

idare hukukunda idari işlemlere karşı dava açılmasında idari işlemin tebliğ tarihinin esas alınması gerektiği, bu nedenle itirazen şikayet başvuru süresinin başlatılmasında da şikayet başvurusunun reddine ilişkin işlemin tebliğ tarihinin esas alınması gerektiği

Toplantı No	: 2014/053
Gündem No	: 42
Karar Tarihi	: 06.08.2014
Karar No	: 2014/MK-435

Şikayetçi:

Ceylan Tur Oto Kiralama Servis Nakliyat Turizm İnşaat Ticaret ve San. Ltd. Şti.

İhaleyi Yapan Daire:

Cumhuriyet Üniversitesi Rektörlüğü İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı

Başvuru Tarih ve Sayısı:

Başvuruya Konu İhale:

10/02/2014 tarih ve 2014/UH.IV-882 sayılı Kurul kararının iptali istemiyle açılan davada, Ankara 15. İdare Mahkemesince verilen 07/07/2014 tarih ve E:2014/712 sayılı dava konusu işlemin iptali kararına ilişkin Kurul kararı alınması.

Kurumca Yapılan İnceleme ve Değerlendirme:

Karar:

Cumhuriyet Üniversitesi Rektörlüğü İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı tarafından 28.11.2013 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan 2013/158320İhale Kayıt Numaralı "Personel Taşıma İşİ" ihalesine ilişkin olarak Ceylan Tur Oto Kiralama Servis Nakliyat Turizm İnşaat Ticaret ve San. Ltd. Şti. nin 03.02.2014 tarih ve 4121 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan itirazın şikâyet başvurusu üzerine, Kamu İhale Kurulu'nun 10/02/2014 tarih ve 2014/UH.IV-882 sayılı kararında,

"...13.01.2014 tarih ve 1439 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan başvurunun İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 15'inci maddesinin ikinci bendi gereğince, idareye yapılan şikâyet başvurusu üzerine 10 günlük karar alma süresi beklenilmeden Kuruma başvuru yapıldığı anlaşıldığından 14.01.2014 tarihli yazı ile dilekçe ve ekleri idareye gönderilmiş ve başvuru sahibine bu hususa ilişkin 14.01.2014 tarihli yazı ile bilgi verilmiştir...
...Yapılan inceleme sonucunda, başvuru sahibinin 08.01.2014 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu, idarenin on günlük sürede şikâyet başvurusu üzerine bir karar vermediği (23.01.2014 tarihinde karar verdiği), şikâyetçinin 4734 sayılı Kanun'un yukarıda anılan hükümleri gereği, idarenin on günlük karar verme süresinin bitimini takip eden on günlük süre içinde Kurum'a itirazın şikâyet başvurusunda bulunması gerekmekte iken, bu süre geçtikten sonra 03.02.2014 tarihinde Kurum'a itirazın şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşılmıştır.
Ayrıca Kurum'a itirazın başvuru tarihi itibarıyla geçerli olan (1.429 TL) itirazın şikâyet başvuru bedeli yerine 13.01.2014 tarihinde geçerli olan başvuru bedelinin (1.336 TL) Kurum hesabına yatırıldığı, dolayısıyla 4734 sayılı Kanun'un 53'üncü maddesi (j) bendinin (2) numaralı alt bendi uyarınca şikâyetle bulunanlarca yatırılması zorunlu olan başvuru bedelinin, başvuru sahibi tarafından eksik olarak yatırıldığı anlaşılmıştır.
Bu itibarla, 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onuncu fıkrasının (c) bendi gereğince başvurunun süre ve şekil yönünden reddi gerekmektedir.
...Başvurunun reddine"" karar verilmiştir.

Davacı Ceylan Tur Oto Kiralama Servis Nakliyat Turizm İnşaat Ticaret ve San. Ltd. Şti. tarafından anılan kararın iptali istemiyle açılan davada, Ankara 15. İdare Mahkemesi'nin 07/07/2014 tarih ve E:2014/712 sayılı kararında;

"...Olayda, davacının idareye şikâyet başvurusunu 08.01.2014 tarihinde yaptığı, idarenin karar alma süresinin 10 gün olduğu, ancak idarece bu süre içerisinde bir karar alınmadığı, bu nedenle davacının belirtilen 10 günlük süre içerisinde kendisine bir cevap iletilmediğinden bahisle devam eden 10 günlük sürede Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunması gerektiği düşünülebilir ise de, idarenin 23.01.2014 tarihinde aldığı şikâyet ret kararını 27.01.2014 tarihinde başka bir deyişle itirazın şikâyet başvurusuna ilişkin süre sona ermeden tebliğ aldığı, bu işlemin tarafına bildirim ile itirazın şikâyet başvurusu süresini bu tarih itibarı ile başlatmanın hayatın olağan akışına ve hakkaniyete uygun olacağı, idare hukukunda idari işlemlere karşı dava açılmasında idari işlemin tebliğ tarihinin esas alınması gerektiği, bu nedenle itirazın şikâyet başvuru süresinin başlatılmasında da şikâyet başvurusunun reddine ilişkin işlemin tebliğ tarihinin esas alınması gerektiği anlatıldığından başvurunun süre yönünden reddinde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.
Öte yandan, davacının başvurusu ikinci olarak başvuru bedelini eksik yatırdığından dolayı şekil yönünden de reddedilmiş ise de, davacının başvuru bedelini hiç yatırmaması gibi bir durumun bulunmadığı, sadece bedel miktarının değişmesi sebebi ile eksik yatırılmasının söz konusu olduğu, bu hususta Kurum personelinin de davacıyı uyarması gerektiği, anılan eksikliğinde her zaman giderilebileceği anlaşıldığından talebin şekil yönünden de reddedilmesinde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.
Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin iptaline..." karar verilmiştir.

Anayasa'nın 138'inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin, mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin, mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükme bağlanmıştır.

Öte yandan, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesinin birinci fıkrasında; Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle;

- 1) Kamu İhale Kurulunun 10/02/2014 tarih ve 2014/UH.IV-882 sayılı kararının iptaline,
- 2) Anılan mahkeme kararı gereği, ön inceleme konuları bakımından eksikliğin tamamlanması hususunda yazılı bildirim yapılarak başvuru sahibine süre verilmesine, başvuru sahibince eksikliğin süresi içinde giderilmesi halinde esasın incelenmesine geçilmesine, Oybirliği ile karar verildi.

Mahmut GÜRSES Başkan		
Erkan DEMİRTAŞ Kurul Üyesi	Mehmet Zeki ADLI Kurul Üyesi	Hasan KOCAĞÖZ Kurul Üyesi
Hamdi GÜLEÇ Kurul Üyesi	Mehmet AKSOY Kurul Üyesi	