

İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde isteklilerden teklif dosyaları kapsamında işletme kayıt belgesinin sunulmasının istenilmesi

İdari şartnamede Tarım ve Orman Müdürlüğünden istenilen İşletme Kayıt Belgesinin ihale tarihi itibari ile belgenin geçerli olup olmadığı ve faal durumda olduğuna dair belgenin teyit edilmesi

Toplantı No : 2019/029

Gündem No : 28

Karar Tarihi : 13.06.2019

Karar No : 2019/UH.I-686

BAŞVURU SAHİBİ:

Nehirim Yemek. Rek. Org. Tur. Işık ve Ses Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Muğla İl Sağlık Müdürlüğü Bodrum Devlet Hastanesi,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/118793 İhale Kayıt Numaralı “36 Aylık Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Muğla İl Sağlık Müdürlüğü Bodrum Devlet Hastanesi tarafından 25.04.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “36 Aylık Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı” ihalesine ilişkin olarak Nehirim Yemek. Rek. Org. Tur. Işık ve Ses Sist. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 14.05.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 17.05.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 24.05.2019 tarih ve 21719 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 23.05.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/547 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale uhdesinde bırakılan Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nakl. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti. ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş. tarafından teklif dosyası kapsamında sunulan işletme kayıt belgelerinin askıya alındığı, pasif durumda olduğu, söz konusu husus ile ilgili olarak idarece anılan belgeleri düzenleyen Tarım Gıda ve Hayvancılık Müdürlükleri ile herhangi bir yazışmanın yapılmadığı, gerekli yazışmaların yapılması halinde ilgili firmalar tarafından sunulan işletme kayıt belgelerinin ihale tarihi itibarıyla geçerli olmadığına tespit edileceği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Muğla İl Sağlık Müdürlüğü Bodrum Devlet Hastanesi tarafından 25.04.2019 tarihinde gerçekleştirilen “36 Aylık Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı” işine ilişkin ihaleye 13 isteklinin katıldığı, 06.05.2019 onay tarihli ihale komisyonu kararında Jiletiks Gıda Yemek San. Tic. Ltd. Şti.nin teklif dosyası kapsamında kapasite raporunun bulunmaması, A.G.V. Gıda Yemek. Tem. İnş. Taş. Tur. San. Tic. Ltd. Şti.nin ve İDE Yemek Tem. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklif dosyası kapsamında sunduğu iş deneyim belgesinde sözleşme tutarının eksik olması, İpekyolu Org. Taah. ve Yemek Ür. San. ve Tic. Ltd. Şti., Akce Gıda Tur. Taş. İnş. Hafr. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Ahmet Mısırlılı’nın teklifinin yaklaşık maliyetin üzerinde bulunması, Dörtlü Gıda Yemek Tem. İlaç. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklif dosyası kapsamında sunduğu iş deneyim belgesinde sözleşme tutarının eksik olması ve teklifinin yaklaşık maliyetin üzerinde bulunması sebebiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı, sınır değer altında teklif sunan Florya Yemek Tic. A.Ş.nin aşırı düşük teklif sorgulamasına tabi tutulduğu, ancak anılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamasında bulunmaması sebebiyle idarece teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nakl. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti.nin, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak ise Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş.nin belirlendiği görülmüştür.

İdari şartname 7. maddesinde istenilmesi gereken belgeler

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler” başlıklı 38’inci maddesinde “...(4) İhale konusu işin yerine getirilmesi için

alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgelerin adaylar veya istekliler tarafından sunulmasına ilişkin hükümlere, ilan ve ön yeterlik şartnamesi veya idari şartnamede yer verilir. İş ortaklarının her birinin söz konusu belgeleri ayrı ayrı sunması, konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmına ilişkin belgeleri sunması zorunludur.” hükmü,

idari şartnamede istenilen İşletme kayıt belgesi

Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik’in “Kayıt usul ve esasları” başlıklı 6’ncı maddesinde “...(4) İşletme kayıt belgesi; üzerinde yazılı ticaret unvanı, gerçek ve tüzel kişi, işletme adresi ve faaliyet konusu için geçerlidir. Bu bilgilerden herhangi birinin değişmesi durumunda kayıt belgesi geçerliliğini kaybeder. Gıda işletmecisi, değişiklik durumlarında ilgili bilgi ve belgeler ile işletme kayıt belgesinin aslını bir dilekçeye ekleyerek en geç üç ay içerisinde yetkili mercie yazılı başvuruda bulunur. Yetkili merci tarafından ilgili değişiklik yapılarak işletme kayıt belgesi yeniden düzenlenir.

(5) Gıda işletmecileri faaliyetlerinin tamamını veya bir kısmını durdurmaları durumunda, bu durumu üç ay içerisinde yetkili mercie bildirmek ve yetkili merciin işletmeyle ilgili güncel bilgilere sahip olmasını sağlamak zorundadır.

...

(7) Bakanlık kayıtlı gıda işletmeleri için liste oluşturur ve bu listeleri güncel tutar.” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 36 AYLIK MALZEMELİ YEMEK PİŞİRME DAĞITIM VE SONRASI HİZMET ALIMI

b) Miktarı ve türü:

Öğle + Akşam Yemeği :398.000 Öğün

Diyet Yemeği (Öğle+akşam) : 50.000 Öğün

Kahvaltı(Normal-Diyet) : 120.000 Öğün

Ara Öğün : 20.000 öğün

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Bodrum Devlet Hastanesi/Satınalma Birimi” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h) İstekliler İşletme Kayıt Belgesi’ni teklif dosyalarında sunacaktır...” düzenlemesi bulunmaktadır.

Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik’in ilgili hükmünde, belge üzerinde yazılı ticaret unvanı, gerçek ve tüzel kişi, işletme adresi ve faaliyet konusundan herhangi birinin değişmesi durumunda kayıt belgesinin geçerliliğini kaybedeceği düzenlenmiştir.

Başvuruya konu ihalede, İdari Şartname’nin 7’nci maddesinde isteklilerden teklif dosyaları kapsamında işletme kayıt belgesinin sunulmasının istendiği anlaşılmıştır.

İhale uhdesinde bırakılan Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nakl. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından teklif dosyası kapsamında T.C. Bağlar Kaymakamlığı İlçe Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğünce düzenlenen TR-21-K-007603 kayıt numaralı işletme kayıt belgesinin sunulduğu, söz konusu belgede “...İşletmecinin Adı-Soyadı/Tüzel Kişiliğin Adı: Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nak. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti.

İşletmenin Ticaret Unvanı: Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nak. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti.-Yemek Fabrikası

...

İşletmenin Faaliyet Konusu: Gıda Üretimi Yapan İşletmeler

Belgenin İlk Veriliş Tarihi: 06/06/2016..." ifadelerine ve işletme adresi ile şirket merkez adresine yer verildiği görülmüştür.

Söz konusu ihalede ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlenen Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş. tarafından teklif dosyası kapsamında T.C. Sakarya Valiliği İl Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğüne düzenlenen TR-54-K-010594 kayıt numaralı işletme kayıt belgesinin sunulduğu, söz konusu belgede "...İşletmecinin Adı-Soyadı/Tüzel Kişiliğın Adı: Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş.

İşletmenin Ticaret Unvanı: Çağ Yemek

İşletmenin Faaliyet Konusu: Depo, Gıda Satış ve diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler, Toplu Tüketim İşletmeleri

Belgenin İlk Veriliş Tarihi: 21/07/2016

Belgenin Değişiklik Tarihi: 04/11/2016..." ifadelerine ve işletme adresi ile şirket merkez adresine yer verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibinin 14.05.2019 tarihli şikâyet başvurusu üzerine idare tarafından Diyarbakır Bağlar Kaymakamlığı İlçe Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğünden 15.05.2019 tarihli ve E.55 sayılı yazı ile "Hastanemiz tarafından gerçekleştirilmiş olan 25/04/2019 tarihli 2019/118793 KİK numaralı 36 Aylık Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet alımı ihalemize katılanlar arasında KADOĞLU HAYV. YEMEK GIDA İNŞ. NAK. TAAH. VE SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ. firmasının sunmuş olduğu([idari şartname](#)de istenilen) ve kurumunuz tarafından verilen İşletme

Kayıt Belgesinin ihale tarihi itibari ile belgenin geçerli olup olmadığı ve faal durumda olduğuna dair ekte göndermiş olduğumuz belgenin kurumunuz tarafından teyit edilmesi ve tarafımıza ivedi olarak cevap verilmesi hususunda..." bilgi talep edilmiştir.

Bağlar Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğünün 15.05.2019 tarihli ve E.1552061 sayılı cevabi yazısında "İlgi sayılı yazınıza istinaden; GGBS (Gıda Güvenliği Bilgi Sistemi) de yapılan sorgulama sonucunda, TR-21-K-007603 İşletme Kayıt Numaralı, Bağcılar Mah. Gıda Toptancılar Sitesi K Blok No:2 Bağlar/DİYARBAKIR adresinde Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nak. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti.-Yemek Fabrikası adlı işletme yetkilisinin 13.05.2019 tarihli ve 1604006 kayıt nolu kurumumuza verdiği dilekçesine istinaden işletme pasif hale getirilmiştir. İşletme Kayıt Belgesi Hk. konulu yazınıza istinaden yapılan Gıda Güvenliği Bilgi Sisteminde 15.05.2019 tarihi itibariyle yapılan sorgulama sonucunda işletmenin pasif işletme olduğu hususunu..." ifadelerine yer verilmiştir.

Yine idare tarafından Sakarya İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğünden ve Arifiye Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğünden 15.05.2019 tarihli ve E.54 sayılı yazı ile "Hastanemiz tarafından gerçekleştirilmiş olan 25/04/2019 tarihli 2019/118793 KİK numaralı 36 Aylık Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet alımı ihalemize katılanlar arasında ÇAĞ YEMEK GIDA SAN. VE TİC. A.Ş. firmasının sunmuş olduğu ve kurumunuz tarafından verilen İşletme Kayıt Belgesinin ihale tarihi itibari ile belgenin geçerli olup olmadığı ve faal durumda olduğuna dair ekte göndermiş olduğumuz belgenin kurumunuz tarafından teyit edilmesi ve tarafımıza ivedi olarak cevap verilmesi hususunda..." bilgi talep edilmiştir.

Arifiye Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğünün 16.05.2019 tarihli ve E.1566259 sayılı cevabi yazısında "İlgi yazınızda belirtilen ve ilçe yetki sınırlarımız içerisinde bulunan "Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş. (İşletme Kayıt No:

TR-54-K-010594)" ünvanlı işletmenin ihale tarihi olan 25.04.2019 tarihi itibarıyla Gıda Güvenliği Bilgi Sistemi (GGBS)'nde faal olduğu, ancak işletme yetkilisinin 16.05.2019 tarihinde verdiği yazılı dilekçe ile "Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş. (İşletme Kayıt No: TR-54-K-010594) ünvanlı işletmesinin faaliyetine son verdiğini beyan etmiştir. Dilekçe kayıt altına alınmış olup, yerinde tespit yapılmamıştır." ifadelerine yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen Tarım Müdürlüklerine ait yazılarda Kadoğlu Hayv. Yemek Gıda İnş. Nak. Taah. ve San. ve Tic. Ltd. Şti.nin ihale tarihinden (25.04.2019) sonraki bir tarihte (13.05.2019) işletmesinin pasif hale getirilmesini talep ettiği, Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş.nin de ihale tarihinden sonraki bir tarihte (16.05.2019) işletmesinin faaliyetine son verdiğini beyan ettiği bilgisine yer verilmiştir.

Ayrıca Tarım ve Orman Bakanlığı'nın resmi internet sitesi üzerinden Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş.nin teklifi kapsamında sunduğu işletme kayıt belgesinin TR-54-K-010594 kayıt numarası ile yapılan sorgulama neticesinde Çağ Yemek Gıda San. ve Tic. A.Ş.nin hâlâ aktif bir işletme olduğu da belirlenmiştir.

Sonuç olarak Tarım Müdürlüklerine ait yazılardan ve Tarım ve Orman Bakanlığı'nın resmi internet sitesi üzerinden yapılan sorgulamadan açıkça görüleceği gibi her iki isteklinin de işletme kayıt belgesinin ihale tarihi itibarıyla aktif olduğu, belgelerinin askıya alınmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin söz konusu iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, Malzemeli Yemek Pişirme Dağıtım ve Sonrası Hizmet Alımı

4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen

30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine, Oybirliėi ile karar verildi.

