

İdari Şartname maddesinde 2 farklı katsayıya yer verilmesinin sınır değer hesabında hangi katsayının kullanılacağına yönelik olarak tereddüte yol açacağı, idarece ihale dokümanında tek bir R katsayısı belirlenerek bu katsayı üzerinden sınır değerın hesaplanması gerektiği

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı 29'uncu maddesinde "İlân yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilânlar geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilân olunur.

Ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında değişiklikler yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası olan zeyilname, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde

ihale dokümanı alanların tamamına gönderilir. Zeyilname ile yapılan değişiklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır.” hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması” başlıklı 26’ncı maddesinde “(1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP’a yüklenir ve ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde, EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.

(2) Yapılan değişiklik nedeniyle tekliflerin veya başvuruların hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale veya son başvuru tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde; tekliflerini vermiş veya başvurularını yapmış olan istekli veya adaylara teklif veya başvurularını geri çekerek, yeniden teklif verme veya başvuru yapma imkanı

tanınır.” hükmü,

14.02.2022 tarihinde EKAP’a yüklenen İdari Şartname’nin “Diğer Hususlar” başlıklı 47’nci maddesinde “47.1. İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Diğer Hizmetler/0,71

İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Malzemeli Yemek/0,82

İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Malzemeli Yemek/0,82...” düzenlemesi,

17.03.2022 tarihinde EKAP üzerinden doküman indiren firmalara gönderilen zeyilname bildirimi konulu yazıda,

“1) “İdari Şartnamenin Diğer Hususlar Başlıklı 47. Maddesi içerisinde yer alan “İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Malzemeli Yemek/0,82

İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Malzemeli Yemek/0,82” sınır değer katsayısı ifadeleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 47 – Diğer Hususlar

47.1 İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R):Malzemeli Yemek/0,79” düzenlemesi,

17.03.2022 tarihinde zeyilname sonrası EKAP’a yüklenen İdari Şartname’nin “Diğer Hususlar” başlıklı 47’nci maddesinde “47.1. İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Diğer Hizmetler/0,71

İhalede uygulanacak sınır değer katsayısı (R): Malzemeli Yemek/0,79...” düzenlemesi bulunmaktadır.

İtirazen şikâyetle konu ihalede idarece 14.02.2022 tarihinde EKAP'a yüklenen İdari Şartname'nin 47'nci maddesinde sınır değer hesabında dikkate alınacak R katsayısının "0,71" ve "0,82" olmak üzere iki farklı şekilde belirlendiği, firmalar tarafından ihale dokümanı düzenlemelerine ilişkin olarak yapılan şikâyet başvuruları üzerine idarece 17.03.2022 tarihli zeyilnamenin düzenlendiği, söz konusu zeyilname ile sınır değer hesabında dikkate alınacak R katsayısının "0,71" ve "0,79" olmak üzere yine iki farklı şekilde belirlendiği ve söz konusu zeyilnamenin doküman edinen tüm isteklilere 17.03.2022 tarihinde EKAP üzerinden gönderildiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin ise 23.03.2022 tarihinde zeyilnameli ihale dokümanını edindiği tespit edilmiştir.

İdari Şartname'nin 47'nci maddesinde iki farklı katsayıya yer verilmesinin sınır değer hesabında hangi katsayının kullanılacağına yönelik olarak tereddüte yol açacağı, idarece ihale dokümanında tek bir R katsayısı belirlenerek bu katsayı üzerinden sınır değer hesaplanması gerektiği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmüştür.

Toplantı No	: 2022/023
Gündem No	: 11
Karar Tarihi	: 20.04.2022
Karar No	: 2022/UH.I-512