

ihale Şartnamesinde bir yeterlik kriteri olarak belirlenen ve teklif dosyasında sunulması zorunlu olan yetki belgelerinden A1 ve K1 yetki belgelerinin başvuru sahibi istekli tarafından sunulmaması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhalelere yönelik başvurular" başlıklı 54'üncü maddesinde "İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler.

...

Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;

...

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,

karar verilir..." hükmü,

Anılan Kanun'un "İdareye şikayet başvurusu" başlıklı 55'inci maddesinde "Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir..." hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Sürelerle ilgili genel esaslar" başlıklı 7'nci maddesinde "(1) Süreler;

a) İlana yönelik başvurularda ilk ilan tarihini,

...

izleyen günden itibaren başlar..." hükmü,

İhale İlanı'nın "İhaleye katılma şartları ve istenilen belgeler" başlıklı 4.1'inci maddesinde "...4.1.1.3. Araçlar için A-1, D-2 ve K-1 ile S yetki belgelerinin bulundurulması zorunlu olup bu belgelerin ihale başvuru sürecinde Kuruma ibraz edilmesi gerekmektedir..." düzenlemesi,

Anılan İlan'ın "İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler" başlıklı 4.3.2'nci maddesinde "Araçlar için A-1, D-2 ve K-1 ile S yetki belgelerinin bulundurulması zorunlu olup bu belgelerin ihale başvuru sürecinde Kuruma ibraz edilmesi gerekmektedir." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "...5.3. İstekli tarafından, ihale dokümanının içeriği dikkatli bir şekilde incelenmelidir. Teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmemesinden kaynaklanan sorumluluk teklif verene aittir. İhale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde

“7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h) Araçlar için A-1, D-2 ve K-1 ile S yetki belgelerinin bulundurulması zorunlu olup bu belgelerin ihale başvuru sürecinde Kuruma ibraz edilmesi gerekmektedir.

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Araçlar için A-1, D-2 ve K-1 ile S yetki belgelerinin bulundurulması zorunlu olup bu belgelerin ihale başvuru sürecinde Kurum a ibraz edilmesi gerekmektedir.

...

isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen diğer belgeler

7.5.5. Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz.” düzenlemesi bulunmaktadır.

4734 sayılı Kanun’un “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54’üncü maddesinin onuncu fıkrasının (c) bendinde; Kuruma veya idareye yapılan başvurularda, başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması halinde başvurunun reddine karar verileceği hükme bağlanmıştır.

Ayrıca idareye şikâyet süresinin, ihale sürecindeki şikâyet konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 21'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler haricindeki ihalelerde on gün olduğu, ihale ilanına yönelik şikâyet başvuru süresinin ilk ilan tarihini izleyen günden itibaren, ihale dokümanına yönelik şikâyet başvuru süresinin ihale dokümanının satın alındığı tarihini izleyen günden itibaren başlayacağı, öte yandan, ihale ilanına ve ihale dokümanına ilişkin şikâyetlerin anılan Kanun'un 21'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler haricindeki ihalelerde on günlük süreyi aşmamak üzere en geç ihale tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabileceği anlaşılmaktadır.

Başvuru sahibi isteklinin "İhale İlanı, İdari Şartname ve Teknik Şartname ile uygulama arasında çelişkilerin bulunduğu, K-1 yetki belgesinin ticari amaçla eşya taşımacılığı yapacaklara, A-1 yetki belgesinin ise ticari amaçla otomobil ile tarifersiz yolcu taşımacılığı yapacaklara verileceği"ne yönelik iddiasının 02.03.2021 tarihli İhale İlanı düzenlemesine ilişkin olduğu, başvuru sahibinin şikâyet konusu işlemi fark etmesi veya öğrenmesi gereken tarih olan 02.03.2021 tarihini izleyen 10 (on) gün içinde 12.03.2021 Cuma günü mesai bitimine kadar idareye şikâyet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süreyi geçirdikten sonra 25.03.2021 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibinin ihale ilanı düzenlemesine yönelik iddiasının süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Anılan isteklinin "İdari Şartname'nin 7.1.h. maddesinde ihale konusu işte çalıştırılacak araçlar için A-1, D-2, K-1 ve S

yetki belgelerinin bulundurulmasının zorunlu tutulduğu ve söz konusu belgelerin ihale başvuru sürecinde Kuruma ibraz edilmesi gerektiğinin düzenlendiğı, itirazın şikâyetine ihalede çalışacak araçlarda yolcu taşımacılığı yapılacağı için firmaları tarafından teklif dosyası kapsamında D-2 ve S yetki belgelerinin sunulduğu, bu nedenle tekliflerinin değerlendirmeye alınması gerektiğı” yönündeki iddiasına ilişkin olarak yapılan incelemede;

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde ihale konusu işte çalıştırılacak araçlar için A1, D2, K1 ve S yetki belgelerinin bulundurulmasının bir yeterlik kriteri olarak belirlendiğı ve bu belgelerin istekliler tarafından teklif dosyası kapsamında sunulmasının zorunlu olduğu, bu itibarla ihaleye katılan isteklilerin yeterlik kriteri olarak anılan yetki belgelerini teklifleri kapsamında sunmaları gerektiğı anlaşılmıştır.

Anılan istekli tarafından İdari Şartname’nin 7.1.h maddesinde düzenlenen yeterlik kriterinin tevsiki amacıyla teklif dosyası kapsamında D2 yetki belgesi ve S plaka araçlara ilişkin ruhsatların sunulduğu görülmüş olup, sunulan belgeler arasında A1 ve K1 yetki belgelerinin bulunmadığı tespit edilmiştir.

Bu çerçevede yapılan değerlendirmede, İdari Şartname’de bir yeterlik kriteri olarak belirlenen ve teklif dosyasında sunulması zorunlu olan yetki belgelerinden A1 ve K1 yetki belgelerinin başvuru sahibi istekli tarafından sunulmadığı anlaşıldığından, anılan istekliye ait teklifin idarece bu gerekçe ile değerlendirme dışı bırakılması işleminin yerinde olduğu ve başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/018
Gündem No	: 45
Karar Tarihi	: 07.05.2021
Karar No	: 2021/UH.I-956