

ihalede işçilik giderlerinin asgari ücret artış oranı dikkate alınmak suretiyle İdari Şartname maddesinde şikayete konu kısım için belirtilen yol ücreti, esas alınarak hesaplandığı, ancak yapılan hesaplamada yine anılan Şartname maddesinde belirtilen yemek, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışacak işçiye ait maliyetlere açıkça yer verilmediğinden söz konusu giderlerin işçilik maliyetine dahil edilip edilmediği hususu anlaşılamaması

**ihalede işçilik giderlerinin
asgari ücret artış oranı
dikkate alınmak suretiyle
İdari Şartname maddesinde
şikayete konu kısım için
belirtilen yol ücreti, esas
alınarak hesaplandığı, ancak
yapılan hesaplamada yine
anılan Şartname maddesinde
belirtilen yemek, giyim,
ulusal bayram ve genel tatil
günlerinde çalışacak işçiye
ait maliyetlere açıkça yer
verilmediğinden söz konusu
giderlerin işçilik maliyetine
dahil edilip edilmediği
hususunu anlaşılamaması**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı

aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir ..." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.2.2. İstekliler aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini aşağıdaki yöntemleri kullanarak açıklayabilirler.

79.2.2.1. Üçüncü Kişilerden Alınan Fiyat Teklifleri: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G./21. md.) Tutanaklar fiyat teklifinin

dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından "Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmadığını beyan ederim." ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe

kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

79.2.2.2. Merkezi Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından Ülke Çapında Sunulan Mal ve Hizmetlere İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin merkezi kamu kurum ve kuruluşları tarafından ülke çapında sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tarifeleri veya istekliye verilmiş fiyat teklifleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu yöntemle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.3. Kamu Kurum ve Kuruluşları Tarafından İlan Edilen Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilan edilmiş fiyat tarifeleri açıklama yöntemi olarak kullanılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için ilan edilen fiyatların ihalenin ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.4. Ticaret Borsası Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 18/5/2004 tarihli ve 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanununun 51 inci maddesinin (c) bendi uyarınca borsa idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününde gerçekleşen ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.5. Toptancı Hal Fiyatları: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun uyarınca faaliyet gösteren toptancı hali idaresi tarafından düzenlenen ve ilgili malın ihale tarihinden önceki son 12 ayın herhangi bir işlem gününe ait ortalama fiyatını gösteren belge ile açıklama yapılabilir.

79.2.2.6. Özel veya Münhasır Hak Sahibi Kurulusların Uyguladığı Fiyatlar: İlgili mevzuatı uyarınca, belirli mal veya hizmetlerin kamuya sunulması konusunda lehine sınırlama bulunan kuruluşların tedarikçisi oldukları mallar veya sunucusu oldukları hizmetler için uyguladıkları fiyatlar ile açıklama yapılabilir. Bu usulle yapılmış açıklamanın geçerli olabilmesi için kullanılan fiyatların ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olması zorunludur.

79.2.2.7. İsteklinin Kendi Ürettiği, Aldığı veya Sattığı Mallara İlişkin Fiyatlar: Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre aşırı düşük teklif açıklamasına konu mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü mal miktarının en az yarısı kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta (Ek-0.7) tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması ve malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması gerekir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit

tutanağı (Ek-0.7) sunulmasına gerek bulunmayıp sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme yapılabilir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

...

79.2.3. Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır”

79.2.4. Ek-0.5, Ek-0.6 ve Ek-0.7 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Ekim-Kasım-Aralık 2013”, 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi “Nisan-Mayıs-Haziran 2014” tür.

79.2.5. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenir.

79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik

şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir.

Bu ihalelerde; teklifi aşırı düşük bulunan istekli öncelikle “ana girdi”, “işçilik” ve “yardımcı gider” oranlarının belirtildiği Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelini (Ek- H.4) hazırlayarak açıklaması kapsamında sunar. Açıklamanın geçerli kabul edilebilmesi için .) “(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı” oranının 0,80’den az ve 0,95’den çok olmaması gerekir. Oran belirtmeyen veya belirttiği oran 0,80’den az veya 0,95’den çok olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Bu maddede yer alan ana girdi ibaresi kapsamında, kırmızı et; beyaz et; balık; işlenmiş et ürünleri (sucuk, salam, sosis, kavurma gibi); kuru gıdalar (pirinç, bulgur, nohut, mercimek, kuru fasulye gibi); sebze; meyve; toz şeker, süt; yoğurt, ayran; yağ ürünleri (ayçiçek yağı, zeytinyağı, tereyağı) kahvaltı malzemeleri (peynir, zeytin, yumurta, reçel, bal gibi); pet su, ekmek açıklama yapılacak unsurlar olarak dikkate alınır. İdarenin ihale dokümanında bu girdilerin dışında ana girdi niteliğinde malzeme içeren yemek öğünü düzenlemesi durumunda aşırı düşük teklif açıklama yazısında açıklama istenecek unsurlar arasında bu malzemelerin de belirtilmesi zorunludur. Bu çerçevede, isteklinin beyan ettiği orana uygun teklif sunması durumunda, yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri (doğalgaz, LPG gibi), temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çiğ girdiler (tuz, baharat, tatlandırıcı vb.) gibi unsurlar “yardımcı girdiler” başlığında değerlendirilir ve bu unsurlar için açıklama sunulması gerekmez.

Örneğin; 1.000 öğün yemek alımı için çıkılan bir ihalede, birim fiyat olarak 5 TL teklif veren bir isteklinin, 5.000 TL olan toplam teklif bedelinin aşırı düşük olarak

değerlendirilmesi ve istekli tarafından sunulan Malzemeli Yemek Sunumu Hesap “(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı” oranının 0,90 olarak belirtilmesi halinde, teklifin 4.500 TL’sinin ana çiğ girdi ile işçilik toplamını içerdiği kabul edilir ve isteklinin sadece bu kısma ilişkin açıklama yapması gerekir. Teklifin 500 TL’lik kısmının ise yardımcı giderlere ilişkin olduğu kabul edildiğinden, bu kısma ilişkin açıklama yapılması gerekmemektedir.

Malzemeli yemek alımı ihalelerinde, kırmızı et; beyaz et; balık; kuru gıdalar (pirinç, bulgur, nohut, mercimek, kuru fasulye gibi); sebze; meyve maliyetlerinin tevsiki amacıyla üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri kullanılamaz. Ancak 79.2.2 nci maddede yer alan diğer yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklama yapılabilir.

Malzemeli yemek alımı ihalelerinde sadece iki haftalık örnek menüdeki ana girdiler ve işçilik giderleri dikkate alınarak açıklama yapılmalıdır. İsteklilerin örnek menüdeki girdiler ve işçilik gideri kullanılarak teklif ettikleri birim fiyatı açıklamaları gerekmekte olup toplam miktar ve tutar açıklaması yapılmayacaktır. Örneğin normal kahvaltı, diyet kahvaltı, ara öğün, normal yemek ve diyet yemek gibi birim fiyatları içeren bir ihalede, isteklilerin teklif ettikleri birim fiyatı; örnek menüyü ve bu menünün üretimi için gerekli işçilik tutarını kullanarak tevsik etmeleri durumunda açıklama uygun kabul edilecektir.

79.2.7. İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak EPDK tarafından il bazında günlük yayımlanan akaryakıt fiyatlarının % 90’ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyecektir. Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığına anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir.

79.3.3. Kurumca hazırlanan “İşçilik Hesaplama Modülü” ne (www.ihale.gov.tr) adresinden ulaşılabilecek olup, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin değerlendirilmesi bağlamında sözleşme ve genel giderler dahil asgari işçilik maliyeti hesabında işçilik hesaplama modülünün kullanılması zorunludur.” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Karabük Aile, Çalışma Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğümüze Bağlı Kuruluşlarımızın Kuruluş Mutfağında ve Firma Mutfağında Pişirilmek üzere Mamul Yemek Alımı Dağıtım ve Servis Hizmetleri Alımı

b) Miktarı ve türü: Karabük Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların, Kuruluş ve Firma Mutfağında Pişirilmek Üzere Malzeme Dahil Mamul Yemek Alımı Dağıtım ve Servis Hizmetleri İş

Yücel Huzurevi Müdürlüğü; Toplam 186.708 adet 13+ Yaş öğün.
Kadın Konukevi Müdürlüğü; : Toplam 23.549 adet öğün.

Safranbolu Engelsiz Yaşam Bakım, Rehabilitasyon ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü: Toplam:54.738 adet öğün

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c)Yapılacağı yer: Karabük Yücel Huzurevi Müdürlüğü, Safranbolu Kadın Konukevi Müdürlüğü Ve Safranbolu Engelsiz Yaşam Bakım, Rehabilitasyon Ve Aile Danışma Merkezi Müdürlüğü ” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Teklif fiyata dâhil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.3.1. ...

2. Kısım: Safranbolu Kadın Konukevi Müdürlüğü (Kuruluş Mutfağında Pişirilmek Üzere Mamul Yemek Alımı)

İşçi ücreti olarak 1 (bir) işçiye, çalışılan tarihlerde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret ödenecektir.

Kuruluş mutfağında çalışan 1(bir) kişi aylık 26 (yirmialtı) gün üzerinden 1 (bir) gün için brüt 5,00 ,-TL (Beş Türk Lirası, otuz beş Kuruş) nakdi yol ücreti ödenecek olup, ücret bordrosunda gösterilecektir. Teklif fiyata dahildir.

işçilik giderleri [(işçi ücreti, sigorta prim giderleri, yemek, yol, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma 1 kişiye (15,5 gün) teklif fiyata dâhildir.

Ayrıca Kuruluşun mutfağında kullanılacak doğalgaz ve su giderleri için süzme sayaç konulamadığından aylık ortalama tüketim tutarı hesaplanarak bulunan 200,00.-TL ve elektrik gideri ise süzme sayaç ile belirlenecek tüketim miktarı elektrik birim fiyatı çarpımı sonucu oluşan tutar (200,00.-TL (ikiyüz lira) + Elektrik sarfiyat tutarı) firmanın her ay hak ediş tutarından kesilecektir.

Kuruluşta yemek pişirilemeyeceği hallerde (aşcının hafta tatilleri olan her Pazar günü, yıllık izinlerinde, raporlu v.s. durumlarında) yemek yüklenici firma mutfağında yapılacak olup, pişirilen yemek kuruluşa taşınması firma tarafından yapılacak olup teklif fiyata dahildir.

Teknik şartnamenin Genel Hususlar başlıklı kısmının 27 nci maddesinde belirtilen yiyecek yüklenici firma tarafından personele aynı olarak verilecektir.

Gıda rasyonundaki gramajlara göre oluşturulacak yemek maliyetleri üzerinden

5.751 adet sabah kahvaltısı,

8.895 adet öğle yemeği ve

5.751 adet akşam yemeği

3.152 adet ara öğün olmak üzere

Toplam: 23.549 adet/öğün yemek teklif fiyata dahildir.

Yemeğin taşınması için thermobox veya ısı üreten kapalı araba, kapak, diyetlilerin yemeğinin taşınması için termo tepsiler, strech, alüminyum folyo, ağız maskesi, bone, kolluk, hijyenik eldiven, tek kullanımlık numune poşeti, soğutmalı taşıma aracı, p konteyneri, pişirme ve saklama kapları teklif fiyata dâhildir.

Yemeğin özelliğine göre ketçap, mayonez, limon, sirke, çeşitli baharatlar, temizlik malzemeleri (bulaşık deterjanı, sıvı ovma kremi, çamaşır suyu, bulaşık süngeri, bulaşık teli, bulaşık eldiveni vb.), plastik p torbası, bebek, hasta veya diyetlilerin yiyeceklerinin hazırlanması amacıyla oluşturulan özel beslenme birimi için süt, pirinç unu, sebze, meyve, et, yemek numunelerinin mikrobiyolojik analizi, yemek imalatı servis ve temizliği, kullanılacak malzeme, iş kazası ve hijyene ilişkin personelin eğitimi, idarenin demirbaşında bulunan ve yüklenici firmaya teslim edilecek her türlü

ekipmanın bakım ve onarımı, yüklenici firma tarafından temin edilecek makine ve teçhizat, ilaçlama, yemeğin yapımında kullanılacak elektrik, su, doğalgaz ile yemeğin firma mutfağından kuruluş mutfağına nakliye giderleri, kuruluş yemekhanesi olarak kullanılan dairenin elektrik, su, doğalgaz giderleri, kombi bakım giderleri, kullanılan cihazların bakım, onarım ve kalibrasyon giderleri, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri ve Kamu İhale Kurum payı, teklif fiyata dahildir...” düzenlemesi yer almaktadır.

“Sınır değer” başlıklı 33’üncü maddesinde “İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yönetime göre sınır değer hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir...” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “İşin süresi” başlıklı 9’uncu maddesinde: “9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2021; işi bitirme tarihi 31.12.2021

9.2. Bu sözleşmenin uygulanmasında sürelerin hesabı takvim günü esasına göre yapılmıştır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “İşin Tanımı” başlıklı II’nci maddesinde “A- Yemek Çeşitleri Ve Öğün Sayıları: Kadın Konukevinde, 1 (bir) adet kahvaltı, 1 (bir) adet öğle, 1 (bir) adet akşam yemeği ile ara öğünlerin (kuşluk, ikindi) pişirilmesi, servisi ve servis sonrası hizmetlerinin yürütülmesi işidir. Öğünler ve örnek yemek çeşitleri aşağıdaki tablolarda belirtilen sayıda uygulanacaktır...” düzenlemesi yapılmıştır.

Ayrıca idarece iki haftalık örnek yemek menüsü de belirlenmiştir.

Yukarıda belirtilen 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 38'inci maddesinde ifade edildiği üzere, ihale komisyonu tarafından, verilen tekliflerin değerlendirilmesinden sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olduğunu belirlediği tekliflerin reddedilmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıların yazılı olarak isteneceği ve ayrıca ihale komisyonunca, anılan maddede belirtilen hususlar kapsamında yapılan yazılı açıklamalar dikkate alınmak suretiyle aşırı düşük tekliflerin değerlendirileceği belirtilmiş olup bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin tekliflerinin reddedileceği hükme bağlanmıştır.

Bu çerçevede, Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde, ihale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değerın altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerine ilişkin olarak aşırı düşük tekliflerin tespiti ve değerlendirilmesi yönünde yine yukarıda belirtilen açıklamalara yer verildiği, bu kapsamda anılan Tebliğ'de malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin sunulması ve değerlendirilmesine ilişkin olarak özel açıklamaların bulunduğu, buna göre malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere Teknik Şartname'de asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılması gerektiği hususları anlaşılmış olup bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çığ girdi miktarlarının ortaya konulması gerektiği belirtilmiştir.

Ayrıca bu ihalelerde; teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin

öncelikle “ana girdi”, “işçilik” ve “yardımcı gider” oranlarının belirlendiği malzemeli yemek sunumu hesap cetvelini (Ek- H.4) hazırlamak suretiyle açıklaması kapsamında sunacağı ortaya konulmuştur. Bu doğrultuda yapılan açıklamanın geçerli kabul edilebilmesi için “(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı” oranının 0,80’den az ve 0,95’ten çok olmamasının gerektiği ve oran belirtmeyen veya belirttiği oran 0,80’den az veya 0,95’ten çok olan isteklilerin tekliflerinin reddedileceği açıklanmıştır.

17.11.2020 tarihli ihale komisyonu kararında 2.kısım Safranbolu Kadın Konukevi Müdürlüğü ihalesine başvuru sahibi dahil 3 isteklinin teklif verdiği, en düşük teklifi veren Sürmen Gıda Hazır Yemek San. Tic. Ltd. Şti. nin teklifinin sınır değer (242.219,79 TL) altında kalması nedeniyle idarece aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, anılan istekli tarafından verilen açıklamaların yeterli görülmesi sebebiyle ihalenin üzerinde bırakıldığı, ikinci en avantajlı teklif sahibi olarak ise başvuru sahibi olan Paşa Haberleşme Posta Hizm. San.Tic. Ltd. Şti.’nin belirlenmesine karar verildiği anlaşılmıştır.

İdare tarafından sınır değer altında kalan Sürmen Gıda Hazır Yemek San. Tic. Ltd. Şti.ne 24.11.2020 tarihinde EKAP üzerinden gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısında, “...Teklifinizin önemli bileşenlerinin ana girdiler, işçilik maliyeti, demirbaşlara ait giderler, yemeğin cinsi ve kullanılacak malzemelerin miktar girdileri ve Teknik Şartname’nin “2 haftalık örnek yemek menüsü” belirtilen örnek menüden yararlanarak ve yazımız ekindeki hazırlanan iki haftalık örnek menü listeleri doğrultusunda diğer girdiler ile teknik şartname, idari şartnameye ve gıda rasyonuna uygun olarak, her kısım için ayrı ayrı olmak üzere 30.11.2020 Pazartesi günü saat 10.00’a kadar açıklama yapılması

gerekmektedir...” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

2.kısım Safranbolu Kadın Konukevi Müdürlüğü ihalesinin üzerinde bırakıldığı Sürmen Gıda Hazır Yemek San. Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında, idarece gönderilen iki haftalık örnek menüdeki yemek çeşitleri için gıda rasyonundaki gramajlar üzerinden fiyatlandırma yapıldığı, bu fiyatlandırmaların yapılmasında açıklama ekinde de yer alan faturaların ürün/birim fiyatlarından faydalanıldığı, enflasyon ve üfe+tüfe oranları göz önünde bulundurularak gıda endeks ortalaması üzerinden gelecek yılın artışları da eklenerek fiyatların oluşturulduğu, ayrıca personel/işçi maliyetleri de hesaplanmak suretiyle malzeme tutarları, yıllık personel maliyetleri, yıllık elektrik ve su kullanım maliyetleri, personelin yıllık tazminatı ve yol ücreti, 2021 yılı için zamlı asgari ücret olmak üzere teklif fiyatı olan 185.318,75 TL’ye ulaşıldığı görülmüştür.

Buradan hareketle, anılan isteklinin açıklamasında örnek yemek menüsündeki yiyeceklerin yemek çeşitleri bazında fiyatlandırıldığı, ancak yemek girdilerine yönelik herhangi bir açıklamaya yer verilmediği, ayrıca açıklamalarında Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetveli (Ek-H.4), Ticaret Borsası Bültenleri, Maliyet/Satış Tutarı Tespit Tutanağı (Ek-0.7), öğün maliyetlerine ilişkin hesap cetvelleri, KİK işçilik hesaplama modülü çıktısı vb. açıklama belgelerinin olmadığı, sadece malzeme faturalarına yer verildiği tespit edilmiştir.

Anılan Tebliğ’in 79.2.2’nci maddesinde isteklilerin aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini açıklama yöntemlerinin ticaret borsası bültenleri, toptancı hal fiyatları, özel veya münhasır hak sahibi kuruluşların uyguladığı fiyatlar, isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait

fiyatlar olmak üzere sayma yoluyla belirlendiği, yine aynı Tebliğ' de 79.2.2' nci maddede yer alan diğer yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı anlaşıldığı durumlarda istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabileceği açıkça ortaya konulmuştur.

Tüm bu açıklamalar ışığında, ihalenin 2.kısımının üzerinde bırakıldığı Sürmen Gıda Hazır Yemek San. Tic. Ltd. Şti. tarafından aşırı düşük teklif açıklamasında sunulan iki haftalık örnek menü fiyatlandırması için malzeme alış faturaları ve işçilik hesaplamasının yeterli olmadığı, zira mevzuat gereği sunulması gereken belgelerin sunulmadığı (Ek.H.4 Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetveli, Kamu İhale Genel Tebliği' nin 79.2.2' nci maddesindeki açıklama yöntemlerine ilişkin belgeler) ve açıklamaların bu haliyle mevzuata uygun olmadığı ve bu doğrultuda başvuru sahibinin aşırı düşük teklif açıklamasına yönelik iddiaları kapsamında yer verdiği hususların incelenmesi imkanının da bulunmadığı,

Öte yandan işçilik giderlerinin asgari ücret artış oranı dikkate alınmak suretiyle İdari Şartname' nin 25' inci maddesinde şikayete konu kısım için belirtilen yol ücreti, esas alınarak hesaplandığı, ancak yapılan hesaplamada yine anılan Şartname maddesinde belirtilen yemek, giyim, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışacak işçiye ait maliyetlere açıkça yer verilmediğinden söz konusu giderlerin işçilik maliyetine dahil edilip edilmediğı hususu anlaşılamamış olup, bu çerçevede ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihalenin şikayete konu 2' nci kısmında teklifinin reddedilmesi gerektiğı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/004
Gündem No	: 23
Karar Tarihi	: 27.01.2021
Karar No	: 2021/UH.I-206