olan yılların belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
- (5) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunamayları, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelere, yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki ve dört önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
- "
- (9) Aday veya istektilerin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması zorunludur." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İsteklinin iş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'nıncı maddesinde (1) İş hacmini gösteren belgeler, aday veya istektilerin ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

- a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,
- b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgeler,
- ya da (a) bentlerinde belirtilen her iki belgenin idarece istenilmesi zorunludur. Bu durumda aday veya istektilerin üçüncü fıkradaki yeterlik kriterini sağladığını göstermek üzere ihaleden önceki yıla ait bu iki belgeden birini sunması yeterlidir. Yaklaşık maliyeti eşik değer için katna eşit ve bu değerin üzerinde olan ihalelerde ise yalnızca birinci fıkranın (b) bendinde belirtilen belginin sunulması gerektiğine yönelik düzenleme yapılabılır. Bu durumda aday veya istektilerin idarece istenilen ilgili belgeyi sunması gereklidir.

- (4) Üçüncü fıkradaki kriterleri ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar, ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
- (5) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunamayları bakımından iki önceki yıl, ihalelerin yapıldığı yıldan bir önceki yıl olarak kabul edilir. Bu gelir tablosu itibarıyla yeterlik şartının sağlanmaması halinde ise, iki önceki yıl, ihalelerin yapıldığı yıldan bir önceki yıl olarak kabul edilir. Bu durumda gelir tabloları sunulabilir ve bu durumda gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.
- (6) Yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.
- (7) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan indeler, satış iskontoaları ve diğer indirimleri tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

- (10) Gelir tablosunun, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur.
- (11) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve istektilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur." hükmü,

Bahse konu Yönetmelik'in "Elektronik ihale" başlıklı 60/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif almak suretiyle bu maddede uygun olarak yapılabilir.

- "
- (5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir.

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılma belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istektiler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelere; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilirler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağladığını, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınamayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelere, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlar ise yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan veya yeterlik sertifikası kapsamasında geçerlik süresi olan belgelere ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekilde uygun olarak sunmaları için makul bir süre verilir. Yeterlik sertifikası kapsamasında geçerlik süresi olan belgeler yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. İçerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan istektilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilme için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nici maddesinde "7.1. İstektilerin ihaleye katılabilmesi için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgilerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir:

7.4.2. İsteklinin ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlama zorunluluğu olan istektilerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlama zorunluluğu olmayan istektilerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK024.1/V) sunmaları gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son üç yıla kadar olan yılların belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait belgelerini sunamayları, iki önceki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu belgelere, yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın belgeleri ile üç önceki ve dört önceki yılın belgelerini sunabilirler. Bu durumda, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmesi ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlama zorunludur.

7.4.3. İş hacmini gösteren belgeler

- İsteklinin ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıla ait, aşağıda belirtilen belgelere birini sunması yeterlidir;
- a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,
- b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgeler,

Bu kriterleri ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar, ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunamayları bakımından iki önceki yıl, ihalelerin yapıldığı yıldan bir önceki yıl olarak kabul edilir. Bu gelir tablosu itibarıyla yeterlik şartının sağlanmaması halinde ise, iki önceki yıl, ihalelerin yapıldığı yıldan bir önceki yıl olarak kabul edilir. Bu durumda gelir tabloları sunulabilir ve bu durumda gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Gelir tablosunun, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan istektilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur." düzenlenmesi.

Söz konusu Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nici maddesinde "22.1. e-teklifler istektiler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir.

22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilme için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartname cevaplar ve açıklama standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılacak olup, istektiler ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılan sağlanıp ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yeminli numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlerin ve açıklamaları ilişkin belgeleri yer alan gerekli bilgileri eksiksiz olarak açtı ve analizler bir şekilde belirtmek suretiyle e-ki standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır.

22.3. Kısmi teklifle açık ihalelerde teklif mektubunun her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise yeterlik bilgileri tablosunun her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir." düzenlenmesi.

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılma belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar ve istenilmeyecek teknik şartname cevaplar ve açıklamaları ilişkin değerlendirme, istektiler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelere; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilirler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır." düzenlenmesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; e-teklif almak suretiyle yapılan ihalelerde, tekliflerin EKAP üzerinden yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanacağı, ihale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılma belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istektiler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelere; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilirler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgilerin esas alınarak yapılacağı, bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağladığını; anlaşılan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı, geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olmasi öngörülen teklif sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınamayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelere, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlar ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekilde uygun olarak sunmaları için makul bir süre verileceği, verilen süre içerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan istektilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılacağı,

İstektilerin ihaleye katılabilmesi için, ihalelerin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri kapsamında beyan etmeleri gerektiği, ihale tarihinin yılın ilk dört ayında olması nedeniyle, bir önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan edemeyenlerin, iki önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan edebilecekleri, bu bilanço verileriyle, yeterlik kriterini sağlayamayanlar ise iki önceki yılın bilanço bilgileri ile üç önceki ve dört önceki yılın bilanço bilgilerini beyan edebilecekleri, bu durumda, beyan edilen yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılacağı,

Ayrıca istektiler tarafından toplam cirosunu veya yapım işleri cirosunda da e-teklifleri kapsamında beyan edilemesinin zorunlu olduğu, idare tarafından talep edilmesi durumunda toplam ciroyu tevsik etmek üzere gelir tablosunun, yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlen ve yapım işlerine ilişkin toplam fatura tutarını gösteren belginin sunulması gerektiği anlaşılmaktadır.

08.04.2020 tarihli ihale komisyonu kararında "Bilanço ve eşdeğer belgelere dayanakları hesaplanan ilgili oranlar, ihalelerin yapıldığı yıldan önceki 2019 yılına ait olup, 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'na göre anonim ve limited şirketlerin bilançoları, takip eden yılın nisan ayında onaylandıktan 2019 yılına ait bilanço ve eşdeğer belgeler değerlendirilmez alınmamıştır.

İş hacmi bilgilerine.fatura tutarı yazılmış olup, istekli tarafından fatura örnekerinin sunulduğu tespit edilmiştir." ifadelerine yer verilmiştir.

Söz konusu ifadelerden, başvuru sahibi isteklinin teklifinin, yeterlik bilgileri tablosunda 2019 yılına ait bilanço bilgilerinin beyan edildiği, ancak Vergi Usul Kanunu'na göre bilançoların o yılı takip eden yılın Nisan ayında onaylanacağı, dolayısıyla 2019 yılına ilişkin bilanço bilgilerin beyan edilemesinin uygun olmadığı, ayrıca bahse konu istektilerin elde tarafından yeterlik bilgileri tablosunda belirtilen bilgileri tevsik etmek belgelere talep edildiği ancak istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunun "toplam ciro/fatura" sütununda fatura tutarı beyan edilmesine rağmen faturaların sunulmadığı gerekçeleriyle değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmaktadır.

İhale işlem dosyası üzerinde yapılan inceleme neticesinde; Karadeniz Ayaz Konut İnş. Öz. Eğ. Gid. San. ve Tic. A.Ş. – AGS Grup Yap. En. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından EKAP üzerinden pilot ortak Karadeniz Ayaz Konut İnş. Öz. Eğ. Gid. San. ve Tic. A.Ş.'ye ilişkin olarak kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunun "Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler" kısmına ait "Bilanço Bilgileri (Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınan Yıllar)" sütununda 2019 yılına ait bilanço oranı bilgilerinin belirtildiği, "İş Hacmi Bilgileri-Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınması İstenen Yıllar ve Bu Yıllara Ait Toplam Ciro/Fatura Tutarı" sütununda ise "2019 yılı-1.844.214,64 TL (faturalar toplamı)" ifadesine yer verildiği,

Özet ortak AGS Grup Yap. En. San. ve Tic. A.Ş.'ye ilişkin olarak kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunun "Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler" kısmına ait "Bilanço Bilgileri (Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınan Yıllar)" sütununda 2019 yılına ait bilanço oranı bilgilerinin belirtildiği, "İş Hacmi Bilgileri-Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınması İstenen Yıllar ve Bu Yıllara Ait Toplam Ciro/Fatura Tutarı" sütununda ise "2019 yılı-1.844.214,64 TL (faturalar toplamı)" ifadesine yer verildiği,

İdare tarafından ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahibi olmasi öngörülen istektilere, beyan ettikleri bilgileri tevsik edici belgelerin sunulması talep edildiği, 2019 yılına ait bilanço bilgilerini yer aldığı VYM onaylı bilanço bilgileri tablosu ile 2018 ve 2019 yıllarına ait bilanço bilgilerini yer aldığı VYM onaylı bilanço bilgileri tablosu ile VYM onaylı 31.12.2019 tarihli ayrıntılı bilanço tablosunun; iş hacmi bilgilerini tevsik etmek amacıyla 2019 yılına ait iş hacmi bilgilerini yer aldığı VYM onaylı 31.12.2019 tarihli ayrıntılı gelir tablosunun sunulduğu, anılan gelir tablosunda net satış tutarının 7.522.027,85 TL olarak belirtildiği tespit edilmiştir.

Özel ortak AGS Grup Yap. En. San. ve Tic. A.Ş.'nin bilanço bilgilerini tevsik etmek amacıyla 2019 yılına ait bilanço bilgilerini yer aldığı VYM onaylı bilanço bilgileri tablosu ile 2018 ve 2019 yıllarına ait bilanço bilgilerini yer aldığı VYM onaylı 31.12.2019 tarihli ayrıntılı bilanço tablosunun, iş hacmi bilgilerini tevsik etmek amacıyla 2018 ve 2019 yıllarına ait iş hacmi bilgilerini yer aldığı VYM onaylı 31.12.2019 tarihli ayrıntılı gelir tablosunun sunulduğu, anılan gelir tablosunda net satış tutarının 1.844.214,64 TL olarak belirtildiği tespit edilmiştir.

Yukarıda aktarılan tespitler çerçevesinde; ihale mevzuatının, ihale tarihini yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan etmeyen istektileri, iki önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan edebileceği, bu imkânın tanınmasının temel sebebinin, yılın ilk dört ayında bir önceki yıla ait mali tabloların tahmini olması olma ihtimalinin varlığı olduğu, dolayısıyla ihale tarihini yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, tahmini etmiş ise bir önceki yıla ait bilanço bilgilerini beyan edilebilmesi isteklinin takdirine bırakıldığı,

Bu kapsamda bahse konu istekli tarafından EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablolarında 2019 yılına ait bilanço bilgilerini beyan edildiği, idarece beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin talep edilmesi üzerine söz konusu istekli tarafından 2019 yılına ait bilanço bilgilerini yer aldığı VYM onaylı bilanço bilgileri tabloları ile VYM onaylı 31.12.2019 tarihli ayrıntılı bilanço tablolarının sunulduğu,

Söz konusu istekli tarafından beyan edilen ve idarenin talebi üzerine sunulan 2019 yılına ait bilanço bilgilerin, EKAP üzerinden yapılan sorgulama neticesinde elde edilen veriler ile uyumlu olduğu anlaşılmış olup, bu bağlamda ihale komisyonu tarafından anılan isteklinin teklifinin "04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'na göre anonim ve limited şirketlerin bilançoları, takip eden yılın nisan ayında onaylandıktan 2019 yılına ait bilanço ve eşdeğer belgeler değerlendirilmez alınmamıştır." şeklinde belirtilen gerekçeyle değerlendirme dışı bırakılmaması uygun olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Ancak, anılan istekli tarafından EKAP üzerinden kaydedilen yeterlik bilgileri tablosunun "Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler" kısmına ait "İş Hacmi Bilgileri-Yeterlik Değerlendirmesinde Esas Alınması İstenen Yıllar ve Bu Yıllara Ait Toplam Ciro/Fatura Tutarı" sütununda yapım işleri cirosunu ilişkin toplam fatura tutarlarının beyan edildiği; idare tarafından, beyan edilen bilgileri tevsik edici belgelerin sunulmasının talep edilmesi üzere, bahse konu istekli tarafından yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlen ve yapım işlerine ilişkin toplam fatura tutarını gösteren belgeleri yerine VYM onaylı ayrıntılı gelir tablolarının sunulduğu tespit edilmiş olup, kamu ihale mevzuatında istektilerin iş hacmini gösteren toplam ciro ile yapım işleri cirosuna ilişkin olarak belirtilen kısıtların birbirinden farklı olduğu, bu bağlamda söz konusu istekli tarafından e-teklif kapsamında beyan edilen ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan toplam fatura tutarını ilişkin tevsik edici belgelerin sunulmadığı anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasına mevzuata aykırılık teşkil etmediği sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildiği veya tebliği edilmediği yayımlı olduğu tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açılacak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.