

elektronik ihalelerde istekli adaylarının sunmuş oldukları gelir tabloları iş hacmine yönelik yeterlik kriterlerinin vergi beyannameleri ile tablolar arasında bir uyumsuzluk olup olmadığının araştırılması gerekirmi?

İHALE İTİRAZEN ŞİKAYET KONUSU

İş Ortaklığının özel ortağına ait gelir tablosunun iş hacmine yönelik yeterlik kriterlerini sağlamadığı, iş hacmine yönelik belgelerin incelenmesi halinde mali mevzuata aykırı işlemler olduğunun belirleneceği, idareye yapılan başvuru çerçevesinde belgeleri düzenleyen meslek mensubundan bu belgeleri düzenlenip düzenlenmediği; tablo ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerdeki tutarların nasıl hesaplandığı; vergi beyannameleri ile tablolar arasında bir uyumsuzluk olup olmadığının incelenmediği, gelir tablosu ve iş hacmine yönelik belgelerin anılan İş Ortaklığının bağlı olduğu Gelir İdaresine/Vergi Dairesine gönderilmesi halinde tutarların doğru olmadığının açığa çıkacağı iddiaları

KAMU İHALE KURULUNUN RED GEREKÇESİ

ÖZETİ ihalenin elektronik ihale şeklinde yapıldığı, bu kapsamda fiziki ortamda yapılan ihalelerden farklı olarak yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerine göre ihale dokümanında belirtilen yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirmenin istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler üzerinden yapılacağı, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet siteleri üzerinden sorgulanabilenlerin, söz konusu belgelerdeki kayıtlı bilgiler esas alınarak değerlendirmeye tabi tutulacağı

DETAY

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

(2) Aday veya isteklinin birinci fıkrada belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir. Serbest meslek erbabının iş hacmi serbest meslek kazanç defteri özeti ile belgelendirilir.

(3) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından,

satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşölmek suretiyle ulaşöılan net satışlar tutarıdır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşğıdaki esaslara göre belirlenir:

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

...

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(9) İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunmayanlar, iki önceki yılın gelir tablosunu sunabilirler. Bu gelir tablosunun yeterlik kriterini sağlayamaması halinde, iki önceki yılın ve üç önceki yılın gelir tabloları sunulabilir. Bu durumda, gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

(10) 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 174 üncü maddesine göre takvim yılından farklı hesap dönemi belirlenen aday ve isteklinin gelir tablosu için bu hesap dönemi esas alınır.

(11) Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

(12) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur...” hükmü,

İdari Şartname’nin 7.4.3’üncü maddesinde “İstekli tarafından;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler, birinin sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 20’sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 12’sinden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik

kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

İhale veya son başvuru tarihi yılın ilk dört ayında olan ihalelerde, bir önceki yıla ait gelir tablosunu sunmayanlar, iki önceki yılın gelir tablosunu sunabilirler. Bu gelir tablosunun yeterlik kriterini sağlayamaması halinde, iki önceki yılın ve üç önceki yılın gelir tabloları sunulabilir. Bu durumda, gelir tabloları sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Gelir tablosunun veya serbest meslek kazanç defteri özetinin, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalede, isteklilerin ihaleye katılabilmeleri için, toplam ciroya ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerektiği, bu doğrultuda ihale dokümanı kapsamında verilen yeterlik bilgileri tablosunun “İhaleye Katılmak İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri” sütununun “Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler”

satırında bulunan “İş Hacmi Bilgileri” kısmının isteklilerce hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılım sağlanmış ise o belgelere ilişkin gerekli bilgilere göre eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde doldurulması gerektiği anlaşılmaktadır.

Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. – Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosunun “Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler” satırında yer alan “İş Hacmi Bilgileri” kısmında “2018 Yılı, ***** TL” beyanının yer aldığı görülmüştür.

Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. – Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. İş Ortaklığının özel ortağı Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosunun “Ekonomik ve Mali Yeterliğe İlişkin Bilgiler” satırında yer alan “İş Hacmi Bilgileri” kısmında “2018 Yılı, ***** TL” beyanının yer aldığı görülmüştür.

Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. – Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından başvuruya konu ihaleye 61.962.622,00 TL fiyat teklifi verildiği, İdari Şartname’ye göre toplam cironun teklif edilen bedelin %20’si olarak belirlendiği, buna göre anılan İş Ortaklığının pilot ortağı tarafından en az 6.320.187,44 TL ($61.962.622,00 \times 0,20 \times 0,51 = 6.320.187,44$) tutarında, özel ortağı tarafından ise 6.072.336,96 TL ($61.962.622,00 \times 0,20 \times 0,49 = 6.072.336,96$) tutarında iş hacmine ilişkin bilgilerin/belgelerin sunulması gerektiği anlaşılmaktadır.

İdare tarafından EKAP üzerinden sorgulama yapıldığı, yapılan sorgulama neticesinde elde edilen veriler ile Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. – Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. İş Ortaklığının ortakları tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgilerin örtüştüğü, söz konusu bilgilerin başvuruya konu ihale için istenilen yeterlik kriterini karşıladığı ve başvuru sahibi isteklinin anılan hususa yönelik iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Ayrıca, yukarıda da belirtildiği üzere, başvuruya konu ihalenin elektronik ihale şeklinde yapıldığı, bu kapsamda fiziki ortamda yapılan ihalelerden farklı olarak yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerine göre ihale dokümanında belirtilen yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirmenin istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler üzerinden yapılacağı, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet siteleri üzerinden sorgulanabilenlerin, söz konusu belgelerdeki kayıtlı bilgiler esas alınarak değerlendirmeye tabi tutulacağı anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, Yamanlar Turz. Mad. Ener. İth. İhr. ve Tic. Ltd. Şti. – Yaman Ener. Yat. Üre. Mad. İnş. Tic. A.Ş. İş Ortaklığının ortakları tarafından iş hacmine ilişkin olarak yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesi istenilen bilgilerin EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet siteleri üzerinden sorgulanabilen bilgiler olduğu ve söz konusu belgelerdeki kayıtlı bilgiler esas alınarak isteklilerin değerlendirmeye tabi tutulmasının mevzuat açısından yeterli

olduğu, itirazen şikâyetle konu husus ile ilgili olarak, anılan İş Ortaklığı tarafından idareye herhangi bir belge sunulmadığı ve söz konusu bilgilere Gelir İdaresi Başkanlığı (GİB) entegrasyonu üzerinden ulaşıldığı dikkate alındığında, başvuru sahibi isteklinin gelir tablosunun içeriğine veya gelir tablosunun anılan İş Ortaklığının bağılı olduğu Gelir İdaresine/Vergi Dairesine gönderilmesi gerektiğine yönelik iddiasının da yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır

Toplantı No	: 2020/049
Gündem No	: 14
Karar Tarihi	: 28.10.2020
Karar No	: 2020/UH.II-1746