

Hizmet Alım ihalesi ile taşıt kiralanmasına İlişkin Esas ve Usullere tabi araçlara ilişkin birim fiyat teklif cetvelinde belirtilen toplam teklif bedelinin anılan araçlara ilişkin kasko değerlerinin %2 si üzerinden birim fiyat teklif cetvelinde belirtilen miktarlar dikkate alınmak suretiyle yapılan hesaplama neticesinde ulaşılan toplam bedeli aşmadığı hususu göz önünde bulundurulduğunda anılan isteklinin teklifinin birim fiyat teklif cetvelinde yer verilen Çift Kabin Pikap

araçlarının aylık kiralama
bedellerinin söz konusu
araçlara ilişkin kasko
bedellerinin %2 sini aştığı
gerekçesiyle değerlendirme
dışı bırakılmaz

Toplantı No : 2021/022

Gönder Me : 22

Karar Tarihi : 02.06.2021

Karar No : 2021/0H.II-1125

BAŞVURU SAHİBİ:

Lider Tar. Hizm. Gıda İnş. Tem. Sos. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İNHALEYİ YAPAN İDARE:

Mersin Büyükşehir Belediyesi Destek Hizmetleri Daire Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2021/43952 İhale Kayıt Numaralı "Sürücüsüz 36 Ay Süreli 28 Kalen Taşıt İş Makinası ve Ekipmanları Kiralama Hizmeti" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Mersin Büyükşehir Belediyesi Destek Hizmetleri Daire Başkanlığı tarafından 03.03.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Sürücüsüz 36 Ay Süreli 28 Kalen Taşıt İş Makinası ve Ekipmanları Kiralama Hizmeti" ihalesine ilişkin olarak Lider Tar. Hizm. Gıda İnş. Tem. Sos. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 16.04.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 16.04.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 22.04.2021 tarih ve 20730 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 22.04.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/746 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KABAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekcesinde özetle, tekliflerinin, birin fiyat teklif cetvelinde yer verilen ve Bakanlar Kurulu Kararına tabi olan "Çift Kabin Pikap 4x2" ve "Çift Kabin Pikap 4x4" araçlarını aylık kiralama bedellerinin söz konusu araçlara ilişkin kasko bedellerinin %2'sini aştığı gerekçeyle değerdendirme dışı bırakıldığı, ancak bahse konu hususa ilişkin Bakanlar Kurulu kararında fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up araçların aylık kira bedellerinin anılan kuralın dışında tutulduğu ve ihale konusu işin yapılacağı yerin Mersin Büyükşehir Belediyesi Sınırları içerisinde ve görev emri düzenlenmiş şehir içi şehir dışı yerleri kapsadığı dikkate alındığında adı geçen araçların kasko değerinin %2'yi aşmaması gerektiğine ilişkin kurala dahil edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesinin İlişkin Esas ve Usuller'in "Genel esaslar" başlıklı 6'ncı maddesinde "-(2) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği) harici hizmetleri için ihtiyas duyulan binek, station-wagon, arazi binek, kaplı kaçı, panel ve pick-up tipi taşıtların (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up'lar harici) hizmet alımı yöntemiyle edinilmesinde;

a) Söfor giderleri haric yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi haric, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtan Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayınlanan ve harcama talimatının verildiği yılın Ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

b) Söfor giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt aşgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmiş suretiyle hesaplanacak tutara eşit olacaktır.

c) Söfor gideri dahil taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli hesabında yemek, yol, resmi tatil ücreti vb giderleri de dahil yürürlükte bulunan brüt aşgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarı esas alınacak, işveren maliyeti kapsamında yer alan sosyal sigorta ve genel sağlık sigortası işveren payı (%20,5) ve işsizlik sigortası işveren payı (%2) ile işçilik maliyeti üzerinden hesaplanan sözleşme giderleri ve genel giderler (%4) ise idarelerce ayrıca ödenecektir. -" düzenlenmesi,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Sürücüsüz 36 ay süreli 28 kalen taşıt iş makinası ve ekipmanları kiralama hizmeti

b) Miktarı ve türü: Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Mersin Büyükşehir Belediyesi Sınırları içerisinde ve görev emri düzenlenmiş şehir içi ve şehir dışı yerler

c) Bu bent boş bırakılmıştır.-" düzenlenmesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "h) Kasko değeri kontrolü için; Çift Kabin pikap 4x2, çift Kabin pikap 4x4 ve binek araçlara ait teklif edilen araçların marka, model ve üretim yılının olduğu ruhsat fotokopisi veya Türkiye Sigorta ve Reasürans ve Emeklilik şirketleri birliği internet sitesinden alınan Kasko değerini gösterir belge sunulacaktır.-" düzenlenmesi yer almaktadır.

İhale dokümanı kapsamında verilen "Birin Fiyat Teklif Cetveli" aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir.

Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	Binek Araç	ay	1.944
2	Çift Kabin Pikap 4x2	ay	216
3	Çift Kabin Pikap 4x4	ay	180
4	Panelvan (2+1)	ay	72
5	Minivan Tip araç (4+1)	ay	1.476
6	Tek Kabin Kamyonet (Sac Kasalı)	ay	36
7	Çift Kabin Kamyonet Sac Kasalı	ay	216
8	Çift Kabin Kamyonet (tenteli)	ay	288
9	Telafelekli Platformlu araç	ay	36
10	Vidanjör (16-20 Ton)	ay	36
11	Damperli Kamyonet (3-5 metreküp)	ay	36
12	Lastikli Ekskavator(20 tonluk)	ay	36
13	Minibüs (16rl Kısıtlık)	ay	288
14	Otobüs (uzun yol otobüsü)	ay	72
15	Çarba Değitme Aracı/Mobil Büfe	ay	36
16	Yemek Servis Aracı (1+1 Ticari Panelvan)	ay	468
17	Çift Kabin Kamyonet (uzun sase)	ay	108
18	Kasa Aracı Aracı (İdare Kurumuna Operasyon aracı)	ay	36
19	4*4 Çift Kabinli Öncü İtfaiye Aracı	ay	36
20	Çift Kabin İtfaiye Aracı olarak kullanılacak) (5-8 ton)	ay	360
21	Cemeze aracı	ay	72
22	Silindir (Çift Tamburlu asfalt silindiri) (10 ton)	ay	216
23	Silindir (Toprak)	ay	72
24	Vahil Silindir	ay	36
25	Freze (Asfalt kazıma)	ay	36
26	Finişer (Paletli Asfalt Döşeyici)	ay	72
27	Silindir (Çift tamburlu asfalt silindiri) (2,5 ton)	ay	108
28	Damperli Kamyon (12-14 metreküp)	ay	36

Teknik Şartname'nin "İşin Yürütülmesi İçin Gerekli Makine ve Ekipman Çalıtırılmasına İlişkin Şartlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "-4.5. Hizmet alımına konu taşıt ve iş aletleri aylık, aylık, aylık ve aylık kiralama olup, hizmet alımı süresi boyunca 24 saat ilkesine göre (hafta sonu ve resmi tatil günleri dahil), şehir içi ve şehir dışı görevlerde idarenin, hizmetinde olacaktır." düzenlenmesi.

Anılan Şartname'nin eki Tablo 1'de "-Çift Kabin Pikap (4x2) Motor Gücü: En az 100 Kw Motor Hacmi: En az 1800cc Yakıt: Dizel Güvenlik Donanım: ABS-ASR sistemi, En az 2 hava yastıklı (sürücü ve yolcu) Vites: Manuel ve otomatik Klima: Var 2018 ve üzeri 6 (Çift Kabin Pikap (4x4) Motor Gücü: En az 115 Kw Motor Hacmi: En az 1800cc Yakıt: Dizel Güvenlik Donanım: ABS-ASR sistemi, En az 2 hava yastığı (sürücü ve yolcu) Vites: Manuel/otomatik Klima: Var 2018 ve üzeri 5.-" düzenlenmesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemelerinden, ihale konusu işin süresinin 36 ay olduğu, idarece ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak iddia konusu "Çift Kabin Pikap 4x2" ve "Çift Kabin Pikap 4x4" araçlar ile birlikte binek araçlara ilişkin istenilenler teklifleri kapsamında kasko değerlerini kontrol etmek üzere söz konusu araçların marka, model ve üretim yılının olduğu ruhsat fotokopisi veya Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayınlanan Kasko Değerini gösteren belgenin sunulmasının istenildiği, bu çerçevede idarece yeterli kriterler kapsamında kasko değerinin %2'sini aşmayan belgelere istenilmesindekî amacın söz konusu araçlara ilişkin aylık kiralama bedellerinin araçlara ait kasko sigortası değerinin %2'sini aşp aşmadığının tespit edilmesine yönelik olduğu,

Diğer yandan ihale konusu iş kapsamında kullanılacak araçların hizmet alımı süresi boyunca 24 saat ilkesine göre (hafta sonu ve resmi tatil günleri dahil), şehir içi ve şehir dışı görevlerde idarenin hizmetinde olacağı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri gereğince, Taşıt Kanunu'na tabi kurumlar tarafından, söfor giderleri haric yapılan taşıt kiralamalarında, aylık kiralama bedelinin (katma değer vergisi haric, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtan Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayınlanan ve harcama talimatının verildiği yılın Ocak ayı itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmaması gerektiğinin hüküm altına alındığı, söz konusu karar kapsamında fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up araçların anılan kuralın dışında tutulduğu anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, başvuru konusu ihalede kullanılacak olan araçların hizmet alımı süresi boyunca 24 saat ilkesine göre (hafta sonu ve resmi tatil günleri dahil), şehir içi ve şehir dışı görevlerde idarenin hizmetinde olacağına yönelik düzenleme yapıldığı, iddia konusu "Çift Kabin Pikap 4x2" ve "Çift Kabin Pikap 4x4" araçlarının da bu kapsamda olduğu, söz konusu araçların ihale konusu hizmetin ifasında salt fiilen arazide çalıştırılacağına dair herhangi bir düzenlemenin yapılmadığı, sadece şehir içi ve şehir dışı olmak üzere idarenin emrinde ve idarece belirlenen hizmetlerin yerine getirilmesinde kullanılacağı, bu itibarıyla adı geçen araçların bahse konu kararda belirtilen kasko sigortası değerinin %2'sini aşmaması yönündeki kuralın istisnası olan fiilen arazide kullanılacak arazi pick-up araçlar kapsamında değerlendirilmesinin mümkün olmadığı, idarece yeterli kriteri olarak anılan araçların kasko değerinin %2'sini aşp aşmadığının kontrolü için istenilenlerden teklif dosyası kapsamında belge sunulmasının da istenildiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi istekli tarafından teklifi kapsamında iddia konusu araçlara ilişkin olarak; Mitsubishi marka L200 (Çift Kabin Kamyonet 4x2 Mt Tornado E6 2018 model yılına ait kasko değeri 215.706,00 TL olan, yine Mitsubishi marka L200 Çift Kabin Kamyonet 4x4 Mt Tornado E6 2018 model yılına ait kasko değeri 227.597,00 TL olan, binek araçlara yönelik olarak ise Tofaş Fiat marka Egea HB Easy Plus 1.3 H.Jet 95 2018 model yılına ait kasko değeri 149.604,00 TL olan motorlu kara taşıtları kasko değeri listelerinin sunulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi isteklinin birin fiyat teklif cetvelinde incelendiğinde, "(Çift Kabin Pikap 4x2" aracına ait kasko değerinin %2'sinin 4.314,12 TL (215.706,00 TL x 0,02) olduğu, istekli tarafından birin fiyat teklif cetvelinde teklif edilen aracın aylık kiralama bedelinin ise 4.400,00 TL (950.400,00/216 ayl) olduğu, "Çift Kabin Pikap 4x4" aracına ait kasko değerinin %2'sinin 4.551,94 TL (227.597,00 TL x 0,02) olduğu, istekli tarafından birin fiyat teklif cetvelinde teklif edilen aracın aylık kiralama bedelinin ise 4.600,00 TL (1028.000,00/180 ayl) olduğu, binek araca ait kasko değerinin %2'sinin 2.992,00 TL (149.604,00 TL x 0,02) olduğu, istekli tarafından birin fiyat teklif cetvelinde teklif edilen aracın aylık kiralama bedelinin ise 2.800,00 TL (5.443.200,00/1944 ayl) olduğu görülmüştür.

Yukarıda yer verilen tespitler kapsamında, idarece kasko değeri kontrolü yapılması yönünde düzenleme yapılan söz konusu araçlara ilişkin anılan istekli tarafından birin fiyat teklif cetvelinde teklif edilen araçların (binek araz, çift kabin pikap 4x2, çift kabin pikap 4x4) toplam kiralama bedelinin 7.221.600,00 TL (2.800,00 TL x 1.944 ay= 5.443.200,00 TL; 4.400,00 TL x 216 ay= 950.400,00 TL; 4.600,00 TL x 180 ay=828.000,00 TL), söz konusu araçlara ait kasko değerlerinin %2'si üzerinden birin fiyat teklif cetvelinde belirtilen miktarlar dikkate alınarak yapılan hesaplama neticesinde araçlara ilişkin toplam bedelin ise 7.567.802,44 TL (2.992,00 TL x 1844 ay= 5.516.683,20; 4.314,12 x 216 ay=931.849,92; 4.551,94 x 180 ay=819.349,20 TL) olduğu, bu çerçevede bahse konu araçlara ait istekli tarafından teklif edilen toplam bedelin anılan araçlara ilişkin kasko değerlerinin %2'si üzerinden hesaplanan toplam bedeli aşmadığı tespit edilmiştir.

Başvuru sahibi istekli tarafından Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesinin İlişkin Esas ve Usuller'e tabi araçlara ilişkin birin fiyat teklif cetvelinde belirtilen toplam teklif bedelinin anılan araçlara ilişkin kasko değerlerinin %2'si üzerinden birin fiyat teklif cetvelinde belirtilen miktarlar dikkate alınmak suretiyle yapılan hesaplama neticesinde ulaşılan toplam bedeli aşmadığı hususu göz önünde bulundurulduğunda anılan isteklinin teklifinin, birin fiyat teklif cetvelinde yer verilen "Çift Kabin Pikap 4x2" ve "Çift Kabin Pikap 4x4" araçlarının aylık kiralama bedellerinin söz konusu araçlara ilişkin kasko bedellerinin %2'sini aştığı gerekçeyle değerdendirme dışı bırakılmasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibi istekli Lider Tar. Hizm. Gıda İnş. Tem. Sos. Hizm. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin teklifinin değerlendirilme alması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmemesi,

Öybirliği ile karar verildi.