

İdari Şartnamenin Diğer
Hususlar maddesinde Muhasebat
Genel Müdürlüğü Genel
Tebliğinin “Harcama talimatı,
ihale onay belgesi ve onay
belgesi” başlıklı maddesinde
yer alan harcama yetkilisi
tarafından verilen harcama
talimatı kamu ihale
mevzuatına göre ihale
yetkilisi tarafından
imzalanan ihale onay belgesi
ya da onay belgesi
özellikleri itibarıyla aynı
nitelikte belge olduğu
açıklamasından, harcama
talimatı belgesi ile ihale
onay belgesinin mali mevzuat

düzenlemeleri kapsamında mahiyeti itibariyle aynı nitelikte olduğunun anlaşıldığı iş kapsamına ait ihale onay belgesinin 2023 yılı şubat ayı itibariyle imza altına alınmış olduğu, ihale kapsamında harcama talimatının verildiği ayın 2023 yılı şubat ayı olduğuna ilişkin düzenlemenin ihale dokümanında yer aldığı bu bağlamda yer alan düzenlemelerin yürürlükteki mevzuat hükümlerine uygun olduğu

5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Harcama talimatı ve sorumluluk" başlıklı 32'nci maddesinde "Bütçelerden harcama yapılabilmesi, harcama yetkilisinin harcama talimatı vermesiyle mümkündür. Harcama talimatlarında hizmet gerekçesi, yapılacak işin konusu ve tutarı, süresi, kullanılabilir ödeneği, gerçekleştirme usulü

ile gerçekleştirmeyle görevli olanlara ilişkin bilgiler yer alır...” hükmü,

Merkezî Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği’nin “Tanımlar” başlıklı 4’üncü maddesinde “...Onay belgesi: İhale usulüyle yapılacak alımlarda, kamu ihale mevzuatında standart form olarak belirlenen ihale onay belgelerini; doğrudan temin suretiyle veya kamu ihale mevzuatında belirtilen istisnai alımlarda ise alım konusu işin nev’i, niteliği, varsa proje numarası, miktarı, gereken hallerde yaklaşık maliyeti, kullanılabilir ödeneği ve tertibi, alımda uygulanacak usulü, avans ve fiyat farkı verilecekse şartlarını gösteren ve harcama yetkilisinin

imzasını taşıyan belgeyi,

...

ifade eder...” hükmü,

24 Sıra No’lu Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği’nin “Harcama talimatı, ihale onay belgesi ve onay belgesi” başlıklı 2’nci maddesinde “(1) 5018 sayılı Kanunun 32’nci maddesi hükmüne göre kamu idarelerince bütçeden bir giderin yapılabilmesi harcama yetkilisinin harcama talimatı vermesiyle mümkündür. Harcama talimatlarında hizmet gerekçesi, yapılacak işin konusu ve tutarı, süresi, kullanılabilir ödeneği, bütçe tertibi ile gerçekleştirme usulü ve gerçekleştirmeyle görevli olanlara ilişkin bilgiler yer alır. Kamu ihale mevzuatına göre düzenlenmesi öngörülen ihale onay belgesi ile onay belgesinde de harcama talimatındaki bilgiler yer almakta ve ihale yetkilisi olarak harcama yetkilileri bu belgeleri imzalamaktadır. Daha açık bir ifade ile 5018 sayılı Kanuna göre harcama yetkilisi tarafından verilen harcama talimatı, kamu ihale mevzuatına göre ihale yetkilisi tarafından imzalanan ihale onay belgesi ya da onay belgesi özellikleri

itibarıyla aynı nitelikte belgelerdir

...

(2) Bu nedenle bütçeden yapılacak bir giderin ödenmesinde gider çeşidine ve alım şekline göre Yönetmeliğin ilgili maddelerinde belirtildiği şekilde harcama talimatı, ihale onay belgesi ya da onay belgesinden yalnızca birinin düzenlenmesi yeterlidir...” açıklaması,

Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller’in “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde “(1) Bu Esas ve Usullerin amacı, 5/1/1961 tarihli ve 237 sayılı Taşıt Kanununa tabi olan kurumlarda kamu hizmetlerinin gerektirdiği taşıt ihtiyacının hizmet alımı suretiyle karşılanmasına ilişkin esas ve usulleri belirlemektir.” hükmü,

Anılan Esas ve Usuller’in “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinde “Bu Esas ve Usuller, 237 sayılı Kanuna tabi olan kurumları ve taşıtları kapsar.” hükmü,

Söz konusu Esas ve Usuller’in 4’üncü maddesinde “(1) Bu Esas ve Usullerde geçen

...

d) Taşıt: Kanun kapsamına giren motorlu ve motorsuz bütün ulaştırma araçlarını,

...

ifade eder.” hükmü,

Aynı Esas ve Usuller’in “Genel Esaslar” başlıklı 6’ncı maddesinde “(1) Temel amaç çerçevesinde hizmet alımı suretiyle taşıt edinilebilmesinin genel esasları şunlardır:

...

ç) Taşıtlar, yakıt hariç, şoförlü veya şoförsüz olarak edinilebilecektir.

...

(2) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile bu idarelere bağlı döner sermayelerin (Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ile TBMM Genel Sekreterliği ve Milli İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) hizmetleri için ihtiyaç duyulan ve yılı merkezi yönetim bütçe kanununa bağlı azami satın alma bedellerini gösterir (T) işaretli cetvelde belirtilen taşıtlardan binek, station-wagon, arazi binek, kaptı kaçtı, panel ve pick-up tipi taşıtların (fiilen arazi üzerinde çalışan arazi binek ve pick-up'lar hariç) hizmet alımı yöntemiyle ediniminde;

a) Şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli (katma değer vergisi hariç, her türlü bakım-onarım, sigorta ve benzeri giderler dahil), taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2'sini aşmayacaktır.

b) Şoför giderleri dahil yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedeli, (a) bendine göre tespit edilecek tutara yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde elli artırımlı tutarının ilave edilmesi suretiyle hesaplanacak tutarı aşmayacaktır..." hükmü,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "...Teklif bedelin hesabında; 02.10.2014 tarih ve 29137 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında" 2014/6814 Karar

Sayıllı Bakanlar Kurulu Kararı ve 06.11.2015 tarih ve 29524 sayıllı Resmi Gazetede yayınlanan “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılması Hakkında” 2015/8204 sayıllı Bakanlar Kurulu Kararı hükümleri göz önünde bulundurulacaktır. İstekli teklifini sunarken taşıtların, Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği 2023 Şubat ayına ait değerleri kullanacaktır. Teklif tutarı; bahse konu Bakanlar Kurulu Kararlarında belirtilen şekilde hesap edilen tutarı aşmayacaktır. Verilecek olan teklifin toplam tutarının bu tutarı aştığının “Birim Fiyat Teklif Mektubu” eki “Birim Fiyat Teklif Cetveli”nden görölmesi halinde isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılacaktır...” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin “Diğer hususlar” başlıklı 48.3’üncü maddesinde “...Bu ihale için Harcama talimatının verildiği ay 2023 yılının Şubat ayıdır.” düzenlemesi bulunmaktadır

Yapılan inceleme neticesinde Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller’in “Genel Esaslar” başlıklı 6’ncı maddesinde şoför giderleri hariç yapılan taşıt kiralamalarında aylık kiralama bedelinin taşıtın Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan ve harcama talimatının verildiği ay itibarıyla uygulanacak Motorlu Kara Taşıtları Kasko Değer Listesinde yer alan kasko sigortası değerinin %2’sini aşamayacağının düzenlendiği; diğer yandan 24 Sıra No’lu Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği’nin “Harcama talimatı, ihale onay belgesi ve onay belgesi” başlıklı 2’nci maddesinde “...Daha açık bir ifade ile 5018 sayıllı Kanuna göre harcama yetkilisi tarafından verilen harcama talimatı, kamu ihale mevzuatına göre ihale yetkilisi tarafından imzalanan ihale onay belgesi ya da onay belgesi özellikleri itibarıyla aynı nitelikte

belgelerdir...” açıklamasının yer aldığı,

İdari Şartname’nin “Diğer Hususlar” başlıklı 48’inci maddesinde “...Bu ihale için Harcama talimatının verildiği ay 2023 yılının Şubat ayıdır.” düzenlemesi ile harcama talimatının verildiği aya ilişkin bilgi yer aldığı,

İdare tarafından söz konusu iddiaya ilişkin olarak şikayete verilen cevapta “Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller’e göre hesap edilecek kasko değerinde baz alınacak ay için belirtilen “...ihalenin harcama limitlerinin onaylandığı ay yani ihalenin ilan tarihinin çıktığı tarih...” ifadesinin bir dayanağının olmadığı” yönündeki gerekçenin mevzuata uygun olduğu, şikâyete konu ihalede idare tarafından ihale dokümanı kapsamında harcama talimatının verildiği aya ilişkin bilgiye yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda yer verilen 24 Sıra No’lu Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği’nin “Harcama talimatı, ihale onay belgesi ve onay belgesi” başlıklı 2’nci maddesinde, yer alan harcama yetkilisi tarafından verilen harcama talimatı, kamu ihale mevzuatına göre ihale yetkilisi tarafından imzalanan ihale onay belgesi ya da onay belgesi özellikleri itibarıyla aynı nitelikte belge olduğu açıklamasından, harcama talimatı belgesi ile ihale onay belgesinin mali mevzuat düzenlemeleri kapsamında mahiyeti itibarıyla aynı nitelikte olduğunun anlaşıldığı,

Bahse konu iş kapsamına ait ihale onay belgesinin 2023 yılı şubat ayı itibarıyla imza altına alınmış olduğu, ihale kapsamında harcama talimatının verildiği ayın 2023 yılı şubat ayı olduğuna ilişkin düzenlemenin ihale dokümanında yer aldığı, bu bağlamda yer alan düzenlemelerin yürürlükteki

mevzuat hükümlerine uygun olduğu anlaşılmaktadır.

Yukarıda açıklanan gerekçelerle başvuru sahibinin bahse konu iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.