

hizmet alımı işinde, ihale kapsamında festival için hazırlanan çeşitli yönetmelik ve yönergeler karşılığı olarak yükleniciye ücret ödendiği, ancak yapılan incelemede yönetmelik ve yönergelerin hizmet alımı işinde hazırlanan yönetmelik ve yönergelerle aynı olduğu, dolayısıyla ihtiyaç gerektirmeyen iş kalemleri için ödeme yapılmasıyla ilgili olarak;

Yılı 2010 Dairesi 5 Karar No 4 İlam No 84 Tutanak Tarihi 29.11.2012 Kararın Konusu İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hizmet alımı Büyükşehir Belediyesi ile A.Ş. arasında 29.12.2009 tarihinde sözleşmesi yapılanhizmet alımı işinde, ihale kapsamında festival için hazırlanan çeşitli yönetmelik ve yönergeler karşılığı olarak yükleniciye ücret ödendiği, ancak yapılan incelemede yönetmelik ve yönergelerin hizmet alımı işinde hazırlanan yönetmelik ve yönergelerle

aynı olduğu, dolayısıyla ihtiyaç gerektirmeyen iş kalemleri için ödeme yapılmasıyla ilgili olarak;hizmet alımı işine ait teknik şartnamenin “Yönetmelikler ve Yönergeler” başlıklı bölümünde; “ Hazırlık döneminde Yönetmelik ve Yönergeleri hazırlanacak bölümler: a) Yarışmalı bölümler listesi: Ulusal: a. Ulusal Uzun Metraj Film Yarışması b. Ulusal Öğrenci Filmleri Yarışması Uluslar arası: c. Uluslar arası Akdeniz Ülkeleri Kısa Film Yarışması b) Film seçkisi bölümleri listesi Kısa film ve belgesel film dallarında ulusal ve uluslar arası seçkiler Uluslar arası: a) Dünya kısa filmler seçkisi b) Dünya belgesel filmler seçkisi Ulusal: a)kısa film seçkisi b) Kısaca seçkisi c) Ulusal belgesel filmler seçkisi c)Ulusal ve uluslar arası uzun film seçkileri Ulusal: a. Ustalara saygı/Türk sinemasından bir usta seçkisi b. Türk sinema tarihi seçkisi c. Türk sineması özel gösterim bölümü d. Öğrenci sineması seçkisi “okullar sinemada, sinema okullarda” e. Türk sinemasında bir yönetmen ve bir oyuncu bölümü f. Yaşam boyu onur ödülleri Uluslar arası: a. Sinema tarihinden bir yönetmen ve/veya bir oyuncu seçkisi b. Bir ülke sineması seçkisi c. Uluslararası Akdeniz ülkeleri ödüllü filmler seçkisi d. Dünya festivalinden seçki e. Dünya sineması özel gösterim bölümü Olmak üzere; toplam olarak 3 adet Yarışma Yönetmeliđi, 23 adet Yarışma ve Seçki Bölümleri Yönergeleri hazırlanacaktır.” Denilmektedir. Yüklenici tarafından verilen birim fiyat teklifinde yönetmelikler içinTL (.... adet), yönergeler içinTL (....adet) fiyat verilmiştir. Söz konusu yönetmelikler ve yönergeler incelendiğinde; • Ulusal Uzun Metraj Film Yarışması Yönetmeliđi, • Ulusal Öğrenci Filmleri Yarışma Yönetmeliđi • Akdeniz Ülkeleri Kısa Film Yarışması Yönetmeliđi ile □ Ulusal uzun metrajlı film yarışması ön jürisi çalışma yönergesi, □ Ulusal uzun metrajlı film yarışması büyük jürisi çalışma yönergesi, □ Ulusal öğrenci kısa film yarışması ön jürisi çalışma yönergesi, □ Ulusal öğrenci kısa film yarışması final jürisi çalışma yönergesi, □ Uluslar arası Akdeniz ülkeleri yarışması ön jürisi çalışma yönergesi, □ Uluslar arası Akdeniz ülkeleri yarışması final jürisi çalışma yönergesi, □ Türk sinema tarihi seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Yaşam boyu onur ödülleri film seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Uluslar arası Akdeniz ülkeleri ödüllü filmler seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Kısaca seçkisi seçici kurul çalışma

yönergesi, □ Türk kısa film seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Dünyadan kısa filmler seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Ulusal belgesel film seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi, □ Uluslar arası belgesel filmler seçkisi seçici kurul çalışma yönergesi'ninhizmet alımı işinde hazırlanan aynı adlı yönetmelik ve yönergelerle tarih ve ödül tutarları güncellemeleri dışında aynı içeriğe sahip olduğu görülmüştür. Dolayısıyla söz konusu iş kalemleri için ayrıca bir ödeme yapılması yersizdir. 5018 sayılı Kanun'un "Kamu Zararı" başlıklı 71 inci maddesinde; "Kamu zararı; kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunmasıdır. Kamu zararının belirlenmesinde; a) İş, mal veya hizmet karşılığı olarak belirlenen tutardan fazla ödeme yapılması, b) Mal alınmadan, iş veya hizmet yaptırılmadan ödeme yapılması, c) Transfer niteliğindeki giderlerde, fazla veya yersiz ödemede bulunulması, d) İş, mal veya hizmetin rayiç bedelinden daha yüksek fiyatla alınması veya yaptırılması, e) İdare gelirlerinin tarh, tahakkuk veya tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapılmaması, f) (Mülga: 22/12/2005-5436/10 md.) g) Mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması, Esas alınır. (Değişik üçüncü fıkra: 22/12/2005-5436/10 md.) Kontrol, denetim, inceleme, kesin hükme bağlama veya yargılama sonucunda tespit edilen kamu zararı, zararın olduğu tarihten itibaren ilgili mevzuatına göre hesaplanacak faiziyle birlikte ilgililerden tahsil edilir. Alınmamış para, mal ve değerleri alınmış; sağlanmamış hizmetleri sağlanmış; yapılmamış inşaat, onarım ve üretimi yapılmış veya bitmiş gibi gösteren gerçek dışı belge düzenlemek suretiyle kamu kaynağında bir artışa engel veya bir eksilmeye neden olanlar ile bu gibi kanıtlayıcı belgeleri bilerek düzenlemiş, imzalamış veya onaylamış bulunanlar hakkında Türk Ceza Kanunu veya diğer kanunların bu fiillere ilişkin hükümleri uygulanır. Ayrıca, bu fiilleri işleyenlere her türlü aylık, ödenek, zam, tazminat dahil yapılan bir aylık net ödemelerin iki katı tutarına kadar para cezası verilir. (Değişik son fıkra: 25/4/2007-5628/4 md.) Kamu zararının, bu zarara neden olan kamu görevlisinden veya diğer gerçek ve tüzel kişilerden tahsiline ilişkin usûl ve esaslar, Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir" denilmektedir. Aynı

Kanun'un Hesap Verme Sorumluluđu başlıklı 8 inci maddesinde; "Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorundadır" denilmektedir. Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinden de anlaşılacağı üzere Her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından sorumludur.hizmet alımı işinde hazırlanan yönetmelik ve yönergelerin incelenmesinde bir sonraki yıl aynı adlı yönetmelik ve yönergelerin ihale kapsamına alınmasına gerek olmadığı görülecektir. Yukarıda açıklanan nedenlerle oluşan-TL kamu zararının tarih veyevmiye nolu Muhasebe İşlem Fişi ile A. Ş. 'den tahsil edildiği anlaşıldığından ilişilecek husus bulunmadığına oybirliğiyle karar verildi.]]>