

idarenin ihalede bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olduğu ancak bu takdir yetkisinin sınırsız olmayıp kanunun temel ilkelerine uygun olarak kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlı olduğu, söz konusu ihaleye 7 isteklinin teklif verdiği, yaklaşık maliyetin altında 2 geçerli teklifin bulunduğu, başvuru sahibinin teklifinin yaklaşık maliyetin yaklaşık maliyetin altında olduğu kamu ihale mevzuatında ihalelerde yaklaşık maliyetin altında olan ancak yaklaşık maliyete

yakın olan tekliflerin
bulunması nedeni ile ihalenin
iptalini gerektirecek
herhangi bir düzenleme
bulunmadığı ihalenin iptaline
gerekçe gösterilen hususun
Kanun'da yer alan ve yukarıda
yer verilen temel ilkelerle
örtüştürülemeyeceği
değerlendirildiğinden
idarenin ihaleyi iptal etme
gerekçesinin yerinde olmadığı
hk

	<table><tr><td>Toplantı No</td><td>: 2023/050</td></tr><tr><td>Gündem No</td><td>: 18</td></tr><tr><td>Karar Tarihi</td><td>: 06.12.2023</td></tr><tr><td>Karar No</td><td>: 2023/000.1-1497</td></tr></table>	Toplantı No	: 2023/050	Gündem No	: 18	Karar Tarihi	: 06.12.2023	Karar No	: 2023/000.1-1497	
Toplantı No	: 2023/050									
Gündem No	: 18									
Karar Tarihi	: 06.12.2023									
Karar No	: 2023/000.1-1497									
BAŞVURU SAHİBİ: Ayder Turizm Ticaret Ltd. Şti..										
İHALEYİ YAPAN İDARE: T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı,										
BAŞVURUYA KONU İHALE: 2023/1040143 İhale Kayıt Numaralı "İdaremsi Personel Tajima (Servis) Hizmeti Alın İşi" İhalesi										
KURUMCA YAPILAN İNCELEME: T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından 14.11.2023 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "İdaremsi Personel Tajima (Servis) Hizmeti Alın İşi" ihalesine ilişkin olarak Ayder Turizm Ticaret Ltd. Şti. tarafından 29.11.2023 tarih ve 119359 sayılı ihale Kurum kayıtlarına alınan 29.11.2023 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.										
Başvuruya ilişkin olarak 2023/1331 sayılı şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.										
KARAR: Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi:										
İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle; idarenin 28.11.2023 tarihli EKAP üzerinden yaptığı tebliğle "İhalede en düşük teklif sunan iki isteklinin teklifinin değerlendirme dışı kaldığı; ve geçerli en düşük teklifin ise yaklaşık maliyete yakın olduğu tespit edildiğinden, Kamu İhale Kanunu'nun Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalesin iptali başlıklı 39. maddesi uyarınca ihale iptal edilmiştir." ifadelerine yer vererek söz konusu ihaleyi iptal ettiği, mevzuatta bu şekilde bir iptal gerekçesi bulunmadığı, idarenin ihalesin iptali hususunda sınırsız yetkiye sahip olmadığı; bu nedenle ihalesinin iptali kararının iptali edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.										
İptal gerekçeleri ile sınırlı olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.										
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,										
Anılan Kanun'un "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalesin iptali" başlıklı 39'uncu maddesinde "İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalesin iptal edilmesi halinde bu durum bütün istektilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülüğe altına girmez. Ancak, idare istektilerin talepte bulunması halinde, ihalesin iptal edilme gerekçelerini talep eden istektilere bildirir." hükmü,										
Aynı Kanun'un "İhalesin karara bağlanması ve onaylanması" başlıklı 40'üncü maddesinde "... İhale komisyonu gerekçeli kararını belirleyerek, ihale yetkilisinin onayına sunar. Kararlarda istektilerin adları veya ticaret unvanları, teklif edilen bedeller, ihalesin tarihi ve hangi istekli üzerine hangi gerekçelerle yapıldığı, ihale yapılması ise nedenleri belirtilir. İhale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç beş iş günü içinde ihale kararının onayları veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle iptal eder. İdare; kararın onaylanması halinde geçerli, iptal edilmesi halinde ise hükümsüz sayılır." hükmü,										
Aynı Kanun'un "Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi" başlıklı 41'inci maddesinde "İhale sonucu, ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı gün izleyen en geç üç gün içinde, ihale üzerinde bırakılan dahil olmak üzere, ihaleye teklif veren bütün istektilere bildirilir. İhale sonucunun bildirilmesinde, tekliflerin değerlendirilme sürecine veya uygun bulunma gerekçelerine de yer verilir.										
İhale kararının ihale yetkilisi tarafından iptal edilmesi durumunda da istektilere gerekçeleri belirtilmek suretiyle bildirim yapılır." hükmü,										
Aynı Kanun'un "Kuruma itirazın şikâyet başvurusu" başlıklı 50'nci maddesinde "İdareye şikâyet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararın uygun bulunmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55 inci maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, dilekçe ile idareye itirazın şikâyet başvurusunda bulunulabilir. İhalesin iptaline ilişkin işlen ve kararlardan, sadece şikâyet ve itirazın şikâyet üzerine alınanlar itirazın şikâyetine konu edilebilir ve bu kararlara karşı beş gün içinde doğrudan Kuruma başvuruda bulunulabilir.										
Kurum itirazın şikâyet başvurularını başvuru sahibinin iddiaları ile idarenin şikâyet üzerine aldığı kararda belirtilen hususlar ve itiraz edilen işlemler bakımından eşit muamele ilkesinin ihlal edildiği iddia edildiği açıklarından inceler. İdare tarafından şikâyet veya itirazın şikâyet üzerine alınan ihalesin iptal edilmesi işlenine karşı yapılacak itirazın şikâyet başvuruları ise idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı incelenir." hükmü yer almaktadır.										
Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden idarelerin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre yapacakları ihalelerde saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumlu oldukları, ihale komisyonu kararı üzerine idarenin, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olduğu, ancak bu takdir yetkisinin sınırsız olmayıp kanunun temel ilkelerine uygun olarak kamu yararı ve hizmet gerekçeleri ile sınırlı olduğu, idare tarafından şikâyet veya itirazın şikâyet üzerine alınan ihalesin iptal edilmesi işlenine karşı yapılacak itirazın şikâyet başvurularının idarenin iptal gerekçeleriyle sınırlı olarak inceleneceği anlaşılmaktadır.										
Yapılan incelemede 14.11.2023 tarihli söz konusu ihaleye 7 isteklinin teklif verdiği, ihalesin yaklaşık maliyetinin 139.857.298,40 TL olarak hesaplandığı, ihale komisyonu tarafından yapılan değerlendirme sonucu 136.489.489,00 TL teklif sunan başvuru sahibi istekli ile 139.251.600,00 TL teklif sunan (Çalkırın Turizm Tıjamaacılık Otomotiv San. ve Tic. A.Ş. teklifinin geçerli teklif olarak kabul edildiği.										
İdaremsi EKAP üzerinden 16.11.2023 tarihli ve 514166 sayılı yazı ile başvuru sahibinden "Beyan edilen bilgileri teyid eden belgelerin sunulması ve/veya numune/demonstrasyon işlemlerine ilişkin ürün örneklerinin verilmesi/kurulumların yapılması" yönünde talepte bulunduğu,										
28.11.223 tarihli ve 520487 sayılı tebliğat ile de "İhalede en düşük teklif sunan iki isteklinin teklifinin değerlendirme dışı kaldığı; ve geçerli en düşük teklifin ise yaklaşık maliyete yakın olduğu tespit edildiğinden, Kamu İhale Kanunu'nun Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalesin iptali başlıklı 39. maddesi uyarınca ihale iptal edilmiştir" ifadelerine yer vererek bakiye ihale ihalesin iptali edildiği anlaşılmıştır.										
Kamu İhale Kanunu'nun temel ilkeleri doğrultusunda idarenin, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olduğu, ancak bu takdir yetkisinin sınırsız olmayıp kanunun temel ilkelerine uygun olarak kamu yararı ve hizmet gerekçeleri ile sınırlı olduğu, söz konusu ihaleye 7 isteklinin teklif verdiği, yaklaşık maliyetin altında 2 geçerli teklifin bulunduğu, başvuru sahibinin teklifinin 136.489.489,00 TL, yaklaşık maliyetin ise 139.857.298,40 TL olduğu dolayısıyla başvuru sahibinin teklifinin yaklaşık maliyetin altında olduğu, kamu ihale mevzuatında ihalelerde yaklaşık maliyetin altında olan ancak yaklaşık maliyete yakın olan tekliflerin bulunması nedeni ile ihalesin iptalini gerektirecek herhangi bir düzenleme bulunmadığı, ihalesin iptaline gerekçe gösterilen hususun Kanun'da yer alan ve yukarıda yer verilen temel ilkelerle örtüşürülmeyeceği değerlendirildiğinden idarenin ihaleyi iptal etme gerekçesinin yerinde olmadığı değerlendirilmektedir.										
Ayrıca, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53'üncü maddesinin (1) fıkrasının 9'uncu alt bendinde "Başvuru sahibinin iddialarının tamamdnda haktı bulunması halinde, Kurul kararı ile itirazın şikâyet başvuru bedelinin idaresine karar verilir. Kurul kararının başvuru sahibine bildirilmesini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kuruma yazılı talebi üzerine, bu talep tarihini izleyen otuz gün içinde Kurul tarafından itirazın şikâyet başvuru bedelinin idadesi yapılır ve son ödeme tarihine kadar geçen süre için faiz işletmez. Diğer hallerde başvuru bedeli iade edilmez. Bu fıkranın (1) numaralı bendi uyarınca tahsil edilen bedel hiçbir durumda iade edilmez." hükmü yer almaktadır.										
Başvuru sahibi tarafından 169.379,00 TL başvuru bedelinin Kurum şikâyet gelirleri hesabına yatırıldığı görülmüştür. Yapılan incelemede anılan isteklinin itirazın şikâyetine haktı olduğu tespit edilmiş olup, Kurul kararının başvuru sahibine bildirilmesini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kamu İhale Kanunu'na yazılı talebi halinde 169.379,00 TL'lik başvuru bedelinin idadesinin gerektiği anlaşılmıştır.										
Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,										
1) İdarenin ihalesin iptali kararının iptaline,										
2) Başvuru bedelinin Kurul kararının başvuru sahibine bildirilmesini izleyen otuz gün içinde başvuru sahibinin Kamu İhale Kanunu'na yazılı talebi halinde idadesine,										
Öyirliliği ile karar verildi.										