birim fiyat teklif mektubunda ihale kayıt numarası ihale konusu işin adının standart formuna aykırı şekilde düzenlendiği birim fiyat teklif mektubunun söz konusu ihaleye yönelik olarak düzenlendiğini gösterir nitelikte olmadığı hk 6

Toplantı No	: 2021/048
Gündem No	: 49
Karar Tarihi	: 01.12.2021
Karar No	: 2021/UH.I-2172

BAŞVURU SAHİBİ:
Öz Özlem Taş. İnş. Gıd. Teks. Pet. Ürn. San. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Kulp İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/434804 İhale Kayıt Numaralı “Kulp İlçesi Merkez ve Merkeze Bağlı Köy ve Köy Altı Yerleşim Birimlerindeki 1384 Öğrencinin 3 Taşıma Merkezi Ortaöğretim Okuluna 156 Hat (Araç) ile 182 İş Günü Taşınması İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Kulp İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 02.09.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Kulp İlçesi Merkez ve Merkeze Bağlı Köy ve Köy Altı Yerleşim Birimlerindeki 1384 Öğrencinin 3 Taşıma Merkezi Ortaöğretim Okuluna 156 Hat (Araç) ile 182 İş Günü Taşınması İşi” ihalesine ilişkin olarak Öz Özlem Taş. İnş. Gıd. Teks. Pet. Ürn. San. Tic. Ltd. Şti.nin 21.10.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 01.11.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 09.11.2021 tarih ve 52266 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.11.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1846 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihalenin 1, 2 ve 3’üncü kısımlarında ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif olarak belirlenen Pasur Tur. Taş. Gıd. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin birim fiyat teklif mektubunda ihale konusu işin adının yanlış yazıldığı, dolayısıyla anılan isteklinin birim fiyat teklif mektubunun ilgili mevzuatında belirtilen şekil esaslarına uygun olmadığından bahse konu isteklinin teklifinin her 3 kısımda da değerlendirme dışı bırakılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 36’ncı maddesinde “… İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. … Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

“Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinde “… Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. …” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Başvuru ve teklif mektuplarının şekli” başlıklı 53’üncü maddesinde “(1) Başvuru ve teklif mektupları bu Yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlar esas alınarak hazırlanır.

(2) Teklif mektubunun aşağıdaki şartları taşıması zorunludur:
a) Yazılı olması.
b) İhale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi.
c) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması.
ç) Üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması.
d) Türk vatandaşı gerçek kişilerin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, Türkiye’de faaliyet gösteren tüzel kişilerin vergi kimlik numarasının belirtilmesi.
e) Ad ve soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması.
…
(5) Teklif mektuplarının şekil ve içerik bakımından yukarıda belirtilen niteliklere ve teklif mektubu standart formuna uygun olmaması teklifin esasını değiştirecek nitelikte bir eksiklik olarak kabul edilir. Taşıması zorunlu hususlardan herhangi birini taşımayan teklif mektuplarının değiştirilmesi, düzeltilmesi veya eksikliklerinin giderilmesi gibi yollara başvurulamaz. Teklif mektubu usulüne uygun olmayan isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;
a) Adı: KULP İLÇESİ MERKEZ VE MERKEZE BAĞLI KÖY VE KÖY ALTI YERLEŞİM BİRİMLERİNDEKİ 1384 ÖĞRENCİNİN 3 TAŞIMA MERKEZİ ORTAÖĞRETİM OKULUNA 156 HAT (ARAÇ) İLE 182 İŞ GÜNÜ TAŞINMASI İŞİ
b) Miktarı ve türü: KULP İLÇESİ MERKEZ VE MERKEZE BAĞLI KÖY VE KÖY ALTI YERLEŞİM BİRİMLERİNDEKİ (114 GÜZERGAH) 1384 ÖĞRENCİNİN 3 TAŞIMA MERKEZİ ORTAÖĞRETİM OKULUNA 3 KISIM OARAK 156 HAT (ARAÇ) İLE 182 İŞ GÜNÜ TAŞINMASI İŞİ
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
c) Yapılacağı yer: 3 taşıma merkezi lise; Kulp Çok Programlı Anadolu Lisesi, Kulp Anadolu İmam Hatip Lisesi ve Kulp Anadolu lisesi, ilçe sınırlarında
ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

“İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.
a)İhale kayıt numarası:2021/434804
b) İhale usulü: Açık ihale.
…
d) İhale tarihi: 02.09.2021
e) İhale saati: 09:30 …” düzenlemesi,

“İhale dokümanının kapsamı” başlıklı 5’inci maddesinde “5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:
…
d) Standart formlar:
Standart Form-KİK_0015.3/H: Birim Fiyat Teklif cetveli, Standart Form-KİK015.3/H: Birim Fiyat Teklif Mektubu, …
…
5.3. İstekli tarafından, ihale dokümanının içeriği dikkatli bir şekilde incelenmelidir. Teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmemesinden kaynaklanan sorumluluk teklif verene aittir. İhale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz.” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:
…
c) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu, …” düzenlemesi,

“Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20’nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.
20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar
20.2.1. 1. KISIM
2. KISIM
3.KISIM OLMAK ÜZERE HİZMET İŞİ ÜÇ KISIMDAN OLUŞMAKTADIR .
“Bu hizmet ihalesinde kısmi teklif verilebilir. Teklif mektuplarında, teklifin ihale konusu alımın tamamınımı yoksa bir kısmını mı kapsadığı hususu açıkça belirtilecektir. Taşıma merkezi okullara bağlı güzergâhların tamamı ayrı bir kısım olarak belirlenmiştir. İstekliler bu Şartname’de ayrı bir kısım olarak belirlenen taşıma merkezi okullara bağlı güzergâhların tamamına teklif vereceklerdir. Teklif değerlendirmesi her bir kısım için ayrı ayrı yapılacaktır. Birden fazla kısımda ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen istekli ile uhdesinde kalan kısımlar için tek bir sözleşme imzalanacaktır.”” düzenlemesi,

“Teklif mektubunun şekli ve içeriği” başlıklı 23’üncü maddesinde “23.1. Teklif mektupları, ekteki form örneğine uygun şekilde yazılı ve imzalı olarak sunulur.
23.2. Teklif Mektubunda;
a) İhale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi,
b) Teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması,
c) Kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması,
ç) Türk vatandaşı gerçek kişilerin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarasının, Türkiye’de faaliyet gösteren tüzel kişilerin ise vergi kimlik numarasının belirtilmesi,
d) Teklif mektubunun ad, soyadı veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması,
zorunludur. …” düzenlemesi,

“Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30’uncu maddesinde “… 30.2.3. İhale konusu işin yaklaşık maliyeti açıklandıktan sonra zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik olan veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ve teklif bedelleri açıklanarak tutanağa bağlanır. …
30.2.4. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez. Teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemesi,

“Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 31’inci maddesinde “31.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. …” düzenlemesi yer almaktadır.

Kulp İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 2021/434804 İhale Kayıt Numaralı “Kulp İlçesi Merkez ve Merkeze Bağlı Köy ve Köy Altı Yerleşim Birimlerindeki 1384 Öğrencinin 3 Taşıma Merkezi Ortaöğretim Okuluna 156 Hat (Araç) İle 182 İş Günü Taşınması İşi”nin açık ihale usulü ihaleye çıkarıldığı, bahse konu ihalenin kısmi teklife açık olduğu ve 3 kısma ayrıldığı, ihalenin 1’inci kısmına 5 isteklinin, 2’nci kısmına 5 isteklinin ve 3’üncü kısmına 7 isteklinin teklif verdiği,

İhalenin 1’inci ve 2’nci kısmında; Ercanlar Taş. Tur. İnş. Tem. Gıd. San. ve Tic. Ltd. Şti., Öz Kulplular Gıd. İnş. Teks. Tem. Taş. San. Tic. Ltd. Şti. ve Diyarkent Taş. Tur. İnş. Tem. Gıd. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin aşırı düşük teklif açıklaması sunmadığı gerekçesiyle reddedildiği,

İhalenin 3’üncü kısmında; Ard Nak. Taş. İnş. Tem. Hafr. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin geçici teminat mektubu sunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, Ercanlar Taş. Tur. İnş. Tem. Gıd. San. ve Tic. Ltd. Şti., Öz Kulplular Gıd. İnş. Teks. Tem. Taş. San. Tic. Ltd. Şti., Diyarkent Taş. Tur. İnş. Tem. Gıd. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Kartal Tur. Tur. Taş. İnş. Gıd. Tem. Med. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin aşırı düşük teklif açıklaması sunmadığı gerekçesiyle reddedildiği,

İhalenin her 3 kısmı için Pasur Tur. Taş. Gıd. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif olarak, Öz Özlem Taş. İnş. Gıd. Teks. Pet. Ür. San. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği tespit edilmiştir.

İhale dokümanının ekinde yer alan birim fiyat teklif mektubu standart formunda ihale kayıt numarasının “2021/434804”, ihalenin adının “Kulp İlçesi Merkez ve Merkeze Bağlı Köy ve Köy Altı Yerleşim Birimlerindeki 1384 Öğrencinin 3 Taşıma Merkezi Ortaöğretim Okuluna 156 Hat (Araç) ile 182 İş Günü Taşınması İşi” şeklinde düzenlendiği tespit edilmiştir.

İdare tarafından Kuruma gönderilen bilgi/belgeler incelendiğinde; Pasur Tur. Taş. Gıd. İnş. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan birim fiyat teklif mektubunda ihale kayıt numarasının “2021/431893”, ihalenin adının “Kulp İlçesi Merkez ve Merkeze Bağlı Köy ve Köy Altı Yerleşim Birimlerindeki 3377 Öğrencinin 14 Taşıma Merkezi Okula (14 Kısım) 353 Hat (Araç) ile 182 İş Günü Taşınması İşi” şeklinde belirtildiği görülmüştür.
İhale dokümanı düzenlemelerinden, ihale dokümanı kapsamında verilen standart forma uygun teklif mektubunun sunulmasının ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak belirlendiği, Pasur Tur. Taş. Gıd. İnş. San. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan birim fiyat teklif mektubunda ise hem ihale kayıt numarasının hem de ihale konusu işin adının ihale dokümanı kapsamında verilen birim fiyat teklif mektubu standart formunda yer alan bilgilere aykırı şekilde düzenlendiği, bu çerçevede birim fiyat teklif mektubunun söz konusu ihaleye yönelik olarak düzenlendiğini gösterir nitelikte olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin anılan iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in 18’inci maddesi yönünden yapılan inceleme sonucunda herhangi bir aykırılık tespit edilmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Pasur Tur. Taş. Gıd. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin ihalenin 1, 2 ve 3’üncü kısımlarında değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.