

Elektronik ihaleye katılan isteklini EKAP sisteminde geçici teminat mektuplarının bulunduğunun, mektup üzerindeki ihale kayıt numarasının uyumlu olduğu ancak sistemdeki bir sorun nedeniyle mektup içeriğinin görüntülenmemesi nedeni ile elenmesi

İhale itirazen şikayet



İhale İtirazen şikayet konusu

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Çorum Belediyesi Destek Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 30.04.2020 tarihinde yapılan “Şehitlik Konsol İstinat ve Çevre Duvarı Yapım İşi” ihalesine teklif sundukları, ihale saati olan 11.00’da ihale komisyonunca yapılan ilk değerlendirme sonucu saat 12.01’de düzenlenen E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağında tekliflerinin ve belgelerinin tam ve uygun olduğunun tespit edildiği, 01.05.2020 tarihli ve saat 13.44’te düzenlenen “İsteklilerin Teklif Ettiği Bedeller” tutanağı ile geçerli

teklifler arasında ekonomik açıdan en avantajlı teklifin kendilerine ait olan teklif olarak belirlendiği, isteklilerin katılımı olmadan daha sonra bir E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı daha düzenlenerek bu tutanak ile geçici teminatlarının uygun olmadığının belirlendiği, bir ihalede birden fazla E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı düzenlenmesinin kamu ihale mevzuatına aykırı olduğu, gerçekleştirilen ihalenin elektronik ihale olması hasebiyle tekliflerini elektronik ortamda sundukları, geçici teminatlarının "EKAP Üzerinden Online Bilgi Alışverişine Yönelik İşbirliği Yapılmasına Dair Protokol"ü imzalamış olan TEB Bankası Çorum Şubesi'nden alınmış olduğu, bu banka tarafından ayırt edici bir numara verilerek geçici teminat mektubuna ilişkin bilgilerin EKAP'a aktarıldığı, ihale komisyonunca saat 12.01'de düzenlenen E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağında da geçici teminat mektuplarının ve tekliflerinin uygun olduğunun belirlendiği, ihale sırasında kendilerine şifahen "EKAP sisteminde geçici teminat mektuplarının bulunduğu, mektup üzerindeki ihale kayıt numarasının uyumlu olduğunun, ancak sistemdeki bir sorun nedeniyle mektup içeriğinin görüntülenmesinde sorun yaşandığının" bildirildiği, bunun üzerine geçici teminat mektubunun ıslak imzalı aslını ihale komisyonuna sundukları, ihale komisyonunun mektubun aslını kabul etmediği, 01.05.2020 tarihinde geçici teminat mektubunu hak kaybına uğramamak adına elektronik ortamda (e-posta) yeniden sundukları, ancak ihale komisyonunun tekliflerini değerlendirme dışı bırakarak ihaleyi kendilerinden sonraki avantajlı teklif sahibine bıraktığı, söz konusu ihale için şartnameye uygun olan belgelerini tam olarak sunduklarının ve geçici teminat mektubunun ihaleden bir gün önce 29.04.2020 tarihinde aldıkları hususunun sabit olduğu, ihale komisyonu kararında tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına somut bir gerekçe gösterilmediği, ihale komisyonunca geçici teminat mektubuna ilişkin olarak Kamu İhale Kanunu'nun 37'nci maddesi gereği kendilerinden açıklama istenmesi veya teminat mektubunu düzenleyen banka ile iletişim kurularak mektubun teyidinin ve bir örneğinin istenmesi

gerektiği, geçici teminat mektubunun görüntülenmesinde yaşanan sistemsel sorunda kendilerinin sorumluluğunun olmadığı, tekliflerinin değerlendirmeye alınması gerektiği iddiaları

İhale İtirazen şikayette KİK Kararı

orum Belediye Başkanlığı tarafından 30.04.2020 tarihinde açık ihale usulü ve anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle gerçekleştirilen “şehitlik Konsol İstinat ve evre Duvarı Yapım İşi”ne ait İdari şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu için/alımın;

1. a) Adı: şehitlik Konsol İstinat ve evre Duvarı Yapım İşi
2. b) Türü: Yapım işleri
3. c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

...

1. e) Miktarı: İlimiz Bahçelievler Mahallesi 171 ada ve 54 nolu parseldeki şehitlik Alanında Konsol İstinat ve evre Duvarı Yapım İşi
2. f) İçin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: İlimiz Bahçelievler Mahallesi 171 ada ve 54 nolu parseldeki şehitlik Alanı”düzenlemesi,

Anılan şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

...

1. c) Bu şartnamede belirlenen geçici teminata ilişkin standart forma uygun geçici teminat mektubu veya geçici teminat mektupları dışındaki teminatların Saymanlık yada Muhasebe Müdürlüklerine yatırıldıklarını gösteren makbuzlar.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Geçici teminatın verilmesi” başlıklı 28'inci maddesinde “28.1. Geçici teminat mektuplarının Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınması halinde, mektuba ilişkin ayırt edici numara; anılan maddeye uygun olarak alınmaması halinde ise düzenlenen mektuba ilişkin bilgiler, yeterlik bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilir.

28.2. Teminat mektupları dışındaki teminatların Çorum Belediyesi Mali Hizmetler Müdürlüğü Veznelerine veya Belediyemiz Banka Hesaplarına yatırılması ve teminatın yatırıldığını gösteren belgelere ilişkin bilgilerin yeterlik bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilmesi gerekir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30'uncu maddesinde “30.1. Teklifler, bu Şartnamede belirtilen ihale saatine kadar EKAP üzerinden verilecektir.

30.2. e-teklifler, ihale tarih ve saatinde hazır bulunanlar önünde, ihale komisyonu tarafından e-anahtarlar kullanılmak suretiyle EKAP üzerinde açılır. e-anahtarın bozuk olması veya e-teklifin virüs içermesi gibi nedenlerle açılmayan e-teklifler tespit edilerek açılmama gerekçeleri belirtilmek suretiyle, EKAP üzerinden ?Açılmayan e-tekliflere İlişkin İhale Komisyonu Tutanağı? düzenlenir. İhale komisyonunca ihale saatine kadar kaç teklif verilmiş olduğu EKAP üzerinde ve hazır bulunanlara duyurulur. İsteklilerin teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol

edilir. Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendine göre pazarlık usulü ile yapılan ihaleler ile fiyat veya fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar üzerinden elektronik eksiltme yapılması öngörülen ihaleler dışındaki ihalelerde; istekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet açıklanarak, EKAP üzerinden ?İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlara İlişkin Tutanak? hazırlanır. Hazırlanan bu tutanaklar durum izleme ekranında ihaleye katılan istekliler tarafından görülebilir ve EKAP üzerinde kayda alınır. Bu tutanakların çıktısı ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır ve talep etmeleri halinde hazır bulunan isteklilere birer örneği verilir. Bu aşamada hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilemez. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 31'inci maddesinde “31.1. İlk oturumun kapatılmasından sonra, ihale komisyonu belirleyeceği bir tarih ve saatte toplanır ve EKAP üzerinde tekliflerin değerlendirilmesine başlanır. Teklif değerlendirme işlemleri birden fazla oturumda yapılabilir. Her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP'a kaydedilir ve düzenlenen tutanakların bir çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır.

31.2. Teklif değerlendirmesinde öncelikle ilk oturumda 30 uncu madde uyarınca e-teklifinin açılmadığı veya teklif mektubu ile geçici teminatının uygun olmadığı tespit edilen isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır.

31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmişse teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin

veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Yeterlik sertifikası üzerinden yeterlik tespiti yapılan ihalelerde ise, ihale dokümanında belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, yeterlik sertifikası kapsamındaki geçerlik süresi dolan belgeler dahil yeterlik sertifikası üzerindeki bilgiler; yeterlik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılamayan her belge veya kriter için ise yeterlik bilgileri tablosunda istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır.

...

31.6. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar ve aşırı düşük teklifleri 33 üncü maddeye göre değerlendirir.

...

31.8. Yapılan değerlendirme sonucunda, ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan veya yeterlik sertifikasının geçerlik süresi ihale tarihinden önce dolan teklifler değerlendirme dışı bırakılarak ya da aşırı düşük teklif açıklaması yeterli görülmeyen teklifler reddedilerek, EKAP üzerinden ?Uygun Olmayan e-Teklif Kontrol Tutanağı? düzenlenir ve değerlendirme dışı bırakma işleminin gerekçeleri belirtilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Geçici teminat” başlıklı 33’üncü maddesinde “İhalelerde, teklif edilen bedelin % 3’ünden az olmamak üzere, istekli tarafından verilecek tutarda geçici teminat alınır. İhale dokümanında belirtilmesi şartıyla, danışmanlık hizmeti ihalelerinde geçici teminat alınması zorunlu değildir.” hükmü,

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır.

İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır." hükmü,

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "İhale komisyonunun talebi üzerine idare tekliflerin incelenmesi, karşılaştırılması ve değerlendirilmesinde yararlanmak üzere net olmayan hususlarla ilgili isteklilerden yazılı olarak tekliflerini açıklamalarını isteyebilir. Ancak bu açıklama, hiçbir şekilde teklif fiyatında değişiklik yapılması veya ihale dokümanında yer alan şartlara uygun olmayan tekliflerin uygun hale getirilmesi amacıyla istenilmez ve yapılmaz.

Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. Bu ilk değerlendirme ve işlemler sonucunda belgeleri eksiksiz ve teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olan isteklilerin tekliflerinin ayrıntılı değerlendirilmesine geçilir. Bu aşamada, isteklilerin ihale konusu işi yapabilme kapasitelerini belirleyen yeterlik kriterlerine ve tekliflerin ihale dokümanında belirtilen şartlara uygun olup olmadığı ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunup bulunmadığı incelenir. Uygun olmadığı belirlenen isteklilerin teklifleri ile birim fiyat teklif cetvellerinde aritmetik hata bulunan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin “Geçici teminatlar” başlıklı 21’inci maddesinde “... (2) Geçici teminat mektupları Kurumla “EKAP Üzerinden Online Bilgi Alışverişine Yönelik İşbirliği Yapılmasına Dair Protokol” imzalamış olan kuruluşlardan alınır. İlgilinin talebi halinde, kuruluş tarafından Ek-1’de yer alan “Geçici Teminat Mektubu Bilgileri Formu” düzenlenerek kendisine verilir. Geçici teminat mektupları, elektronik imza kullanılmak suretiyle elektronik veya ıslak imza kullanılmak suretiyle fiziki ortamda düzenlenebilir. Ancak düzenlenen geçici teminat mektubuna kuruluş tarafından ayırt edici bir numara verilerek mektuba ilişkin bilgilerin EKAP’a aktarılması ve verilen ayırt edici numaranın istekli tarafından e-teklif kapsamında EKAP üzerinden gönderilmesi gerekir. Geçici teminat mektuplarına

ilişkin bilgilerin, yetkilendirilmiş merkezi bir kuruluş tarafından EKAP'a aktarılması durumunda da düzenlenen mektupların bu fıkraya uygun olarak alındığı kabul edilir. ...” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin “e-tekliflerin açılması” başlıklı 23'üncü maddesinde “(1) İhale tarih ve saati ile tekliflerin açılma saati arasında asgari üç saatlik bir farkın bulunması kaydıyla, e-teklifler, aynı günün mesai saatleri içerisinde istekliler ve hazır bulunanlar önünde ihale komisyonu tarafından EKAP üzerinde açılır. e-anahtarının bozuk olması veya e-teklifin virüs içermesi gibi nedenlerle EKAP tarafından açılmayan e-teklifler tespit edilerek açılmama gerekçeleri belirtilmek suretiyle EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan “Açılmayan e-tekliflere İlişkin İhale Komisyonu Tutanağı” düzenlenir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu hazır bulunanlara duyurulur. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. 21 inci maddenin ikinci fıkrası uyarınca alınan geçici teminat mektuplarının değerlendirilmesi, geçici teminat tutarının teklif bedelinin yüzde üçünü karşılayıp karşılamadığının ve geçici teminat mektubu geçerlilik süresinin EKAP tarafından kontrol edilmesi suretiyle yapılır. EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan “e-teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı” düzenlenir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet açıklanır ve EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlara İlişkin Tutanak” hazırlanır. Hazırlanan bu tutanaklar durum izleme ekranında ihaleye katılan istekliler tarafından görülebilir ve EKAP üzerinde kayda alınır. Bu tutanakların çıktısı ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilemez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen

değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” hükmü,

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin “e-tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 24’üncü maddesinde “(1) e-tekliflerin açılması ve ilk oturumun kapatılmasından sonra, ihale komisyonu belirleyeceği bir tarih ve saatte toplanır ve EKAP üzerinde tekliflerin değerlendirmesine başlanır. Teklif değerlendirme işlemleri birden fazla oturumda yapılabilir. Ancak bu durumda her oturum kapatılmadan önce bilgiler EKAP’a kaydedilir.

(2) Teklif değerlendirmesinde öncelikle ilk oturumda 23 üncü madde uyarınca e-teklifinin açılmadığı veya belgelerinin eksik olduğu ya da geçici teminatının uygun olmadığı tespit edilenlerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve buna ilişkin kayıt yapılır.

(3) İhale dokümanında belirtilen katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirme, e-teklif kapsamında yüklü olan belgelerin ve EKAP üzerinden ilgili kurum ve kuruluşların sistemlerinden sorgulama suretiyle elde edilen bilgilerin değerlendirilmesi suretiyle yapılır.

(4) Yeterlik kriterlerinin istekliler tarafından karşılanıp karşılanmadığına ilişkin değerlendirme ihale dokümanında yer alan hükümler çerçevesinde yapılır. Yeterlik kriterlerini karşılamayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve bu husus gerekçesi de açıkça belirtilmek suretiyle EKAP’a kaydedilir.

(5) EKAP üzerinden sorgulanmasının mümkün olmaması nedeniyle bilgisayarda taratılarak sunulması gereken belgeler ve eklerinden herhangi birinin e-teklif kapsamında sunulmamış olması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tamamlatılamaz ve bu isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Ancak, bilgisayarda taratılarak e-teklif kapsamında sunulan belgelerde, teklifin esasını değiştirecek

nitelikte olmaması kaydıyla, bilgi eksikliği bulunması halinde idare tarafından bilgilerin tamamlanması istenir. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin tamamlanması için iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilir. Bu süre içerisinde istekli tarafından eksik bilgilere ilişkin belgeler idareye sunulur. Belirlenen sürede eksik bilgileri tamamlamayanların teklifleri dördüncü fıkrada belirtildiği şekilde değerlendirme dışı bırakılır.

(6) Teklif değerlendirme işlemleri sonrasında, EKAP üzerinden Ek-1'de yer alan "Uygun Olmayan Belgelerin Uygun Sayılmama Gerekçelerine İlişkin Tutanak" hazırlanır ve bir çıktısı alınarak ihale komisyonu üyeleri tarafından imzalanır." hükmü yer almaktadır.

İhale işlem dosyası üzerinde yapılan incelemede ihale komisyonu tarafından 30.04.2020 günü ve saat 12.00'da "İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar" tutanağının, saat 16.04'te "E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı"nın imza altına alındığı, düzenlenen E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağında başvuru sahibinin teklifine ilişkin olarak ihale komisyonunca teklif mektubunun uygun olduğu; yeterlik bilgileri tablosunda bilgilerin/beyanların mevcut olduğu; geçici teminata ilişkin olarak ise yeterlik bilgileri tablosunda geçici teminata ilişkin satırların doldurulmamış ve EKAP üzerinde e-gtm bilgisine ulaşılamadığı yönünde değerlendirmeler yapıldığı görülmüştür.

Başvuru sahibinin 15.05.2020 tarihinde idare kayıtlarına alınan şikayet başvurusuna istinaden idarenin cevaben "Yeterlik Bilgileri Tablosunda geçici edilmiş teminat ile ilgili bölümde firmanızın Geçici Teminatı elektronik olarak almış olduğu ve ayırt edici numarası tabloda yazılmış olduğu komisyonumuzca tespit edilmiştir. Ancak EGTM olarak alınan

Geçici Teminatın geçerliliği mektubun alındığı banka adı alındığı tarih ve saati yer alan EGTM işlemlerinde bu bilgilere rastlanılmamıştır” ifadelerine yer vererek Yeterlik Bilgileri Tablosunda elektronik geçici teminat mektubuna ilişkin ayırt edici numaranın mevcut olduğunu tespit ettiği, ancak elektronik geçici teminatın değerlendirmesini yapmak adına içeriğini görüntüleyemediği anlaşılmaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 36’ncı maddesinde, ihalenin ilk oturumunda isteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığının kontrol edileceği, belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan isteklilerin tutanakla tespit edileceği, ihalenin bu aşamasında hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmeyeceği, tekliflerin ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturumun kapatılacağı, anılan Kanun’un 37’nci maddesinde tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36’ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verileceği hüküm altına alınmıştır.

Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği’nin “e-tekliflerin açılması” başlıklı 23’üncü maddesine uygun olarak EKAP üzerinden gerçekleştirilen elektronik ihalelerde ihale komisyonunca e-teklif değerlendirilme adımının birinci oturum ekranında e-teklif anahtarlarını göndermiş isteklilerin tekliflerinin “Teklif Kilit Aç” butonu ile açılması, tüm istekliler için teklif açma işlemleri tamamlandıktan sonra “Yaklaşık Maliyet Aç” butonu ile yaklaşık maliyet bilgilerinin görüntülenmesi, ardından seçilen her bir istekli için teklif mektubunun uygunluk durumu ekranının, yeterlik bilgileri tablosu ve geçici teminat uygunluk durumu ekranının

görüntülenmesi, teklif mektubunun uygunluk durumu ekranından her bir istekli için teklif mektubu görüntüleme işlemi gerçekleştirilip uygunluğunun değerlendirilmesi, yeterlik bilgileri tablosu ve geçici teminat mektubu uygunluk durumu ekranından yeterlik bilgileri tablosu ve e-GTM görüntüleme ve değerlendirme (yeterlik bilgileri tablosu için belgelerin eksik olup olmadığı, e-GTM için geçici teminat tutarının teklif bedelinin yüzde üçünü karşılayıp karşılamadığı ve geçici teminat mektubu geçerlilik süresinin kontrol edilmesi) işlemlerinin yapılması, “1.Oturum Son Adım” butonu ile önceki adımlarda yapılan değerlendirmeler sonucunda sistem tarafından oluşturulmuş tutanaklar (“Açılamayan E-Teklif Tutanağı”, “E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı” ve “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar Tutanağı”) ve isteklilerin tekliflerinin gösterilmesi, son olarak “1. Oturum Kaydet” butonu ile birinci oturumun kaydedilmesi şeklindeki silsile takip edilerek sonuçlandırılması gerekmektedir.

Çorum Belediye Başkanlığı tarafından 30.04.2020 günü ve saat 11.00’da açık ihale usulü ve anahtar teslimi götürü bedel teklif almak suretiyle elektronik ihale usulleriyle gerçekleştirilen “Şehitlik Konsol İstinat ve Çevre Duvarı Yapım İşi” ihalesi için 8 adet ihale dokümanı indirildiği, ihaleye 6 isteklinin katıldığı, 5 isteklinin teklifinin ihale komisyonunca geçerli teklif olarak kabul edildiği, başvuru sahibinin teklifinin ise *“Yeterlik Bilgileri Tablosunda geçici teminata ilişkin satırlar doldurulmamış ve EKAP üzerinde e-gtm bilgisine ulaşılammıştır.”* ifadelerine yer verilerek değerlendirme dışı bırakıldığı fakat isteklinin sunmuş olduğu Yeterlik Bilgileri Tablosundaki teminata ilişkin bilgileri içeren yeterlik kriteri satırlarında isteklinin “G0032-00144-00003653” ayırt edici numarası ile geçici teminat mektubunu beyan ettiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin iddialarında yer alan hususların değerlendirilmesi açısından Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı ile yazışma yapıldığı, 19.06.2020 tarihli ve 8689 sayılı cevabi yazıdan EKAP veri tabanında yapılan incelemede 2020/212627 ihale kayıt numaralı ihaleye ait elektronik geçici teminat mektubu yatıran isteklilerin 239*****370 kimlik numaralı Hüseyin Sarı ve 305*****146 kimlik numaralı İsa Ünlü olduğu, bu isteklilere ait geçici teminat mektuplarının ihale komisyonunca görüldüğü, başvuru sahibi Suat Ardıç İnşaat Mühendislik ve Enerji Sanayi Ticaret Limited Şirketinin elektronik geçici teminat sunan istekliler arasında bulunmadığı, başvuru sahibinin Yeterlik Bilgileri Tablosunda beyan etmiş olduğu G0032-00144-00003653 ayırt edici numaralı elektronik geçici teminat mektubunun EKAP sistemde olmadığı, Türkiye Ekonomi Bankasının G0032-00144-00003653 ayırt edici numaralı elektronik geçici teminat mektubunu ilk kez 30.04.2020 tarihinde saat 12.20 itibariyle (ihale saatinden 80 dakika sonra) kaydetmeye çalıştığı, bankanın kaydetme işlemini ihale tarih saatinden sonra denemesi sebebiyle EKAP tarafından kendilerine *"Bu ihale istekli katılımına açık değildir !"* hatası verildiği, bu hata üstüne bankanın 5 dakika arayla 3 kez daha aynı mektubu kaydetmeyi denediği fakat ihale tarih ve saati geçtiği için EKAP tarafından aynı hatanın verildiği, ihale komisyonunca tutulan "E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı"nda başvuru sahibinin geçici teminat bilgilerine ilişkin olarak geçici teminatın uygun olmadığının belirlendiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, Yeterlik Bilgileri Tablosunda beyan etmiş olduğu ayırt edici numaraya sahip elektronik geçici teminat mektubunun EKAP'a aktarılmamış olduğu, sistem üzerinden e-GTM görüntüleme işlemlerinde herhangi bir sorun olmadığı, EKAP üzerinden görüntülenemeyen sadece beyan edilmiş bir elektronik geçici teminat mektubunun bilgi eksikliği olarak değerlendirilemeyeceği anlaşılmış olup başvuru sahibinin bu

yöndeki iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Ayrıca yine anılan cevabi yazıdan, EKAP veri tabanında yapılan incelemede ihale komisyonunun “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar” tutanağını tuttuğu, tutulan bu tutanakta başvuru sahibinin iddiasında yer verdiğinin aksine formun doldurulduğu tarihin 30.04.2020, saatin 12.00 olarak girildiği anlaşılmış olup bu bilgilerin ihale işlem dosyasında bulunan “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar” tutanağı ile uyumlu olduğu görülmüştür. Kaldı ki başvuru sahibinin itirazın şikayet dilekçesine ek olarak sunduğu “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar” tutanağındaki formun doldurulduğu tarihin 30.04.2020, saatin 12.00 olarak belirtildiği ve bu tutanağın ihale komisyonunca tutulan tutanakla uyumlu olduğu anlaşılmıştır.

İhale komisyonu tarafından tutulan “İsteklilerce Teklif Edilen Fiyatlar” tutanağında başvuru sahibinin en düşük fiyat teklifini sunduğunun görüldüğü fakat bu tutanağın yukarıda da ifade edildiği üzere birinci oturum sonu yapılan işlemlerden olduğu için başvuru sahibinin iddia ettiğinin aksine ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesine dair bir tutanak olmadığı, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin ihalenin kapalı oturumlarında belirlenebileceği anlaşılmış olup başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Netice itibarıyla ihale işlem dosyası ve Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı tarafından gönderilen yazı birlikte değerlendirildiğinde başvuru sahibi isteklinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine Oybirliği ile karar verildi.

KİK KARARI No

Toplantı No	: 2020/028
Gündem No	: 50
Karar Tarihi	: 24.06.2020
Karar No	: 2020/UY.II-1130