

**idarece aşırı düşük teklif
açıklaması yazı ekinde
teklifi sınır değerin altında
kalan tüm isteklilere
verileceği yönünde
açıklamalar içerdiği, paçal
ve özel pozlara ilişkin
analiz formatlarının ihale
dokümanı kapsamında istekli
olabileceklere verilmemiş
olmasının ihaleye katılımı
kısıtlayıcı ve sağlıklı
teklif hazırlanmasını ve
teklif verilmesini
engelleyici bir nitelikte
olmadığı**

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değeri tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde "...İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

1. a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer

almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

2. b) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde; iş kalemleri ve/veya iş gruplarının yapım şartlarına bağlı kalınarak, her iş kalemi/iş grubunun içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi

uyarınca yapılabilir..."açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

1. a) İdari Şartname.
2. b) Teknik Şartnameler.
3. c) Sözleşme Tasarısı.

ç) Yapım İşleri Genel Şartnamesi. (İhale dokümanı kapsamında verilmemiştir.)

1. d) Standart formlar:

...

1. e) 1 adet analiz formatı," düzenlemesi,

"Teklif ve sözleşme türü" başlıklı 19'uncu maddesinde "19.1. İstekliler tekliflerini, her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatlarının çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden vereceklerdir; ihale sonucu, ihale üzerine bırakılan istekliyle her bir iş kaleminin miktarı ile iş kalemleri için teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu bulunan toplam bedel üzerinden teklif birim fiyat sözleşme imzalanacaktır." düzenlemesi,

"Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değeri hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerinin altında kalan

teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

1. a) Yapım yönteminin ekonomik olması,
2. b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
3. c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması durumunda kesin teminat 40.2 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi yer almaktadır.

Şikayete konu ihaleye ait birim fiyat teklif cetveli aşağıdaki gibidir.

A ¹					B ²	
Sıra No	İş Kalemi No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması	Ölçü Birimi	Miktarı	Teklif Edilen Birim Fiyat (Para birimi belirtilerek)	Tutarı (Para birimi belirtilerek)
1	KAP.001	ASFALT BETONU BİNDER ASFALTI HAZIRLANMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) (PLENTALTI)	ton	25.000		

2	KAP.002	ASFALT BETONU AŞINMA ASFALTI HAZIRLANMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) (PLENTALTI)	ton	35.000		
3	KAP.003	ASFALT BETONU BİTÜMLÜ TEMEL HAZIRLANMASI, FİNİŞERLE SERİLMESİ VE SİLİNDİRLE SIKIŞTIRILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) (NAKLİ HARİÇ)	ton	70.000		
4	KAP.004	ASFALT BETONU BİNDER TABAKASI HAZIRLANMASI, FİNİŞERLE SERİLMESİ VE SİLİNDİRLE SIKIŞTIRILMASI (Kırılmış ve Elenmiş Ocak Taşı ile) (NAKLİ HARİÇ)	ton	480.000		
5	KAP.005	ASFALT BETONU AŞINMA TABAKASI HAZIRLANMASI, FİNİŞERLE SERİLMESİ VE SİLİNDİRLE SIKIŞTIRILMASI (KIRILMIŞ VE ELENMİŞ OCAK TAŞI İLE) (NAKLİ HARİÇ)	ton	360.000		

6	KAP.006	ASFALT BETONU BİNDER (%15 RECYCLE MALZEME İÇEREN) TABAKASI HAZIRLANMASI FİNİŞERLE SERİLMESİ VE SİLİNDİRLE SIKIŞTIRILMASI (NAKLİ Hariç)	ton	35.000		
7	KAP.007	ASFALT BETONU BİTÜMLÜ TEMEL (%15 RECYCLE MALZEME İÇEREN) TABAKASI HAZIRLANMASI FİNİŞERLE SERİLMESİ VE SİLİNDİRLE SIKIŞTIRILMASI (NAKLİ Hariç)	ton	10.000		
8	KAP.008	Plent-miks temel ve Plent- miks Alttemel Karışımlarının hazırlanması, Finişerle serilmesi ve sıkıştırılması (Kırılmış ve elenmiş Ocak taşı ile) (Nakli Hariç)	ton	80.000		
9	KAP.009	Asfalt kazıma makinesi ile her cins bitümlü karışım kaplamaların kazılması	metreküp	350.000		
10	NAK.001	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 0-5 KM YE NAKLİ LORT=2,5 KM	ton	25.000		

11	NAK.002	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 5-10 KM YE NAKLİ LORT=7,5 KM	ton	25.000		
12	NAK.003	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 10-15 KM YE NAKLİ LORT=12,5 KM	ton	55.000		
13	NAK.004	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 15-20 KM YE NAKLİ LORT=17,5 KM	ton	100.000		
14	NAK.005	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 20-25 KM YE NAKLİ LORT=22,5 KM	ton	300.000		
15	NAK.006	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 25-30 KM YE NAKLİ LORT=27,5 KM	ton	300.000		
16	NAK.007	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 30-35 KM YE NAKLİ LORT=32,5 KM	ton	300.000		

17	NAK.008	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 35-40 KM YE NAKLİ LORT=37,5 KM	ton	300.000		
18	NAK.009	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 40-45 KM YE NAKLİ LORT=42,5 KM	ton	100.000		
19	NAK.010	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 45-50 KM YE NAKLİ LORT=47,5 KM	ton	85.000		
20	NAK.011	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 50-55 KM YE NAKLİ LORT=52,5 KM	ton	85.000		
21	NAK.012	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 55-60 KM YE NAKLİ LORT=57,5 KM	ton	75.000		
22	NAK.013	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 60-65 KM YE NAKLİ LORT=62,5 KM	ton	25.217,268		

23	NAK.014	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 65-70 KM YE NAKLİ LORT=67,5 KM	ton	25.000		
24	NAK.015	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 70-75 KM YE NAKLİ LORT=72,5 KM	ton	25.000		
25	NAK.016	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 75-80 KM YE NAKLİ LORT=77,5 KM	ton	25.000		
26	NAK.017	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 80-85 KM YE NAKLİ LORT=82,5 KM	ton	25.000		
27	NAK.018	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 85-90 KM YE NAKLİ LORT=87,5 KM	ton	20.000		
28	NAK.019	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 90-95 KM YE NAKLİ LORT=92,5 KM	ton	20.000		

29	NAK.020	BİTÜMLÜ SICAK KARIŞIM VE PLENTMİKS KARIŞIMLARININ 95-100 KM YE NAKLİ LORT=97,5 KM	ton	20.000		
30	YB0:BIK.004	VANA VE PİRİZ TİPİ BUŞAKLE VANA KAPAĞININ ASFALT KOTUNA GETİRİLMESİ (KAPAK İDAREDEN)	adet	6.000		
31	YB0:BIK.006	İBB YAĞMURSUYU, İSKİ VE PTT BACA KAPAKLARININ (10×6 CM) PREKAST BİLEZİKLE YÜKSELTİLMESİ (KİLİTLİ MENTEŞELİ KAPAK İDARE MALI)	adet	5.100		
32	YB0:IRY/031	MEVCUTTAKİ 60*60; h=10 cm IZGARANIN PREKAST BETONARME ELEMAN İLE YÜKSELTİLMESİ (IZGARA İDARE MALI)	adet	10.000		
33	YB0:IRY/032	MEVCUTTAKİ 2*(60*60); h=10 cm IZGARANIN PREKAST B.A. ELEMAN İLE YÜKSELTİLMESİ (IZGARA İDARE MALI)	adet	2.000		

34	YBO:IRY/033	MEVCUTTAKİ 60*100; h=10 cm IZGARANIN PREKAST B.A. ELEMEN İLE YÜKSELTİLMESİ (IZGARA İDARE MALI)	adet	2.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)						

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde ihale konusu işin adının "İstanbul Geneli Yolların Asfalt Kaplaması Yapılması" şeklinde düzenlendiği anlaşılmıştır.

İhalede 41 adet ihale dokümanı satın alındığı, 6 isteklinin ihaleye teklif verdiği, 17.12.2019 tarihinde yapılan ihaleye yönelik başvuru sahibinin ihale dokümanını 26.11.2019 tarihinde satın alarak istekli olabilecek sıfatını kazandığı tespit edilmiştir.

İdarenin şikâyetle ilişkin verdiği cevabi yazısında; isteklilerin tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilmesi ve kendilerinden açıklanma istenilmesi durumunda ihtiyaç duyacakları analiz formatı için örnek teşkil edecek şekilde bir analiz formatı düzenlendiği, isteklilerin ihale dokümanı eki birim fiyat tarifleri, tanımlanan yapım şartları ve teknik şartnamelere göre teklif vermelerine engel bir durumun bulunmadığı yönünde açıklamalara yer verilmiştir.

İhaleye ilişkin birim fiyat teklif cetvelinin 34 iş kaleminden bir kısmının ihale konusu yapım işinin kapsamında yer alan nakliyyeyi de içine alan paçal ve/veya özel iş kalemlerinden oluştuğu anlaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yapım işlerinde "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesi kapsamında bulunan, 45.1.4'üncü maddesinin son fıkrası uyarınca özel ve paçal iş kalemlerinin, analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında veya aşırı düşük teklif açıklamasına yönelik açıklama yazı ekinde istekli olabileceklere verilmesinin gerektiği anlaşılmıştır.

İstekli olabilecekler tarafından satın alınan ihale dokümanı kapsamında, yapım işi kapsamında bulunan tüm iş kalemlerine ilişkin 1 adet örnek analiz formatının verildiği, söz konusu belgede girdi miktarlarının belirtilmediği, sadece analiz girdi cinslerinin [malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (nakliye) şeklinde] belirtildiği tespit edilmiştir.

Şikâyet başvurusunda iddia edilen ihale dokümanları arasında paçal pozlarla ilgili analiz girdilerinin verilmediği, nakliyelere yönelik mesafelerin belirlenmemiş olduğu ve bir itinere de dokümanlar arasında yer verilmediği hususunun Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45'inci maddesinde açıklandığı şekliyle geçerli teklifler tespit edildikten sonraki aşama olan aşırı düşük teklif açıklamalarının değerlendirilmesi sürecini kapsadığı, anılan Tebliğ'in bahsi geçen düzenlemesinin açıklama istenecek tüm iş kalemlerine ait analiz girdilerinin ve miktarlarının gösterildiği analiz formatının aşırı düşük teklif sorgulaması aşamasında idarece aşırı düşük teklif açıklaması yazı ekinde teklifi sınır değer altında kalan tüm isteklilere verileceği yönünde açıklamalar içerdiği, paçal ve özel pozlara ilişkin analiz formatlarının ihale dokümanı kapsamında istekli olabileceklere verilmemiş olmasının ihaleye katılımı kısıtlayıcı ve sağlıklı teklif hazırlanmasını ve teklif verilmesini engelleyici bir nitelikte olmadığı anlaşılmıştır.

Buradan hareketle anılan Tebliğ maddesinde yer verilen açıklama uyarınca istekli olabileceklere verilmesi gereken analiz formatlarının, netice itibariyle ihaleye katılarak istekli sıfatının kazanılması ve akabinde de bu isteklilerin tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda yapacakları açıklamada kullanılmasının amaçlandığı açık olduğundan; anılan amacın sonuç olarak ortaya çıkabilmesini teminen Tebliğ açıklamasında tanımlanan usullere uygun olarak gerekli analiz formatlarının her halükarda hazırlanarak idarece hesaplanacak sınır değerin altında kalarak aşırı düşük teklif açıklamasında bulunmak durumunda kalacak isteklilere aşırı düşük teklif açıklama talebine yönelik yazıların ekinde gönderilmesinin mümkün olduğu dikkate alındığında, şikâyeteye konusu hususun ihalenin sağlıklı sonuçlandırılmasına engel oluşturmayacağı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/002

Gündem No : 45

Karar Tarihi : 15.01.2020

Karar No : 2020/UY.I-108