idarenin mutfağında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı dağıtımı ve servis hizmet alımı olduğu başvuru sahibi tarafından e-şikâyet dilekçesi ekinde faaliyet alanını göstermek üzere beyan edilen belgede faaliyet alanının “süt ürünleri toptan ticareti” ve “gıda” olduğu, dolayısıyla başvuru sahibinin ihale konusu alanda faaliyet göstermediği hk

Toplantı No	: 2022/020
Gündem No	: 23
Karar Tarihi	: 30.03.2022
Karar No	: 2022/UH.I-426

BAŞVURU SAHİBİ:
Eris Süt ve Süt Ürünleri Gıda İnşaat Temizlik Otomotiv San. ve Dış Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/57315 İhale Kayıt Numaralı "Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 10.03.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin olarak başvuru sahibince 23.03.2022 tarih ve 14299 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan dilekçe ile başvuruda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/312 sayılı dosya kapsamında yapılan inceleme neticesinde ön inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Ön inceleme raporu ve ekleri incelendi.

Başvuru dilekçesinde özetle; Teknik Şartname'de humus, cevizli sucuk, pizzanın içeriğine ve kaç gram verileceğine yönelik bir düzenlemenin bulunmadığı,

İhale dokümanı ekinde yer alan "Gıda Rasyon Çizelgesi"nde hazır kadayıf tatlısı, hazır lokma tatlısı ve hazır taş kadayıf tatlısının içeriğine yönelik bir düzenlemenin bulunmadığı,

İhale dokümanında pide hamurunun içeriğinde 120 gram buğday unu olacağının belirtilmesine rağmen "Gıda Rasyon Çizelgesi"nde pide hamurunun 200 gram olacağının düzenlendiği, söz konusu durumun belirsizliğe neden olacağı iddialarına yer verilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "…İstekli olabilecek: İhale konusu alanda faaliyet gösteren ve ihale veya ön yeterlik dokümanı satın almış gerçek veya tüzel kişiyi ya da bunların oluşturdukları ortak girişimi…" hükmü,

Anılan Kanun'un "İhalelere Yönelik Başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinde, ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabileceklerin anılan Kanun'da belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikâyet ve itirazen şikâyet başvurusunda bulunabileceği belirtilmiş olup, başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması hallerinde başvurunun reddine karar verileceği hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuruların şekil unsurları" başlıklı 8'inci maddesinin onbirinci fıkrasında "(11) İlana ve ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik elden veya posta yoluyla yapılan başvurularda, şikayet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belge eklenmesi zorunludur. EKAP üzerinden e-imza kullanılarak (e-şikayet) gönderilen dilekçelerde ise ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin EKAP'ta yer alan belge veya bu belgeye ait bilgiler dilekçe ekine EKAP'tan aktarılır." hükmü yer almaktadır.

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in ekinde yer alan "Şikâyet Başvuru Dilekçesi Örneği"nin Ekler kısmındaki "Not" başlığı altında "3- İlana ve ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik başvurularda, şikâyet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belge eklenmesi zorunludur." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;
a) Adı: Malatya Aile ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların 2022 yılı (01.04.2022-31.12.2022) Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı
b) Türü: Hizmet alımı
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.
d) Kodu:
e) Miktarı:
Kuruluş Mutfağında Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama ve Dağıtım Hizmet Alımı
Sabah Kahvaltısı: 81.520 Ana Öğün Öğle ve Akşam: 192.460 Ara Öğün 102.850 ve Özel Gün Menüsü 1320 Adet/Öğün olmak üzere toplam 378.150 Adet/Öğün Yemek Hizmet Alımıdır.
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer:
1-Huzurevi Müdürlüğü mutfağında yemeğin pişirilerek Kadın Konukevi Müdürlüğüne dağıtımı ve servisi ve 2. Kadın Konukevi Müdürlüğüne de araç ile taşıma olarak yemek servis ve dağıtımı yapılacaktır,
2-Engelsiz Yaşam Bakım Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtımı aynı kurumda yapılacak,
3-Malatya Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtımı aynı kurumda yapılacak,
4-MİAD Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü Mutfağında Hazırlanarak Dağıtımı aynı kurumda yapılacak." düzenlemesi,

Mamul Yemek Hizmet Alımı Teknik Şartnamesi'nin "İşin Konusu" başlıklı 1'inci maddesinde "Bu işin konusu; aşağıda yer alan Kuruluş mutfaklarında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı, dağıtımı ve servis hizmetleridir.
1.Kısım; Huzurevi Müdürlüğü, Kadın Konukevi Müdürlüğü ve 2. Kadın Konukevi Müdürlüğü
2.Kısım; Engelsiz Yaşam Bakım Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü
3.Kısım; Malatya Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü
4.Kısım; MİAD Çocuk Evleri Sitesi Müdürlüğü" düzenlemesi yer almaktadır.

25.01.2017 tarihli ve 29959 Resmi Gazete'de yayımlanan İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile getirilen değişiklikle, ilana ve ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik başvuruda bulunacak gerçek veya tüzel kişilerin, ihale konusu alanda faaliyette bulunup bulunmadığının tespiti için ihaleyi yapan idareye sunulan şikâyet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgenin eklenmesi zorunluluğu getirilmiştir. Dolayısıyla başvuruda bulunacak gerçek veya tüzel kişilerin, söz konusu Yönetmelik'in yürürlüğe girdiği tarihten itibaren idareye şikâyet dilekçesi ekine ihale konusu alanda faaliyet gösterildiğine ilişkin belgeyi eklemesi gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumuna itirazen şikâyet başvurusunda bulunulabilmesinin ön koşulu, idareye usulüne uygun olarak şikâyet başvurusunda bulunulmasıdır.

Başvuru sahibinin ihale dokümanını 25.02.2022 tarihinde indirdiği, ihale dokümanına yönelik olarak 04.03.2022 tarihinde idareye e-şikâyet başvurusunda bulunduğu, e-şikâyet başvurusu ekindeki faaliyet konusu işe ilişkin belgelerde "

Belge Adı	Teyit Kriteri	Teyit Bilgisi	Teyit Adresi
Türkiye Ticaret Sicil Gazetesi	Tarihi, Sayısı, Sayfa Numarası	22.05.2019-9834-77	http://www.ticaretsicil.gov.tr/

" ifadelerine yer verildiği, ayrıca Muş Ticaret ve Sanayi Odası tarafından düzenlenen faaliyet belgesinin sunulduğu, söz konusu faaliyet belgesinde "Meslek grubuna :46.33.01-Süt ürünleri toptan ticareti (işlenmiş süt, süt tozu, yoğurt, peynir, kaymak, tereyağ vb.) Faaliyet konusu: Süt Ürünleri Gıda İnşaat Temizlik İnşaat Otomotiv ve Ana Sözleşmede yazılı tüm işlemlerden ibarettir" ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından e-şikâyet başvurusu ekindeki faaliyet konusu işe ilişkin beyan edilen 22.05.2019 tarih ve 9834 sayılı Ticaret Sicil Gazetesinde "Tescil edilen hususlar: Sermaye artırımı" ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemelerinden ihalenin konusunun idarenin mutfağında yemek pişirme yoluyla mamul yemek alımı, dağıtımı ve servis hizmet alımı olduğu, başvuru sahibi tarafından e-şikâyet dilekçesi ekinde faaliyet alanını göstermek üzere beyan edilen belgede faaliyet alanının "süt ürünleri toptan ticareti" ve "gıda" olduğu, dolayısıyla başvuru sahibinin ihale konusu alanda faaliyet göstermediği anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, 4734 sayılı Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince başvurunun şekil yönünden reddi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Başvurunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.