

**Doğalgaz Piyasası Sertifika
Yönetmeliğinde tarifi yapılan
ve anılan Yönetmelik hükmü
gereği doğalgazla ilgili
herhangi bir yapım ve hizmet
faaliyeti yürütme yetkisi
veren bir belge olarak
değerlendirilemeyeceği ve
ihaleye ilişkin ihale İlanı ve
İdari Şartname
düzenlemelerinde ihale konusu
iş i gerçekleştirmek üzere
yeterlik kriteri olarak
istenen belgenin doğalgaz
yetki belgesi olarak
kabulünün mümkün olmadığı hk**

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 22

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UY.II-85

BAŞVURU SAHİBİ:

Güvenal Müh. İnş. Malz. İnş. Taah. Gıda San. Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Erzurum Su Kanal İdaresi Arıtma Tesisleri Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/572966 İhale Kayıt Numaralı "Arıtma Tesisleri Doğalgaz Dönüşümü" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Erzurum Su Kanal İdaresi Arıtma Tesisleri Daire Başkanlığı tarafından 19.11.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Arıtma Tesisleri Doğalgaz Dönüşümü" ihalesine ilişkin olarak Güvenal Müh. İnş. Malz. İnş. Taah. Gıda San. Tic. Ltd. Şti. nin 02.12.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 09.12.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 23.12.2019 tarih ve 56148 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 20.12.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1672 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde ve İhale İlanı'nın 4'üncü maddesinde istekliden istenilen belgeler arasında yer verilen "Doğalgaz Yetki Belgesi"nin Erzurum ili sınırları içinde "Doğalgaz Yapma Yetki Belgesi" olduğu,

Bu belgenin EPDK'nın yetki verdiği doğalgaz dağıtım firması olan; Palen Enerji Doğalgaz Dağıtım San ve Tic. AŞ. den alınan doğalgaz proje ve iç tesisat yapma belgesi olduğu,

İhale üzerinde bırakılan isteklinin, Palen Enerji Doğalgaz Dağıtım San. ve Tic. AŞ.nin yetkili firmalar listesinde ve Palen internet sayfasında yayınlanan doğalgaz yapmaya yetkili firmalar arasında bulunmadığı,

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından Makine Mühendisleri Odası'ndan alınan doğalgaz yetki sertifikası sunulduğu, sunulan bu sertifikanın yeterli olduğuna ilişkin ihale komisyonu kararının yerinde olmadığı,

Sunulan bu sertifikanın, doğalgaz projesi çizmeye, iç tesisat ve alt yapı yapmaya uygun belge olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhaleye ilişkin İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "1. İhale konusu işin

a) Adı: Arıtma Tesisleri Doğalgaz Dönüşümü

b) Yatırım proje no'su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü: 27 kalem doğalgaz ve tesisat tadilatı

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer: Merkez ve Horasan İçme suyu Arıtma Tesisleri düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

i) Doğalgaz yetki belgesi" düzenlemesi yer almaktadır.

İhaleye ilişkin ilanın 4.1.1.3'üncü maddesinde "İhale konusu işin yapılmasına ilişkin olarak ilgili mevzuatı gereği alınması zorunlu olan belge:

Doğalgaz yetki belgesi" düzenlemesine yer verilmiştir.

İhaleye ilişkin Teknik Şartname'nin "Konu ve Kapsam" başlıklı maddesinde "Erzurum Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon Müdürlüğü'ne bağlı Horasan ilçesi İçme Suyu Arıtma Tesisleri (İki arıtma binası için) ve Erzurum İçme Suyu arıtma tesisinde bulunan (Yemekhane ve çay ocağı) binaların doğalgaz dönüşümü

ve ısıtma tesisatı tadilat yapımı işidir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “İşin Açıklaması” başlıklı maddelerinde
“Horasan içme suyu arıtma Tesis (İki arıtma binası için):
Binaların ısıtma sistemi için Doğal Gaz Yakıtlı Sıcak Hava
Üreteçlerinin kurulması,

Her iki binanın uygun görülen yerine ısıtma ve sıcak su
kullanımı için doğalgaz ile çalışan kombi sisteminin kurulması
ve mevcutta olan ısıtma sistemine entegre edilmesi,

Kalorifer ve sıcak su tesisatı uygulama projeleri hazırlanıp
idareye sunulacaktır.

Mevcut sıcak su sistemi banyo mutfak vb kombi sıcak su hattı
ile bağlantıları yapılacaktır.

Erzurum İçme suyu arıtma Tesis:

Tesiste bulunan yemekhane, çay ocağına ve bekçi kulübesine gaz
tesisatını ve gaz açımını yapmak

2 adet 30 lt çay kazanı idari binada bulunan çay ocağına gaz
tesisatı yapımı.

Mutfakta bulunan cihazlar; 800x700x850 en az 15 KW Kuzine;
(Gaz ile çalışır tipte) 1 adet şöfben 14lt, 1 adet 30 lt çay
kazanı konulacak ve gaz tesisatı yapılacaktır.

Bekçi kulübesinde bulunan cihazlar; 20.000 kcal/h lik 1 adet
kombi ve 1 adet çay ocağı konulacak ve gaz tesisatı
yapılacaktır.

İşe başlamadan önce idareye, gerekli avam projeler sunulmalı
ve idarenin onayı alındıktan sonra işe başlanmalıdır.”
düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun “İhaleye katılımda yeterlik
kuralları” başlıklı 10'uncu maddesinde “İhaleye katılacak
isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik
yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda
belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

...

3) İsteklinin üretim ve/veya imalat kapasitesine, araştırma-

geliştirme faaliyetlerine ve kaliteyi sağlamasına yönelik belgeler,

4) İsteklinin organizasyon yapısına ve ihale konusu işi yerine getirmek için yeterli sayıda ve nitelikte personel çalıştırdığına veya çalıştıracağına ilişkin bilgi ve/veya belgeler,

5) İhale konusu hizmet veya yapım işlerinde isteklinin yönetici kadrosu ile işi yürütecek teknik personelinin eğitimi ve mesleki niteliklerini gösteren belgeler,

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,” hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler” başlıklı 29’uncu maddesinde “(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 39’uncu maddesinde “İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

...

(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin

belgeleri sunması zorunludur" hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun yukarıda yer verilen 10'uncu maddesinde, idarelerce mesleki ve teknik yeterliği belirlemek üzere işin niteliği dikkate alınarak yeterliği gösteren belgelerin istenebileceği, bu kapsamda İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde "Doğalgaz yetki belgesi" nin istendiği anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli Tolga Hızarcı tarafından, kendi adına Makina Mühendisleri Odası Personel Belgelendirme kuruluştan 29.07.2009 tarihli ve DG15099 sayılı olarak düzenlenmiş, Doğalgaz İç Tesisat Mühendis Yetki belgesinin sunulduğu tespit edilmiştir.

İdare tarafından başvuru sahibinin şikâyeti üzerine verilen cevapta, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan ve Makine Mühendisleri Odası tarafından verilen yetki belgesinin yeterli görüldüğü ifade edilmiştir.

Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği'nin "Sertifika alma yükümlülüğü" başlıklı 5'inci maddesinde "Doğal gazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyeti, sertifika sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemez. Bu tür faaliyetlerin ihalesi aşamasında sertifika gerekli değildir, ancak faaliyetin yürütülmesi için sertifika alınması zorunludur.

İç tesisat ve servis hatları sertifikaları, şehir içi dağıtım şirketleri ile Kurum adına ve Kurum tarafından yetki belgesi ile yetkilendirilen resmi veya özel şirketler tarafından verilir.

Sistemle ilgili;

a) Fizibilite, etüt, proje, müşavirlik, kontrol ve denetleme,

b) Yapım,

c) Servis, bakım ve onarım

gibi hizmetleri yapacak olanlar da yapacakları faaliyetler için, Kurumdan sertifika almak zorundadır." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Yetki belgesi" başlıklı 6'ncı maddesinde "Yetki belgesi,Kurum adına ve Kurum tarafından, iç tesisat ve servis hatları sertifikası vermek üzere, resmi veya özel şirketlerin yetkilendirilmesi amacıyla verilen belgedir. Yetki belgesi almak isteyen resmi veya özel şirketler, EK-4'deki başvuru dilekçesi ile EK-5'deki belgeleri tamamlamak suretiyle Kuruma başvuruda bulunurlar. Kurum tarafından uygun bulunan şirketlere yetki belgesi verilir. Dağıtım lisansı sahibi şirketlerin yetki belgesi alma zorunluluğu yoktur. Ancak dağıtım lisansı sahibi şirketler, yetki belgesi sahibi şirketlerle ilgili bu Yönetmelik ve ilgili tebliğ hükümlerine tabidir.

Kurum, uygun bulduğu şirketlere cari yıl için belirtilen tutarda ücreti yatırmaları mukabilinde, başvurularının kabul edildiği tarihten itibaren altmış gün içinde yetki belgesini verir. Kanuna ve mevzuata aykırı davrandığı tespit edilen yetki belgesi sahibi şirketlere Kanunun 9 uncu maddesinin ilgili hükümleri uygulanır ve yetki belgeleri Kurum tarafından yürürlükten kaldırılır. Yetki belgesi almaya hak kazanan veya yetki belgeleri yürürlükten kaldırılan şirketler Kurumun internet sayfasında ilan edilir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sertifika türleri" başlıklı 7'nci maddesinde "Bu Yönetmelik kapsamında düzenlenen sertifika türleri aşağıdaki gibidir:

- a) Yapım ve hizmet sertifikası; şehir içi dağıtım şebekesine bağlantılı iç tesisat ve servis hatları dışındaki, doğal gaz piyasasında yer alan tesislerin fizibilite, etüt, proje, müşavirlik, kontrol, denetleme, yapım, servis, bakım ve onarım hizmetlerini yapmaya yeterli olduklarını gösteren ve Kurum tarafından gerçek veya tüzel kişilere verilen izin belgesidir,
- b) İç tesisat ve servis hatları sertifikası; şehir içi dağıtım şebekesine bağlantılı servis hatları ve iç tesisat ile ilgili proje, müşavirlik, kontrol, yapım, denetim, servis, bakım-onarım hizmetlerini yapmaya yeterli olduklarını gösteren, dağıtım şirketleri ile yetki belgesi sahibi resmi veya özel şirketler tarafından düzenlenen ve ilgili dağıtım şirketinin

belirlenmiş bölgesinde geçerli olan ve gerçek veya tüzel kişilere verilen izin belgesidir. " hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sertifika ve yetki belgesi başvuruları" başlıklı 9'uncu maddesinde "...

İç tesisat ve servis hatları sertifikası almak isteyen gerçek veya tüzel kişiler; EK-7'de yer alan "Sertifika Başvuru Dilekçesi", Ek-8'de yer alan "Taahhütname" ve EK-9'da belirtilen bilgi ve belgeler ile birlikte dağıtım lisansı sahibi şirkete ya da yetki belgesi sahibi şirketlere başvuruda bulunur." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Sertifikanın verilmesi" başlıklı 10'uncu maddesinde

"...

İç tesisat ve servis hatları sertifikası başvurularına 30 (otuz) gün içinde cevap verilir. Sertifika verilmesinin uygun görülmesi halinde, sertifika alma bedelinin ödenmesini müteakip sertifika verilir. Dağıtım şirketinin alacağı sertifika hizmet bedelinin tebliğ tarihinden itibaren 30 (otuz) gün içinde yatırılmaması halinde sertifika başvurusu reddedilir ve başvuru evrakı iade edilir.

Sertifikalar ve sertifika sahibi gerçek veya tüzel kişilerin hak ve yükümlülükleri sertifikada belirtilen tarihten itibaren geçerlilik kazanır.

Sertifika verilmesini müteakip her bir sertifika için elektronik belge yönetim sisteminde bir dosya açılır ve ilgili mevzuat hükümlerine göre sertifika kayıtları tutulur. Yapım ve hizmet sertifikası alan gerçek ve tüzel kişiler, Kurumun internet sayfasında, iç tesisat ve servis hatları sertifikası alan gerçek ve tüzel kişiler, sertifika aldığı şirketin internet sayfasında ilan edilir." hükmü yer almaktadır.

Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği'nin "Sertifika alma yükümlülüğü" başlıklı 5'inci maddesi gereği, doğalgazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyetinin sertifika sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemeyeceği,

Aynı Yönetmelik'in "Sertifika Türleri" başlıklı 6'ncı maddesinde, "İç tesisat ve servis hatları sertifikası"nın, şehir içi dağıtım şebekesine bağlantılı servis hatları ve iç tesisat ile ilgili proje, müşavirlik, kontrol, yapım, denetim, servis, bakım-onarım hizmetlerini yapmaya yeterli olduklarını göstermek üzere gerçek ve tüzel kişilere verilen belge olarak tanımlandığı,

Aynı maddede, söz konusu sertifikanın, dağıtım şirketleri ile yetki belgesi sahibi resmi veya özel şirketler tarafından düzenleneceği ve ilgili dağıtım şirketinin belirlenmiş bölgesinde geçerli olduğu, Yönetmelik'in "Sertifikanın verilmesi" başlıklı 10'uncu maddesinde de iç tesisat ve servis hatları sertifikası alan gerçek ve tüzel kişilerin, sertifika aldığı şirketin internet sayfasında ilan edileceği anlaşılmıştır.

Başvuru konusu ihalenin "Erzurum Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon Müdürlüğü'ne bağlı Horasan ilçesi İçme Suyu Arıtma Tesisi (İki arıtma binası için) ve Erzurum İçme Suyu arıtma tesisinde bulunan (Yemekhane ve çay ocağı) binaların doğalgaz dönüşümü ve ısıtma tesisatı tadilat yapımı işi" olduğu,

Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği'nin "Sertifika alma yükümlülüğü" başlıklı 5'inci maddesi hükmü çerçevesinde, anılan işin sertifika sahibi olmayan kişiler tarafından gerçekleştirilemeyeceği,

EPDK internet sitesinde yer verilen "Doğal Gaz Piyasası Dağıtım Lisansları" sayfasında yapılan araştırma neticesinde, ihalenin gerçekleştirileceği Erzurum Merkez Horasan İlçesi bölgesinde, dağıtım lisansına sahip olan şirketin Palen Enerji Doğalgaz Dağıtım End. ve Tic. A.Ş. olduğu bu itibarla, ihalenin gerçekleştirileceği Erzurum İli Horasan İlçesi bölgesinde "İç tesisat ve servis hatları sertifikası" düzenleme yetkisinin söz konusu şirkete ait olduğu, Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği'nin 10'uncu maddesi gereği iç

tesisat ve servis hatları sertifikası alan gerçek ve tüzel kişilerin Palen Enerji Doğalgaz Dağıtım End. ve Tic. A.Ş. nin internet sitesinde ilan edileceği tespit edilmiştir.

Bu bilgiler çerçevesinde, ihale üzerinde bırakılan istekli Tolga Hızarcı tarafından, kendi adına Makina Mühendisleri Odası Personel Belgelendirme kuruluştan 29.07.2009 tarihli ve DG15099 sayılı olarak düzenlenmiş, “Doğalgaz İç Tesisat Mühendis Yetki Belgesi”nin Doğalgaz Piyasası Sertifika Yönetmeliği’nde tarifli yapılan ve anılan Yönetmelik hükmü gereği doğalgazla ilgili herhangi bir yapım ve hizmet faaliyeti yürütme yetkisi veren bir belge olarak değerlendirilemeyeceği ve ihaleye ilişkin İhale İlanı ve İdari Şartname düzenlemelerinde, ihale konusu işi gerçekleştirmek üzere yeterlik kriteri olarak istenen belgenin “doğalgaz yetki belgesi” olarak kabulünün mümkün olmadığı,

Palen Enerji Doğalgaz Dağıtım End. ve Tic. A.Ş. nin internet sayfasında yapılan araştırma neticesinde, ihale üzerinde bırakılan Tolga Hızarcı’nın “Sertifikalı Firmalar” listesinde yer almadığı dolayısıyla ihaleye ilişkin İhale İlanı ve İdari Şartname düzenlemelerinde, ihale konusu işi gerçekleştirmek üzere yeterlik kriteri olarak istenen belgenin “doğalgaz yetki belgesi”ne sahip olma kriterini sağlamadığı anlaşılan ihale üzerinde bırakılan istekliye ait teklifin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği, bu çerçevede başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Tolga Hızarcı’ya ait teklifin değerlendirme dışı bırakılması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare

Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.