

EKAP'a kayıtlı olan iş deneyim belgelerinin kamuda bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında yapılan işlere ait olduğu ve KİK026.1/H standart forma uygun şekilde hazırlandığı ve başkaca da bir belge sunulmasına gerek olmadığı

EKAP'a kayıtlı olan iş deneyim belgeleri

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar yanında;

a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri,

...

ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren,

hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesini,

d) İş deneyimini gösteren belgeler: İş deneyim belgeleri ve teknolojik ürün deneyim belgesi ile gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa gerçekleştirilen işlere ilişkin olarak Yönetmeliğin 47'nci maddesinde belirtilen belgeleri, ... ifade eder.” hükmü,

“İş deneyimini gösteren belgeler” başlıklı 39'uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,... istenilmesi zorunludur

...” hükmü,

“Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48'inci maddesinde “(1) İhale konusu iş veya benzer işlerle ilgili tek sözleşmeye dayalı olarak iş deneyimini gösteren belgeler değerlendirmeye alınır. Birden çok iş deneyimini gösteren belge hiçbir şekilde toplanamaz.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz. ..." hükmü,

"İş deneyim tutarının güncellenmesi" başlıklı 49'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) (a) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler ve benzer işe ilişkin hususlar" başlıklı 72'nci maddesinde "72.1. Yaklaşık maliyeti, 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde yer alan ve hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının altında kalan ihalelerde iş deneyimini gösteren belgelerin istenilmesi idarelerin takdirindedir. Ancak, hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilecek danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde iş deneyimini gösteren belgelerin istenilmesi zorunludur.

72.2. İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği

ihalelerde; yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında kabul işlemleri tamamlanan ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde düzenlenen tevsik edici belgeler sunulacaktır.

72.3. Birden fazla işin benzer iş olarak belirlenmesi halinde bu işlerin birlikte mi yoksa ayrı ayrı mı benzer iş olarak kabul edileceğinin şartnamede belirtilmesi gerekmektedir. Şartnamede bu konuya ilişkin bir açıklık bulunmaması halinde, benzer iş olarak belirlenen işlerin her birinin ayrı ayrı benzer iş olarak kabul edilmek suretiyle değerlendirme yapılması zorunluluğu bulunmaktadır...” açıklaması,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “ 2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 12 AYLIK Malzemeli Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: 3 Kişi ile 12 Aylık Malzemeli Yemek Hazırlama, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı İhalesi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: KARAPINAR DEVLET HASTANESİ ” düzenlemesi,

“İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.5.1 İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80’inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25’den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70’ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10’unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30’undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul

edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortağının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Sözleşmeye dayalı olarak yapılan kamu veya özel sektörde gerçekleştirilmiş malzemeli yemek işleri benzer iş olarak kabul edilecektir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Konusu” başlıklı 1’inci maddesinde “Bu Teknik şartname ile 12(oniki)ay için Karapınar Devlet Hastanesi’nde hizmet alan hasta ve refakatçilerin, çalışanlarının yaz ve dönem içi stajyer öğrencilerin ve idarenin uygun gördüğü diğer kişilerin ihtiyacı olan yemeğin (normal kahvaltı, diyet kahvaltı, ara öğün, diyet yemeği, normal yemek, salata bar gibi..) haftanın 7 günü resmi ve dini bayramlar dahil tüm günlerde gıda maddelerinin temini yükleniciye ait olmak üzere, pişirme, dağıtım ve sonrası temizlik, çöplerin atılması ve her türlü bakım-onarım hizmetlerini kapsamaktadır. ” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, “Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler” satırının “EKAP’ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi” bölümünün “Belgeye EKAP Tarafından Verilen Sayı” kısmında “2019/96313-3388930-1-1” ve “2019/256816-3456723-1-1” şeklinde beyan edildiği, EKAP üzerinden elde edilen ilk iş deneyim belgesinin TC. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD) Adana 6. Bölge Satın Alma ve Stok Kontrol Servis Müdürlüğü tarafından 22.01.2020 tarihinde düzenlendiği, 2019/96313 ihale kayıt numaralı işe ait iş bitirme belgesinde

işin adının ve tanımının “TCDD 6.Bölge Müdürlüğü ve TCDD Taşımacılık A.Ş İşçi İaşe Hizmeti Alımı”, sözleşme tarihinin “03.05.2019”, kabul tarihinin “01.01.2020”, gerçekleştirilen iş tutarı ve belge tutarının “471.721,32 TRY” olduğu,

Söz konusu iş deneyim belgesine konu işe ait ihale dokümanının incelenmesinden bahse konu işin kapsamının idarenin mutfağında malzemesi ve işçiliği kendisine ait olmak üzere yüklenici tarafından imal edilen yemeklerin idarenin belirleyeceği yemek salonlarında idareye bağlı görev yapan işçi personele dağıtımının yapılması ve bu işe bağlı diğer hizmetlerin yerine getirilmesi işi olduğu anlaşılmıştır.

Yine ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olan Dima Kurumsal Hizm. Ltd. Şti. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, “Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler” satırının “EKAP’ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi” bölümünün “Belgeye EKAP Tarafından Verilen Sayı” kısmında “2023/704565-7525688-1-1” şeklinde beyan edildiği, EKAP üzerinden elde edilen iş deneyim belgesinin Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı(İl Müdürlüğü) tarafından 09.10.2023 tarihinde düzenlendiği, 2023/704565 ihale kayıt numaralı işe ait iş bitirme belgesinde işin adının ve tanımının “Dr.İsmail Işık Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 2 aylık Mamul yemek Hizmet Alımı İşi İhalesi”, sözleşme tarihinin “31.07.2023”, kabul tarihinin “30.09.2023”, gerçekleştirilen iş tutarı ve belge tutarının “4.385.760,00 TRY” olduğu, tespit edilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerinden söz konusu ihalede istekliler tarafından teklif edilen bedelin % 25’inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş

deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği, incelemeye konu ihalenin “12 Aylık Malzemeli Yemek Hazırlama, Dağıtma Sonrası Hizmetleri Alımı” olduğu, kamu veya özel sektörde malzemeli yemek işlerinin benzer iş olarak belirlendiği anlaşılmaktadır.

Bu kapsamda ihale üzerinde bırakılan istekli ve ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli tarafından sunulan “İşçi İaşe Hizmeti” ve “Dr.İsmail Işık Huzurevi Yaşlı Bakım ve Rehabilitasyon Merkezi Müdürlüğü 2 aylık Mamul Yemek Hizmeti” alımı işine ait iş deneyim belgelerinin EKAP’a kayıtlı ve benzer iş tanımına uygun olduğu,

İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklif fiyatının 6.564.060,50 TL ve karşılması gereken asgari iş deneyim tutarının $(6.564.060,50 \times 0.25)$ 1.641.015,125 TL olduğu,

Sunulan iş deneyim belgesinin tutarı olan 471.721,32 TL’nin güncellenmesi sonucunda elde edilen 3.196.914,15 TL’nin ihale dokümanı düzenlemeleri gereğince sağlanması gereken asgari benzer iş tutarını sağladığı,

İkinci en avantajlı teklif sahibinin teklif fiyatının 8.160.031,02 TL ve karşılması gereken asgari iş deneyim tutarının $(8.160.031,02 \times 0,25)$ 2.040.007,755 TL olduğu, iş deneyim belgesinin tutarı olan 4.385.760,00 TL’nin ihale dokümanı düzenlemeleri gereğince sağlanması gereken asgari iş deneyim tutarını sağladığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin bahse konu iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan EKAP'a kayıtlı olan söz konusu iş deneyim belgelerinin kamuda bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında yapılan işlere ait olduğu ve KİK026.1/H standart forma uygun şekilde hazırlandığı ve başkaca da bir belge sunulmasına gerek olmadığı değerlendirilmiştir.

Toplantı No	: 2024/013
Gündem No	: 32
Karar Tarihi	: 27.03.2024
Karar No	: 2024/UH.I-507