

yapım ihalesinde düzenlenen hakediş, fiyat farkı hesabında Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksi (Yİ-ÜFE) yerine TÜİK tarafından artık resmi olarak yayımlanmayan Toptan Eşya Fiyat Endeksi (TEFE) rakamlarının esas alınması

Kamu İdaresi Türü

Diğer Özel Bütçeli İdarelerkararı

Yılı

2015

Dairesi 4

Karar No

160

İlam No

199

Tutanak Tarihi

2.3.2017

Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Fiyat Farkı

..... yüklenimindeki “..... İşİ”ne ilişkin olarak
düzenlenen hakedişlerin fiyat farkı hesabında;

1. A) Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksi (Yİ-ÜFE) yerine TÜİK tarafından artık resmi olarak yayımlanmayan Toptan Eşya Fiyat Endeksi (TEFE) rakamlarının esas alınması

1. B) Güncel endekslerin hatalı alınması,

nedenleriyle TL kamu zararına sebebiyet verildiği sebebiyet verildiği görülmüştür.

Sorumlularca yapılan savunmalarda; “Yİ-ÜFE yerine TÜİK tarafından artık resmi olarak yayımlanmayan TEFE rakamlarının esas alınması ile ilgili uygulamanın hatalı olduğu kabul edilmiş olmakla birlikte, güncel endekse ilişkin denetçi tarafından yapılan tespitlerin nolu revize iş programına göre yapıldığı, Bölge Müdürlüğünün işe ait tarih ve sayılı süre uzatımı olurluna müteakip düzenlenen nolu revize iş programında aktarımı yapılan ödenek dilimleri ve süre uzatımına göre yapılan fiyat farkı hesabında her hangi bir kamu zararının mevcut olmadığı bununla birlikte işe ait kesin hesap çalışmalarının devam ettiği ve fiyat farkı hesaplamalarında sehven yapılan hataların düzeltileceği,” belirtilmiştir.

2002/5039 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan “4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre İhalesi Yapılacak Olan Yapım İşlerine İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslar’ın “İş programı ve ödenek dilimi” başlıklı 8 inci ve İşe ait sözleşmenin üncü maddesinde;

“Yükleniciye 4735 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinde sayılan mücbir sebepler veya sözleşmenin ifasının gecikmesine idarenin kusurunun sebep olduğu durumlarda süre uzatımı verilmesi halinde, uzatılan süreye göre yüklenici tarafından hazırlanan ve idarece onaylanan revize iş programına uygun olarak yapılan işler için fiyat farkı hesaplanır.” Denilmektedir.

Yukarıdaki düzenlemeden de anlaşılacağı üzere, iş programları yapıldıkları tarihten sonraki işlerin hangi takvime göre gerçekleştirileceğini belirlemek için yapılmaktadır. Geleceğe dönük bir planlamayı içermesi gereken iş programının, gerçekleştirilmiş imalatları da kapsayacak şekilde geçmişe dönük olarak değiştirilmesi, yapılmış bir işin tekrardan planlanması anlamına geleceğinden, yapıлып bitirilmiş imalatlara dönük ödenek aktarmaları içeren nolu iş programı hukuki dayanaktan yoksun bulunmaktadır.

Bu meyanda, Yargılamaya Esas Raporda kamu zararı hesabı 2002/5039 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Yapım İşlerine İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslara ve ... no.lu revize iş programına göre yapılmıştır. Bu iş programı esas alınarak, fiilen gerçekleştirilen işler ve bu işlerin gerçekleştirildiği aylar esas alınmak suretiyle hesaplama yapılmıştır.

Hukuki dayanaktan yoksun olannolu revize iş programı ile, ikinci altı aylık dönemdeki ödenekler ilk altı aylık döneme aktarılarak akaryakıt fiyatlarının nispeten daha yüksek olduğu dönemdeki fiyatlar üzerinden fiyat farkı hesaplanmasına ve bu şekilde ödenmesi gereken tutardan fazla fiyat farkı ödenmesine sebebiyet verilmiştir.

Bu itibarla, yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve yapılan açıklamalar uyarınca, (A) ve (B) bentlerindeki fiyat farkı hesaplamalarına ilişkin hatalı uygulamalar nedeniyle meydana gelen TL kamu zararının; sorumlularından müştereken ve müteselsilen tazminine,

Oybirliğiyle karar verildi.