

idarece ihale dokümanında aşırı düşük teklif açıklamaları değerlendirildikten sonra ihalenin sonuçlandırılacağına ilişkin düzenleme yapılması halinde, teklifi sınır değerın altında ve aşırı düşük olarak tespit edilen istekli veya isteklilere gönderilecek aşırı düşük teklif sorgulama yazısında Genel Tebliğ uyarınca teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenlerin belirlenerek söz konusu teklif bileşenlerine ilişkin olarak ayrıntılı açıklama

istenmesi ve belirlenen teklif bileşenlerinin bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde olması gerektiği

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen

teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik mler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonulandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değerin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır

değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "... 79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir. ..." açıklaması,

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı İstanbul İli Zeytinburnu İlçesi Taşımali Eğitim Kapsamındaki Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okullara Taşınma İş

b) Miktarı ve türü: Milli Eğitim Bakanlığı Taşıma Yolu ile Eğitime Erişim Yönetmeliği kapsamında İstanbul İli Zeytinburnu Milli Eğitim Müdürlüğü Tarafından taşıma Kapsamına alınan Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin taşıma merkezi okullara 42 araç ve 42 rehber personel ile 182 iş günü taşınması hizmet alım işi.

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

İstanbul İli Zeytinburnu Milli Eğitim Müdürlüğü Tarafından taşıma Kapsamına alınan Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin taşıma merkezi okullara 42 araç ve 42 rehber personel ile 182 iş günü taşınması hizmet alım işi.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: ZEYTİNBURNU İLÇE MİLLÎ EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası incelendiğinde; 10.09.2021 onay tarihli ihale komisyonu kararında ihalenin “Zeytinburnu İlçe Milli Eğitim Okulları” başlıklı 1’inci kısmı ile “Zeytinburnu Özel Eğitim Uygulama Okulu” başlıklı 2’nci kısmında Karaali Ser. Hiz. Tur. Nak. Rek. Gıd. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin aşırı düşük teklif sahibi olarak belirlendiğinin belirtildiği, anılan ihale komisyonu kararında “... ihalenin 1’nci ve 2’nci kısmına en avantajlı teklifi veren Karaali Ser. Hiz. Tur. Nak. Rek. Gıd. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin sınır değer altında olduğu tespit edilmiştir. 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 38’inci maddesi ile İdari Şartname’nin 33’üncü maddesi gereği açıklama istenmiştir. İlgili istekli sadece 1’nci kısım için açıklama vermiş, 2’nci kısım için açıklama vermemiştir. Yapılan açıklama komisyonumuz tarafından yeterli görülmüş olup, 1’nci kısmın Karaali Ser. Hiz. Tur. Nak. Rek. Gıd. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.ne verilmesine, 2’nci kısmın ise avantajlı ikinci teklif sahibi Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti.ne ihale edilmesine...” ifadelerine yer verildiği tespit edilmiştir.

İdarece 03.09.2021 tarihinde EKAP üzerinden Karaali Ser. Hiz. Tur. Nak. Rek. Gıd. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti.ne tebliğ edilen “Aşırı düşük teklif açıklama talebi” başlıklı yazıda “02.09.2021 tarihinde yapılan 2021/441114 ihale kayıt numaralı Özel Eğitim Öğrencisi taşıma hizmeti alım işi ihalesinde ihale komisyonun sınır değerlendirmesi sonucunda teklifiniz aşırı düşük olarak kabul edilmiştir bu nedenle komisyonumuza;

- a) Verilen hizmetin ekonomik olması,
- b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işi yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,
- c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü konularında komisyonumuzca değerlendirilmek üzere yazılı açıklamanızı 3 gün içerisinde

sunmanızı rica ederim.” ifadelerine yer verildiği ancak söz konusu yazıda açıklanması istenen önemli teklif bileşenlerine yer verilmediği anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hüküm ve düzenlemelerinden; idarece ihale dokümanında aşırı düşük teklif açıklamaları değerlendirildikten sonra ihalenin sonuçlandırılacağına ilişkin düzenleme yapılması halinde, teklifi sınır değer altında ve aşırı düşük olarak tespit edilen istekli veya isteklilere gönderilecek aşırı düşük teklif sorgulama yazısında Kamu İhale Genel Tebliği’nin 79.2.1’inci maddesi uyarınca teklifte önemli olduğu tespit edilen bileşenlerin belirlenerek söz konusu teklif bileşenlerine ilişkin olarak ayrıntılı açıklama istenmesi ve belirlenen teklif bileşenlerinin bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde olması gerektiği anlaşılmaktadır

Yapılan inceleme neticesinde; başvuruya konu ihalede idare tarafından isteklilere tebliğ edilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısında, açıklanması istenen önemli teklif bileşenlerinin belirlenmediği, bu nedenle söz konusu ihalenin 1’inci ve 2’nci kısmına ilişkin idarece aşırı düşük teklif açıklamalarının sağlıklı bir şekilde değerlendirilmesinin mümkün olmadığı anlaşılmış olup, idare tarafından Kamu İhale Genel Tebliği’nin 79.2.1’inci maddesi uyarınca önemli teklif bileşenleri belirlenerek teklifi aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilere yönelik aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden yapılması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/044
Gündem No	: 39
Karar Tarihi	: 27.10.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1979