

**EKAP üzerinden aşırı düşük
teklif sahibi isteklilere
gönderilen yazı
incelendiğinde, işçilik
giderleri, aynı yol
giderleri, aynı yemek
giderleri, hizmet aracı
giderlerinden zorunlu trafik
sigortası maliyeti, motorlu
taşıtlar vergisi maliyeti,
araç kasko giderinin idare
tarafından önemli teklif
bileşenleri olarak
belirlendiği görülmüştür.
İdare tarafından şikâyete
cevap yazısında da
belirtildiği üzere istekliler
tarafından önemli teklif**

bileşenlerinin açık ve net olmadığına dair herhangi bir bildirimde bulunmaması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38. maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri (Değişik: 6/2/2014-6518/47 md.) değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

(Değişik: 6/2/2014-6518/47 md.) gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79. maddesinde "...79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama

isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değ erlendirilmesi aş amasında aş ağı daki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aş ırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileş enlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları iç erecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aş ırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.” açıklaması,

İdari Ş artname’nin “İhale konusu iş e/alımı ilişkin bilgiler” baş lıklı 2. maddesinde “2.1. İhale konusu iş in/alımın;

a) Adı: Birecik-Nizip Hes’in güvenlik hariç enerji üretimini gerçekleşt irmek üzere işlet me, periyodik bakım-onarım ve revizyon iş lerinin 44 kişiyle 3 yıl süreli yaptırılması hizmet alımı

b) Türü: Hizmet alımı...” düzenlemesi yer almaktadır.

“Teklif fiyata dahil olan giderler” baş lıklı 25. maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince ödenecek ulaş ım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri teklif fiyatına dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluş ması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşı layacak payı iç erdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğ er giderler aş ağı da belirtilmiş tir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

1 KİŞİ ELEKTRİK BAKIM MÜHENDİSİ =Elektrik Mühendisi veya Elektrik-Elektronik Mühendisi (Brüt asgari ücretin %150 fazlası)

1 KİŞİ ELEKTRONİK BAKIM MÜHENDİSİ = Elektrik – Elektronik Mühendisi veya Elektronik Haberleşme Mühendisi(Brüt asgari ücretin %150 fazlası)

1 KİŞİ MAKİNA BAKIM MÜHENDİSİ= Makine Mühendisi (Brüt asgari ücretin %150 fazlası)

1 KİŞİ SANTRAL İŞLETME MÜHENDİSİ = Elektrik Mühendisi veya Elektrik-Elektronik Mühendisi (Brüt asgari ücretin %150 fazlası)

12 KİŞİ SANTRAL İŞLETME PERSONELLERİ, TEKNİKER VARDİYALI (8 KİŞİ)/ TEKNİSYEN VARDİYALI (4 KİŞİ)= İki Yıllık (Ön Lisans) Meslek Yüksek Okul / Mesleki ve Teknik Lise Mezunu olmak (Kırmızı Baskılı EKAT Çalışma Belgesi Alan/Alabilecek Bölümlerden Mezun Olmak) (Brüt asgari ücretin %60 fazlası)

10 KİŞİ MAKİNE BAKIM PERSONELLERİ, TEKNİKER (3 KİŞİ)/ TEKNİSYEN (7 KİŞİ) = İki Yıllık (Ön Lisans) Meslek Yüksek Okul / Mesleki ve Teknik Lise Mezunu olmak. (Makine Torna Tesviye –Metal Bölümü, İklimlendirme ve Soğutma) mezunu (Brüt asgari ücretin %60 fazlası)

6 KİŞİ MAKİNE BAKIM PERSONELLERİ, USTA= En az İlköğretim Mezunu, Ustalık Belgesine sahip (Brüt asgari ücretin %50 fazlası)

9 KİŞİ ELEKTRİK BAKIM PERSONELLERİ, TEKNİKER(3 KİŞİ)/ TEKNİSYEN (6 KİŞİ)= İki Yıllık (Ön Lisans) Meslek Yüksek Okul / Mesleki ve Teknik Lise Mezunu olmak (Kırmızı Baskılı EKAT Çalışma Belgesi Alan/Alabilecek Bölümlerden Mezun Olmak) (Brüt asgari ücretin %60 fazlası)

3 KİŞİ ELEKTRONİK BAKIM PERSONELLERİ, TEKNİKER= İki Yıllık (Ön Lisans) Meslek Yüksek Okul / Mesleki ve Teknik Lise Mezunu olmak (Elektronik, endüstriyel Elektronik Otomasyon Bölümü, Elektrik Enerjisi Üretim, İletim ve Dağıtım Mezunu veya bu bölümlere denkliği kabul edilenler)(Brüt asgari ücretin %60 fazlası)

RESMİ-DİNİ BAYRAMLAR İLE DİĞER RESMİ TATİL GÜNLERİNDE YAPILACAK OLAN ÇALIŞMA=

Vardiyalı olarak görev yapacak:

Tekniker /teknisyen (12 Kişi) : 546 gün (Asgari ücretin %60 fazlası)

fazla çalışma yapacaktır.

SAAT BAZLI FAZLA ÇALIŞACAK PERSONEL

Mühendis (4 kişi-vardiyasız) :450 saat (Asgari ücretin %150 fazlası)

Tekniker/Teknisyen (22 Kişi-Vardiyasız) (Asgari ücretin %60 fazlası)

Usta (6 Kişi-Vardiyasız) (Asgari ücretin %50 fazlası)

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

YEMEK GİDERİ=

-Yüklenici vardiyalı olarak çalışacak 12 kişi için ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 50,00 TL nakdi olarak yemek ücreti ödeyecek ve bu tutarlar ilgililerin maaş bordrolarında gösterilecektir.

-Vardiyasız olarak çalışacak 32 personele ayda 22 gün üzerinden yemek, işletme yemekhanesinden aynı olarak karşılanacaktır. Yemek ücreti sözleşme süresince KDV hariç 50 TL yüklenicinin hak edişinden kesilecektir.

YOL GİDERİ=

Yüklenici vardiyalı çalışan 12 kişi için ayda 26 gün üzerinden brüt 50 TL yol ücretini nakdi olarak karşılayacaktır.

Vardiyasız çalışan 32 personelin ulaşımını aynı olarak yüklenici tarafından karşılanacaktır.

-NİZİP PERSONEL SERVİSİ = Nizip ilçesinden santrale bakım personelinin nakli için temiz ve bakımlı (teknik özellikleri şartnamede belirtilen) 1 adet en az 2017 model 16+1 kişilik araç ile hafta içi günde 1 defa Nizip ilçesi-Santral arası sefer yapılacaktır. Her bir Gidiş-Geliş bir tam sefer sayılacaktır. Bu araç sabah belirlenen saatte personeli Nizip'ten alarak santrale bırakacaktır. Akşam belirlenen saatte tekrardan Santralden personeli alarak Nizip'e götürecektir. Araç resmi tatil günleri hariç hafta içi her gün için üç yılda günlük 45 km, toplam 33.930 km olacak şekilde 754 sefer yapacaktır.

BİRECİK-SANTRAL SERVİSİ= Birecik'ten santrale bakım personelinin nakli için, temiz ve bakımlı (teknik özellikleri şartnamede belirtilen) 1 adet en az 2017 model 16+1 kişilik araç ile hafta içi günde 1 defa Birecik ilçesi ?Santral arası sefer yapacaktır. Her bir Geliş-Gidiş tam sefer sayılacaktır. Bu araç sabah belirlenen saatte personeli Birecik'ten alarak BİRECİK-NİZİP HES'e bırakacak, akşam belirlenen saatte tekrardan personelleri Santralden alarak Birecik'e götürecektir. Araç resmi tatil günleri hariç hafta içi her gün için üç yılda günlük 55 km, toplam 41.470 km olacak şekilde 754 sefer yapacaktır.

SANTRAL-SİTE PERSONEL SERVİSİ= Santral ile site arasında bakım personelinin nakli için temiz ve bakımlı (teknik özellikleri şartnamede belirtilen) 1 adet en az 2017 model 16+1 kişilik araç ile hafta içi günde 1 defa Site-Santral arası sefer yapılacaktır. Her bir Geliş-Gidiş tam sefer sayılacaktır. Bu araç sabah belirlenen saatte personeli siteden alarak Santrale

bırakacaktır. Akşam belirlenen saatte tekrardan Santralden personelleri alarak siteye götürecektir. Araç resmi resmi tatil günleri hariç hafta içi her gün için üç yılda günlük 10 km, toplam 7.540 km olacak şekilde 754 sefer yapacaktır.

Araçlar KASKO sigortalı olacaktır. Araçların yakıt, sarf malzeme ve işçilik giderleri, servis-bakım ve onarım masrafları, fenni ve egzoz muayene giderleri, sigorta, vergi, resim, harç ve mevzuatlar gereği temin etmek zorunda olduğu her türlü bilgi-belgeye ilişkin giderler Yükleniciye ait olacaktır. Araçlar personel taşımak için gerekli yerel ve merkezi yönetimin zorunlu tuttuğu tüm plaka, yetki belgeleri vb. ye sahip olmalıdır. İlgili mevzuatlar gereği araç sürücüleri araçları kullanabilmeleri için gerekli sınıftaki ehliyete, SRC belgesi ve diğer belgelere sahip olmalıdır. Araçlara ilişkin tekliflerin yukarıda sayılan yaptırılması, alınması ve ödenmesi zorunlu her türlü kalem dahil verildiği kabul edilecektir.

25.3.3. Bu madde boş bırakılmıştır.

25.3.4. Diğer giderler:

8+1 PANELVAN =Yüklenici hizmet alımı süresince Birecik- Nizip HES'te bulunacak ve 24 saat emre amade olacak şekilde, en az 2017 veya üzeri modelde, (özellikleri teknik şartnamede belirtilen) 8+1 kişilik 1 adet araç tahsis edecektir. Aracın hizmet süresi boyunca yaklaşık 70.000 km yol kat edeceği öngörülmektedir.

Araç KASKO sigortalı olacaktır. Bu araç için kullanılacak yakıt İşletme tarafından karşılanacaktır. Aracın, sarf malzeme ve işçilik giderleri, servis-bakım ve onarım masrafları, sigorta, vergi, resim, harç ve mevzuatlar gereği temin etmek zorunda olduğu her türlü bilgi-belgeye ilişkin giderler Yükleniciye ait olacaktır. Hizmete tahsis edilecek araç yerel ve merkezi yönetimin zorunlu tuttuğu plaka vb. tüm yetki belgelerine sahip olmalıdır. İlgili mevzuatlar gereği araç

sürücüsü aracı kullanabilmesi için gerekli sınıftaki ehliyete, SRC belgesi ve diğer belgelere sahip olmalıdır. Araca ilişkin tekliflerin yukarıda sayılan yaptırılması, alınması ve ödenmesi zorunlu her türlü kalem dahil verildiği kabul edilecektir.

5 ADET OFİS PC= Özellikleri teknik şartnamede belirtile 5 adet ofis pc yüklenici tarafından temin edilecektir.

1 ADET ENDÜSTRİYEL PC= Özellikleri teknik şartnamede belirtile 1 adet endüstriyel pc yüklenici tarafından temin edilecektir.

1 ADET CEP TELEFON HATTI: Yüklenici firma adına olacak. Santral alanında internet erişim kalitesi yeterli düzeyde olacak. En az 12 GB internet bağlantısı kotasına sahip olacaktır.

3 SET TONER= Müdürlüğümüzde kullanılan HP 5550 model fotokopi cihazına uyumlu olan 3 set (Bir set 4 ana renk grubundan oluşmaktadır) toner alınacaktır.

-Sözleşmenin imzalanması aşamasında, ilgili mevzuat gereğince ödenmesi gereken % 9,48 oranındaki sözleşme damga vergisi yükleniciye aittir. Karar puluna ait % 5,69 oranındaki damga vergisi ise İdaremiz tarafından ödenecektir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Bu işe ilişkin Kısa Vadeli Sigorta Kolları Prim Oranı %2'dir." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru konusu ihaleye 4 isteklinin katıldığı, idare tarafından sınır değer 27.205.889,50 TL olarak belirlendiği, teklifi sınır değer altında kalan Erayy Enerji Elektrik

Elektronik Temizlik Yemek İnşaat Taahhüt Danışmanlık Ticaret Ltd. Şti. ve Turkuaz İsg Sosyal Hizmetler İş Sağlığı ve Güvenliği Çevre Ölçüm Merkezi Pazarlama Taahhüt San. ve Tic. Ltd. Şti.nden 25.07.2022 tarihli ve 151 sayılı yazıyla aşırı düşük teklif açıklaması istendiği görülmüştür.

Söz konusu aşırı düşük teklif açıklaması yazısında idare tarafından “Birecik-Nizip HES’in güvenlik hariç enerji üretimini gerçekleştirmek üzere işletme, periyodik bakım-onarım ve revizyon işlerinin 44 kişiyle 3 yıl süreli yaptırılması hizmet alımı işine ait ihalede tekliflerin değerlendirmesi sürecine geçilmiş olup, beyan ettiğiniz bilgi ve belgeleri tevsik eden ve EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayan aşağıdaki belgeleri ekleri ile birlikte, İdari Şartnamenin 7.9. maddesine uygun olarak, 28.07.2022 tarihine kadar İdaremize sunmanız ve aşırı düşük teklif açıklamalarınızı 28.07.2022 tarihine kadar sunmanız gerekmektedir.

AÇIKLAMA:

İdari Şartnamenin 25. Maddesine göre teklif fiyatına dahil olarak giderlerden;

1-İşçilik giderleri (Teknik Şartnamenin 10. maddesinde nitelikleri ve sayıları belirtilen hizmet alımı kapsamında çalıştırılacak personellere ait maliyetler, bayram çalışması ve fazla mesai saatleri ile birlikte % 4 sözleşme giderleri ve genel giderler dahil olmak üzere açıklanacaktır.)

2-Aynı yol gideri (Teknik Şartnamenin 7.3.4. maddesinde çalışma şartları ve özellikleri belirtilen personelin nakli için kullanılacak en az 2017 veya üzeri model en az 16+1 kişilik 3 adet Birecik Santral servisi, Nizip Personel Servisi ve Santral Site personel servisine ait giderler)

3-Aynı Yemek Gideri

4- Hizmet aracı giderlerinden (Teknik Şartnamenin 7.3.4 maddesinde çalışma şartları ve özellikleri belirtilen ve 24 saat İşletmede bulunacak olan en az 2017 model bir adet 8+1 kapasiteli bir adet araç için)

-Zorunlu trafik sigortası maliyeti,

-Motorlu taşıtlar vergisi maliyeti,

-Araç kasko giderinin

İdari Şartnamenin “Aşırı Düşük Teklifler” başlıklı 33. Maddesi gereği, Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Hizmet Alımı İhalelerinde aşırı düşük teklif değerlendirilmesi” başlıklı 79. Maddesine göre ayrıntılı açıklamaların belgelendirilmesi (bu belgelerin onay ve ibareleri taşıması) gerekmektedir.” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

İdare tarafından başvuru sahibinin şikayet dilekçesine ilişkin verilen cevap yazısında istekliler tarafından önemli teklif bileşenlerinin açık ve net olmadığına dair herhangi bir bildirimde bulunulmadığı belirtilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde idare tarafından belirtilmesinin zorunlu olduğu anlaşılmaktadır.

İdare tarafından 25.07.2022 tarihinde EKAP üzerinden aşırı düşük teklif sahibi isteklilere gönderilen yazı

incelendiğinde, işçilik giderleri, aynı yol giderleri, aynı yemek giderleri, hizmet aracı giderlerinden zorunlu trafik sigortası maliyeti, motorlu taşıtlar vergisi maliyeti, araç kasko giderinin idare tarafından önemli teklif bileşenleri olarak belirlendiği görülmüştür. İdare tarafından şikâyeteye cevap yazısında da belirtildiği üzere istekliler tarafından önemli teklif bileşenlerinin açık ve net olmadığına dair herhangi bir bildirimde bulunulmadığının belirtildiği görülmüştür.

Tüm bu hususlar birlikte değerlendirildiğinde idare tarafından aşırı düşük teklif sahibi isteklilere gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında iddia konusu olan aynı yol giderlerinin ve hizmet aracı giderlerinden zorunlu trafik sigortası maliyeti, motorlu taşıtlar vergisi maliyeti, araç kasko giderinin önemli teklif bileşeni olarak belirlenmesinin bu hususta idarelere tanınan takdir yetkisi çerçevesinde ve mevzuata uygun olduğu, ayrıca idare tarafından belirlenen tüm önemli teklif bileşenlerinin açık ve net olarak istekliler bakımından aynı unsurları içerecek şekilde belirlendiği görüldüğünden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2022/044
Gündem No	: 36
Karar Tarihi	: 21.09.2022
Karar No	: 2022/UH.I-1147