

e-teklif alınarak gerçekleştirilen ihalede isteklinin Ortaklık Bilgileri ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belgenin sunulmasına gerek olmadığı hk

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinin birinci fıkrasında "İhalelere katılacak aday veya istekliler tarafından,

...

b) Tüzel kişi olması halinde, bu Yönetmelik ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirkülerinin, teklif kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca aday veya isteklilerin ihale tarihi itibarıyla mesleki faaliyetlerini mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak sürdürmesi gerekmekte olup, ihale üzerinde kalan isteklinin sözleşme imzalanmadan önce, bu durumu tevsik eden belgeleri 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat ile ön yeterlik ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelere uygun olarak sunması gerekmektedir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Elektronik ihale" başlıklı 59'uncu maddesinde "İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...

(5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklifin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur.

...

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 10/A maddesinde "10/A.1. İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve isteklilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgelere ilişkin mevzuatta geçen "tüzel kişi ortakları" ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arz edilen hisseler hariç); "tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler" ifadesinden ise, teklif

veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi konusunda yetkili olanlar da dahil olmak üzere; tüzel kişiliği temsile ve yönetime yetkili kişilerin ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergi kimlik numarası anlaşılır. Ancak, bu bilgileri göstermek üzere teklif ekinde sunulan belgelerde T.C. kimlik numaralarının beyan edilmemesi veya beyan edilen T.C. kimlik numaralarının teyit edilememesi durumunda teklif bu gerekçe ile değerlendirme dışı bırakılmaz.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

1. Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri(anonim şirketler tarafından her durumda bu bilgileri gösterir pay defteri)” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. e-teklifler istekliler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklifin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur. Teklife ilişkin e-anahtar, e-teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden gönderilir.

22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istekliye ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmişse teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Yeterlik sertifikası üzerinden yeterlik tespiti yapılan ihalelerde ise, ihale dokümanında belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat

dış ı unsurlara ilişkin değerlendirme, yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgeler dahil yeterlik sertifikası üzerindeki bilgiler; yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan her belge veya kriter için ise yeterlik bilgileri tablosunda istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.” düzenlemesi,

Bahsi geçen Şartname’nin “İhalenin karara bağlanması” başlıklı 36’ncı maddesinde “ 36.1. Geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörölen tekliflerin sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmelięinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilemeyenler ile yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan veya yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgelere ilişkin tevsik edici belgeleri ekleri ile birlikte, belgelerin sunuluş şekline uygun olarak sunmaları ayrıca, ihale dokümanında öngörölmesi halinde numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerini vermeleri/kurulumlarını yapmaları için makul bir süre verilir. Aşırı düşük teklif sorgulamasının yapılacağı ihalelerde ise teklif fiyatı sınır değerin altında olan tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ve Elektronik İhale Uygulama Yönetmelięinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlar ve yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan veya yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgelere ilişkin tevsik edici belgeler ile bunların eklerini sunmaları, ayrıca, ihale dokümanında öngörölmesi halinde numune/demonstrasyon

işlemlerine ilişkin ürün örneklerini vermeleri/kurulumlarını yapmaları istenir. Yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgeler yenileri ile veya ihalede istenen şartları sağladığını gösteren başka belgelerle tevsik edilirler.

36.2. İstekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile sorgulama sonucu edinilen ya da bu bilgileri tevsik etmek amacıyla sunulan belgelerde yer alan bilgiler ile geçici teminat mektubu arasında farklılık bulunması durumunda; ihalede öngörülen şartların sağlanması kaydıyla tekliflerin geçerliliği etkilenmez ancak ihalede öngörülen şartların sağlanmadığının anlaşılması durumunda, bu isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Ancak ihale tarihinden sonra yeterlik sertifikası kapsamındaki belgelere ilişkin şartların değişmesi halinde, isteklinin buna ilişkin belgeleri derhal sunması zorunlu olup, bu durumda ihalede öngörülen şartların sağlanmadığının anlaşılması halinde teklif değerlendirme dışı bırakılır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

30.09.2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 38’inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan “ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler” ibaresinin “bu Yönetmelik ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” olarak değiştirildiği görülmüştür. Bu noktada aynı Yönetmelik’in eki Ek-2’de yer alan Açık İhale Usulü ile İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartname’nin 7.1’inci maddesinin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde yer alan

“ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler” ibaresinin de “bu Şartname ekinde yer alan Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” olarak değiştirildiği anlaşılmıştır. Söz konusu değişiklik gereği istekliler tarafından tüzel kişi olmaları halinde ortaklık yapısı ve yönetimdeki görevlileri gösterilebilmesi bakımından “Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” başlıklı KİK030.0/H numaralı standart formu oluşturulmuştur.

Öte yandan 30.09.2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Elektronik İhale Yönetmeliği’nin eki Ek-3’te yer alan Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname’nin 7.1’inci maddesinin (a) bendinin (2) numaralı alt bendinde de değişiklik yapıldığı anlaşılmıştır. Buna göre söz konusu Tip İdari Şartname’nin 7.1’inci maddesinin (a) bendinin (2) numaralı alt bendinde yer alan “bu hususları gösteren belgeler” ibaresinden sonra gelmek üzere “(anonim şirketler tarafından her durumda bu bilgileri gösterir pay defteri)” ibaresinin eklendiği görülmüştür. Bu bağlamda, Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname maddeleri incelendiğinde, “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinin birinci maddesinin (a) bendinin (2) numaralı alt bendinin tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin

ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler (anonim şirketler tarafından her durumda bu bilgileri gösterir pay defteri) ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri şeklinde düzenlendiği anlaşılmıştır.

Bu kapsamda, 30.09.2020 tarih ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan ve 20.10.2020 tarihinde yürürlüğe giren ihale uygulama yönetmeliklerinde değişiklik yapılmasına dair yönetmelik ve tebliğ değişiklikleri kapsamında getirilen “Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” başlıklı KİK030.0/H numaralı standart formunun tekliflerin elektronik ortamda alındığı ihaleler için öngörülmediği anlaşılmış olup, elektronik ihale olarak gerçekleştirilen başvuruya konu ihalenin dokümanındaki standart formlar arasında “Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” başlıklı KİK030.0/H numaralı standart formun yer almadığı görülmüştür.

30.09.2020 tarih ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan ve 20.10.2020 tarihinde yürürlüğe giren ihale uygulama yönetmeliklerinde değişiklik yapılmasına dair yönetmelik ve tebliğ değişiklikleri kapsamında getirilen “Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge” başlıklı KİK030.0/H numaralı standart formu fiziki ortamda yapılan ihaleler için öngörüldüğü, elektronik ihale olarak gerçekleştirilen başvuruya konu ihalenin dokümanında “Tüzel Kişilerde Ortaklık Bilgilerine ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge”

başlıklı belge sunulması istenen belgeler arasında yer almadığı, bu kapsamda elektronik ihale yöntemiyle gerçekleştirilen ihalelerde ihale dokümanında belirtilen yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirmenin istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler üzerinden yapılacağı anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, ihale üzerinde bırakılan istekli olan Gsm Koruma ve Güvenlik Hizm. Ltd. Şti.nin, Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda, imza sirküleri bölümünde, Noterlik adını, Beyoğlu 7. Noterliği; imza sirkülerinin tarihi ve yevmiye numarasını 28.11.2017, 19515 olarak; yöneticilere ait bilgiler kısmında ise Murat Ayan ile İbrahim Karabacak'ın şirketi temsile yetkili müdür olduğunun, bu bilgilerin yer aldığı ticaret sicili gazetesini bilgilerinin ise 30.05.2011 tarihli, 7825 sayılı İstanbul Ticaret Sicil Müdürlüğü tarafından yayımlanmış gazetede bulunduğunu beyan ettiği görülmüş; idarenin 06.04.2021 tarihli ve 116156 sayılı yazısı ile istekliden teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren noter tasdikli imza sirkülerinin sunulmasının istenildiği anlaşılmıştır.

Bahsi geçen isteklinin sunduğu Beyoğlu 7. Noteri onaylı imza sirküleri incelendiğinde, Murat Ayan'ın şirketi 24.05.2011 tarihinden itibaren 10 yıllığına temsil ve ilzama yetkili şirket müdürü olduğu, sirkülerin dayanağının 30.05.2011 tarih ve 7825 sayılı ticaret sicil gazetesini olduğu görülmüştür.

30.05.2011 tarihli ve 7825 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi incelendiğinde, Murat Ayan ile İbrahim Karabacak'ın münferit

imzaları ile ilk on yıl şirketi temsile yetkili kılındığı; www.ticaret sicili.gov.tr adresinde yapılan sorgulamada ise şirketi temsile yetkili bahsi geçen kişiler bakımından değişiklik olmadığı, ihale üzerinde bırakılan isteklinin şirketi temsile ve ilzama yetkili olduğunu beyan ettiği kişiler ile beyan ettiği ticaret sicil gazetesinin uyumlu olduğu ve son durumu gösterdiği, diğer taraftan ihale tarihi itibarıyla da bu kişilerin yetki ve temsil süresinin devam ettiği anlaşılmış; ayrıca yukarıda yer verilen mevzuat uyarınca, e-teklif alınarak gerçekleştirilen ihalede, isteklinin Ortaklık Bilgileri ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge'nin sunulmasına gerek olmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin aksi yöndeki iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

İdarece ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli olarak belirlenen Murat Özel Güvenlik ve Koruma Hizm. Ltd. Şti. tarafından ise Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda, imza sirküleri bölümünde, Noterlik adını Tekirdağ 2. Noterliği; imza sirkülerinin tarihi ve yevmiye numarasını 09.02.2021, 01216 olarak; yöneticilere ait bilgiler kısmında ise Musa Kamiloğlu'nun şirketi temsile yetkili müdür olduğunun, bu bilgilerin yer aldığı ticaret sicili gazetesinin ise 09.02.2021 tarihli ve 10263 sayılı, 27.03.2019 tarihli ve 9796 sayılı, 11.07.2018 tarihli ve 9618 sayılı Tekirdağ Ticaret Sicil Müdürlüğü tarafından yayımlanmış gazetelerde bulunduğunu beyan ettiği görülmüş; idarenin 06.04.2021 tarihli ve 116162 sayılı yazısı ile istekliden teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren noter tasdikli imza sirkülerinin sunulmasının istenildiği anlaşılmıştır.

Bahsi geçen isteklinin sunduğu noter onaylı imza sirküleri incelendiğinde, Musa Kamiloğlu'nun şirketi 08.02.2021 tarihinden 02.02.2031 tarihine kadar temsil ve ilzama yetkili

şirket müdürü olduğu ve dayanağının da Tekirdağ Ticaret Sicili Müdürlüğü tarafından düzenlenen ticaret sicil tasdiknamesi olduğu görülmüştür.

İsteklinin beyan etmiş olduğu ticaret sicili gazetelerine ilişkin olarak, www.ticaret sicili.gov.tr adresinde yapılan sorgulamada, 09.02.2021 tarihli ve 10263 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinden, Musa Kamiloğlu'nun şirketi münferiden 02.02.2031 tarihine kadar temsile ve ilzama yetkili kılındığı; bu çerçevede isteklinin temsil yetkisine ilişkin son durumu beyan ettiği ve idarenin talebi üzerine de beyanını tevsik ettiği, temsil yetkisinin süresi bakımından da uygun ve geçerli olduğu anlaşıldığından ve ayrıca yukarıda yer verilen mevzuat uyarınca, e-teklif alınarak gerçekleştirilen ihalede, isteklinin Ortaklık Bilgileri ve Yönetimdeki Görevlilere İlişkin Son Durumu Gösterir Belge'nin sunulmasına gerek olmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin aksi yöndeki iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yapılan tüm tespitler birlikte değerlendirildiğinde, ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahibi isteklilerin şirket imza yetkililerine ait beyanları ile beyanı tevsik etmek üzere sunduğu belgelerin mevzuata uygun olduğu anlaşıldığından, iddia yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2021/028
Gündem No	: 56
Karar Tarihi	: 08.07.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1373