

EKAP veya diğ er kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan ve sunulması gereken belgelerin sadece iş deneyimine ilişkin belgeler olduğu görülmüş belgelerin sunulur şekline ilişkin iddialarının ancak e-ihale yöntemiyle gerçekleştirilmeyen bir ihalede incelemeye konu edilebileceği hk

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde; tüzel kişi isteklilerin sadece elektronik ihaleler dışındaki ihalelerde, başvuru ya da teklif mektubunu imzalayanın noter tasdikli imza beyannamesini, (varsa) vekilin

noter tasdikli imza beyannamesini sunmasının zorunlu olduğu belirtilmiş, isteklilerin yönetimindeki görevliler ile ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına üyelerine/kurucularına ilişkin bilgilerin idarece Elektronik Kamu Alımları Platformundan (EKAP) alınacağı düzenlenmiştir.

Aynı Yönetmelik'in "Elektronik ihale" başlıklı 59/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

(2) Bu maddede hüküm bulunmayan hallerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin uygun olan hükümleri, yoksa bu Yönetmelik hükümleri uygulanır. Ancak e-anahtarlar teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar gönderilir ve teklifler ihale tarih ve saatinde ihale komisyonu tarafından EKAP üzerinde açılır.

(3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.

■ ■ ■

(5) e-teklifler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir...

...

(8) Tekliflerin açılması ve değerlendirilmesine ilişkin tutanaklar EKAP üzerinde hazırlandıktan sonra, çıktısı alınarak ihale komisyonu yeleri tarafından imzalanır ve her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir.

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.

(10) İhale komisyonu tarafından 59 uncu madde kapsamında seçilen yönteme bağlı olarak ekonomik açıdan en avantajlı teklifin tespitinde aşağıdaki esaslar dikkate alınır:

...

b) Aşırı düşük teklif açıklamasının isteneceği ihalelerde, teklif fiyatı sınır değerinin altında olan tüm isteklilerden; aşırı düşük teklif açıklamaları ile birlikte yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri sunmaları istenir. Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgi ve belgeleri tevsik edici belgeleri veya aşırı düşük teklif açıklamasını sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Sunulan bilgi ve belgeler ile aşırı düşük teklif açıklamaları çerçevesinde;

1) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamadığı anlaşılan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.

2) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağladığı anlaşılan

isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamaları incelenir ve açıklamaları uygun görülmeyenlerin teklifleri reddedilir.

...

(11) İstekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile sorgulama sonucu edinilen bilgiler, bu bilgileri tevsik etmek amacıyla sunulan belgeler ya da geçici teminat mektubu arasında farklılık bulunması durumunda; ihalede öngörülen şartların sağlanması kaydıyla tekliflerin geçerliliği etkilenmez." düzenlemesi yer almaktadır.

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 19'uncu maddesinin ilk fıkrasında, EKAP üzerinden sorgulanması mümkün olmayan katılım ve yeterlik belgelerinin Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara uygun şekilde bilgisayarda taratılarak e-teklif kapsamında sunulacağı yönünde düzenleme yapılacağı, "e-tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 24'üncü maddesinin üçüncü fıkrasında tekliflerin bu belgeler ile e-teklif kapsamında yüklü olan belgeler ve EKAP üzerinden ilgili kurum ve kuruluşların sistemlerinden sorgulama suretiyle elde edilen bilgilerin değerlendirilmesi suretiyle yapılacağı düzenlenmiştir.

Yönetmelik'in 26'ncı maddesinde ise, 19'uncu maddenin ilk fıkrasına atıfla, idarece resen teyidi yapılamayan belgelerin sözleşme aşamasından önce isteklilerce sunulmasının talep edileceği belirtilmiştir.

Özetle, e-teklif almak suretiyle gerçekleştirilen ihalelerde, ihale dokümanında aranan şartlara ilişkin olarak isteklilerin Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda beyanda bulunmaları, bunlardan idarece elektronik ortamda teyit edilemeyenlerin ise (başkaca

bir eksiklik yoksa) istekli tarafından idare talebi üzerine sunulması öngörülmüştür.

İdari Şartname'nin 3.2'nci maddesinde tekliflerin EKAP üzerinden e-teklif olarak sunulacağı ifade edilmiş,

Yedinci maddede ise "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

a) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren bilgiler;

...

2) Tüzel kişilerde; isteklilerin yönetimindeki görevliler ile, ilgisine göre, ortaklar ve ortaklık oranlarına (halka arz edilen hisseler hariç)/üyelerine/kurucularına ilişkin bilgiler idarece EKAP'tan alınır.

b) Bu Şartname ekinde yer alan standart forma uygun teklif mektubu,

...

d) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname." şeklinde düzenleme yapılmıştır.

İhale dokümanı içerisinde yer alan Yeterlik Bilgileri Tablosu'na ilişkin standart formun "Ortaklar ve Ortaklık Oranlarına/Üyelere/Kuruculara Ait Bilgiler" kısmında, bilgilerin EKAP üzerinden görüleceğinin belirtildiği anlaşılmıştır. Yapılan incelemede, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından tabloda ortak ve yöneticiye ait kısmın

Hüseyin Polat ismine yer verilerek usulüne uygun olarak doldurulduğu, bilgilerin idarece Mersis sistemi üzerinden sorgulandığı ve teyidinin yapıldığı, teklifin e-imza ile Hüseyin Polat tarafından imzalandığı ve ihaleye katılımın vekil aracılığı ile gerçekleştirilmediği, standart formda Ticaret Sicili Gazetesi'ne ilişkin bir satır bulunmadığı, diğer bir deyişle başvuruya konu hususlarda Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda bir eksiklik veya aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

24.02.2022 tarihinde idarece yukarıda yazılı mevzuat düzenlemelerine uygun şekilde başvuruya konu istekliye gönderilen Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulmasına ilişkin yazıda ise, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan ve sunulması gereken belgelerin sadece iş deneyimine ilişkin belgeler olduğu görülmüş, başvuru sahibinin belgelerin sunulmuş şekline ilişkin iddialarının ancak e-ihale yöntemiyle gerçekleştirilmeyen bir ihalede incelemeye konu edilebileceği ve reddi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, itirazın şikayet dilekçesinde ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 29'uncu maddesi ile Kamu İhale Genel Tebliği'nin 10/A maddesine aykırı şekilde sunulduğu iddia edilmişse de, Yönetmelik'in anılan maddesinin idarece gerçekleştirilecek işlemlere ilişkin olduğu, Tebliğ maddesinin ise yürürlükten kaldırıldığı anlaşılmıştır

Toplantı No	: 2022/021
Gündem No	: 11
Karar Tarihi	: 06.04.2022
Karar No	: 2022/UH.I-437