

Gerekli şartları taşımayan mali sorumluluk sigorta poliçeleri için yüklenicilerden ceza kesintisi yapılmaması

Yılı 2014 Dairesi 7 Karar No 100 İlam No 207 Tutanak Tarihi 14.04.2016 Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Gerekli şartları taşımayan mali sorumluluk sigorta poliçeleri için yüklenicilerden ceza kesintisi yapılmaması Hizmet alım ihalelerinde gerekli şartları taşımayan mali sorumluluk sigorta poliçeleri için yüklenicilerden ihale dokümanında belirtilen ceza kesintisi yapılmaması suretiyle kamu zararına neden olunmuştur. Hizmet alım ihalelerinin İdari Şartnamelerinin 25'inci maddesinde ve Yüklenicilerle yapılan Sözleşmelerin 7'inci ve 21'inci maddeleri uyarınca, yüklenicilerin iş kapsamında çalıştıracığı her personele kişi başı en az 300.000,00 TL'lik maddi ve manevi her türlü tazminatları karşılayacak şekilde işveren mali sorumluluk poliçesi yaptırması gerekmektedir. Bu düzenlemeler gereği Belediye aşırı düşük teklif sorgulamasına düşen isteklilerin tekliflerini mali sorumluluk poliçelerinin bu kriterleri taşımadığı gerekçesiyle reddetmiş ve bu kişileri ihale dışı bırakmıştır. Örneğin, ...Ortak Girişimi yüklenimindeki 2014 Yılı (9 Aylık) Park Bahçe ve Ağaçlandırma Dairesi Başkanlığına Bağlı Birimlerde (558) Personel Çalıştırılması İşinde 6 firma ihale dokümanındaki bu kriteri karşılamadığı için ihale dışı bırakılmıştır. İhaleyi alan firmayı söz konusu kriter belirlemiştir. İşe ait 09.12.2013 tarihli İhale Komisyonu Kararında görüleceği üzere teklifi bu kriteri karşılamadığı için ihale dışı bırakılan ..., ...TL teklif etmiş ihaleyi alan ...Ortak Girişimi ise ...TL ile daha yüksek bir bedelle ihaleyi almıştır. ...Ortaklığı ise bu kriteri karşılamadığı için ...TL'lik

daha düşük teklifiyle ihale dışı bırakılmıştır. İhale süreci tamamlandıktan sonra işin Yüklenicilerinin verdiği sigorta poliçeleri incelendiğinde ihale aşamasında ihale dışı bırakılan isteklilerin teklifleriyle aynı vasıfta veya daha düşük teminatları içerdiği görülmektedir. Örneğin, ... Ortak Girişimi yüklenimindeki 2014 Yıllı (9 Aylık) Park Bahçe ve Ağaçlandırma Dairesi Başkanlığına Bağlı Birimlerde (558) Personel Çalıştırılması İşinde yüklenicinin verdiği İşveren Mali Sorumluluk Sigorta Poliçesinde "Poliçe üzerinde belirtilen olay/kaza başı teminat limiti sigortacının poliçe süresince toplam sorumluluk limitini ifade etmektedir." denilmek suretiyle teminat limitinin olay/kaza başına teminat limiti olan 300.000,00 TL ile sınırlı olduğu belirtilmiştir. Oysa, ihale dokümanına göre teminat limitinin her bir personel için 300.000,00 TL olacak şekilde poliçenin düzenlenmesi gerekmektedir. Bu kriteri karşılamadığı için İdare daha düşük teklif veren isteklileri ihale dışı bırakmıştır. Ancak, yüklenicinin ihale dokümanına aykırı sigorta poliçesinde aynı kriteri aramamıştır. Yapılması gereken Yüklenicilerle yapılan Sözleşmelerin 16'ıncı maddesinde yer alan "İşin özelliği gereği sürekli tekrar eden işlerde, işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, idarece her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin % 0,1 (binde biri) oranında ceza kesilecektir." şeklindeki düzenlemeye istinaden sözleşmeye aykırı yapılan işler için ceza kesilmesidir. Yukarıda açıklanan nedenlerle hizmet alım ihalelerinde ihale dokümanına aykırı hareket eden yüklenicilerden ceza kesintisi yapılmaması sonucu oluşan ...TL kamu zararının aşağıda yer verilen tabloda belirtildiği üzere ahizlerinden tahsil olunduğu anlaşıldığından, ilişilecek husus kalmadığına oy birliğiyle karar verildi.]]>