

ihalede istekli tarafından
sunulan anılan malzemeye
ilişkin fiyat teklifine
dayanak teşkil eden satış
tutarı tespit tutanağının
fatura bilgileri tablosu
kısımında Faturayı
Düzenleyenin sütununa ilişkin
dipnotta Bu sütunda faturanın
mükellef tarafından
düzenlendiği durumlarda alıcı
bilgilerine mükellef
tarafından düzenlenmediği
durumlarda ise faturayı
düzenleyen bilgilerine yer
verilecektir ifadesine yer
verildiği ilgili dipnot
uyarınca tabloda belirtilen

faturaların fiyat teklifini veren mükellef tarafından düzenlenmesi nedeniyle anılan mükelleften mal veya hizmet alan alıcı bilgilerine yer verilmesi gerekirken ilgili kısımda yine faturaları düzenleyen mükellefin bilgilerine yer verildiği bu sebeple fatura tablosunda yer verilen faturalara konu mal veya hizmetlerin alıcılara ilişkin bilgilere ulaşılamadığı belirtilen hata nedeniyle anılan satış tutarı tespit tutanağının ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak hazırlanmadığının

kabulü hk 1

Karayolları Trafik Yönetmeliği'nin "Hız sınırları" başlıklı 100'üncü maddesinde "Karayolları Trafik Kanununda ve bu Yönetmelikte yazılı kayıt ve şartlar dışında ve aksine bir işaret bulunmadıkça yol durumlarına göre römorksuz araç cinsleri için saatteki asgari ve azami hız sınırları aşağıda gösterilmiştir.

ARAÇ CİNSİ	YERLEŞİM YERİ İÇİNDE	YERLEŞİM YERİ DIŞINDA		OTOYOLLARDA
		ŞEHİRLERARASI ÇİFT YÖNLÜ KARAYOLLARINDA	BÖLÜNMÜŞ YOLLARDA	
...	...	...	...	...
Kamyon (N2- N3), Çekici (N2- N3)	50	80	85	90
...	...	...	...	...

kilometredir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Sınır değer tespiti ve aşırı düşük teklifler" başlıklı 45'inci maddesinde "...45.1.2. Sınır değerinin altındaki teklif sahiplerinden yaklaşık maliyetin % 80'lik bölümünü oluşturan iş kalemleri/gruplarına ilişkin ayrıntılar yazılı olarak istenir. Bu çerçevede; istenen açıklamanın niteliği dikkate alınarak, isteklilere beş (5) iş gününden az olmamak üzere makul bir süre verilir. (Ek cümle: 19.06.2018-30453/m RG/ 7. md.) Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama

istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir.

45.1.2.1. İhale komisyonunca, (38.1) maddesi kapsamında idarece hazırlanan “sıralı iş kalemleri/grupları listesi” kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80’lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirlenir.

Sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kalemi/grubu, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirlenecektir. Bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacaktır.

45.1.2.2. İhale komisyonu tarafından, açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri/gruplarına ait idarece (38.1) maddesine göre oluşturulan “sıralı analiz girdileri listesi” kullanılarak tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3’üne eşit ve bu tutarın altında olan analiz girdileri tespit edilecektir.

Yaklaşık maliyeti oluşturan iş kalemi/grubu analizlerindeki analiz girdilerinden, tutarı kar ve genel gider hariç analiz toplamının %3’üne eşit ve altında olanlar için isteklilerden açıklama yapılması istenilmeyecektir.

Tutarı, kar ve genel gider hariç analiz toplamının % 3’üne eşit veya altında olması nedeniyle sorgulamaya tabi tutulmayacak analiz girdilerinin tutarlarının kümülatif toplamının kar ve genel gider hariç analiz toplamının %15’ini aşması durumunda; en küçük tutardan itibaren kümülatif toplamda % 15’lik tutarın aşılmasına neden olan analiz girdisi belirlenecek, tutarı bu girdinin tutarından daha az olan girdiler için açıklama istenilmeyecektir.

Aynı girdinin yaklaşık maliyeti oluşturan birden fazla iş kalemi/grubunun analizinde yer alması halinde bu girdinin

oranı her analiz için ayrı ayrı değerlendirilerek analiz toplamının % 3'ünün altında kalıp kalmadığına göre işlem yapılır. Herhangi bir analizdeki oranı %3'ün üstünde olan analiz girdisi için açıklama istenilecektir.

Analizlerdeki işçilik girdisi, tutarları analiz toplamının % 3'üne eşit veya altında olsa dahi, açıklama istenilmeyecek girdiler arasında yer alamaz.

45.1.2.3. İhale komisyonu teklifleri aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerden (45.1.2.1) maddesinde belirlediği iş kalemleri/grupları için isteyeceği açıklama ile ilgili yazıda, (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdilerini de belirtecektir.

İstekliler, teklifi kapsamında yer alan iş kalemleri/grupları için hazırlayacakları analizlerde (45.1.2.2) maddesine göre açıklama istenilmeyecek olan analiz girdileri de dahil analizlerini oluşturan tüm girdileri göstereceklerdir.

...

45.1.3. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 22.md.) İsteklilerden teklifleri kapsamında analiz ve hesap cetveli sunmaları istenmeyecektir. Analizler ve hesap cetveli, Kanunun 38 inci maddesi uyarınca teklif fiyatı aşırı düşük olarak tespit edilen isteklilerin tekliflerinin önemli bileşenleri ile ilgili ayrıntıların belirlenmesi amacıyla, sadece aşırı düşük teklif sahibi isteklilerden istenecektir. Bu çerçevede; teklif fiyatının aşırı düşük olduğu tespit edilen istekliler tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenlerine ilişkin olarak yapacakları açıklama kapsamında;

a) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde, toplam teklif bedelini oluşturan iş kalemleri ve/veya iş gruplarına ait miktarlar ve bunlara ait birim fiyatların gösterildiği hesap cetveli ile açıklama istenen iş kalemleri ve/veya iş gruplarının birim fiyatlarına ilişkin ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri,

b) Teklif birim fiyatlı işlerde; açıklama istenen iş kalemlerinin birim fiyatlarına ilişkin olarak ihale dokümanında verilen analiz formatına uygun analizleri

sunacaklardır. Sorgulamaya konu edilmeyen iş kalemleri/grupları için analiz sunulması istenmeyecektir.

Anahtar teslimi götürü bedel teklif alınan ihalelerde istekli tarafından sunulacak hesap cetvelinde, sorgulamaya tabi tutulmayan iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının her biri için miktar ve birim fiyatların ayrı ayrı gösterilmesi zorunlu olmayıp, sorgulanmayan iş kalemlerinin tamamı için teklif edilen toplam bedelin gösterilmesi yeterlidir.

45.1.4. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 23.md.) İdare tarafından ihale dokümanı kapsamında;

a) Teklif birim fiyatlı işlerde; her bir iş kaleminin yapım şartlarına, tarif ve içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

b) Anahtar teslimi götürü bedel işlerde; iş kalemleri ve/veya iş gruplarının yapım şartlarına bağlı kalınarak, her iş kalemi/iş grubunun içeriğine göre analizde yer almasını istediği “malzeme, işçilik, makine ve diğerleri (varsa; nakliyeler, inşaat yerindeki yükleme, boşaltma, yatay ve düşey taşımalar, zamlar vb.)” sadece girdi cinslerinin belirlendiği, analiz girdileri ile miktarlarının ve tutarlarının belirtilmediği,

(Ek-Y.2)’de yer alan örneğe uygun analiz formatının isteklilere verilmesi, isteklilerin de tekliflerinin aşırı düşük olarak tespit edilerek kendilerinden açıklama istenmesi durumunda, yapacakları açıklamada sunacakları analizlerin verilen bu formata uygun olması gerekmektedir.

İdare tarafından bütün iş kalemleri/iş grupları için tek bir analiz formatı düzenlenebileceği gibi, iş kalemleri/iş gruplarının yapım şartlarına göre birden fazla analiz formatı da düzenlenebilir. Ancak bu durumda, idare ihale dokümanında hangi analiz formatının hangi iş kalemleri/iş grupları için kullanılacağını belirtmek zorundadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar ile uyumlu olmayan iş kalemleri (özel iş kalemleri) ile idarelerce tasarlanan ve birden fazla iş kalemini ihtiva eden iş kalemleri (paçal iş kalemi) için bu iş kalemlerinde bulunan analiz girdileri ve miktarlarının gösterildiği analiz formatlarının, ihale dokümanı kapsamında (Değişik ibare: 16/03/2019-30716 R.G./14.md.) veya aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazı ekinde verilmesi gerekmektedir. Ancak idarece niteliği gereği analiz formatı hazırlanamayan iş kalemlerine ilişkin isteklilerin açıklamaları kapsamında analiz sunmalarına gerek olmayıp, anılan iş kalemlerine ilişkin açıklamalar 45.1.13 maddesi uyarınca yapılabilir.

45.1.5. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 24.md.) İsteklilerin iş kalemleri/iş grupları için kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış cari yıl birim fiyatları veya bu fiyatlardan daha yüksek fiyatları teklif etmeleri ve söz konusu iş kalemleri/grupları için; hangi kamu kurum ve kuruluşunun birim fiyatını kullandıklarını, birim fiyat poz numarasını da yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları durumunda analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda; isteklilerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış “kar ve genel gider içermeyen birim fiyatların” üzerine, kendi belirledikleri “kar ve genel gideri” ilave ederek birim fiyatlarını oluşturmaları durumunda da; hangi kamu kurum ve kuruluşunun “kar ve genel gider hariç birim fiyatını” kullandıklarını ve kendi belirledikleri “kar ve genel gider” tutarını yazmak suretiyle liste halinde belirterek açıklamaları kapsamında sunmaları halinde de, söz

konusu iş kalemleri/iş grupları için analiz düzenlemeleri zorunlu değildir. Bu kapsamda isteklilerin analiz düzenlemeleri zorunlu olmayan söz konusu iş kalemleri/grupları için 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına da gerek bulunmamaktadır.

Örneğin; isteklinin, “150 dozlu demirsiz beton” iş kalemi için Bayındırlık ve İskan Bakanlığının 16.001 poz numaralı birim fiyatını (2010 B.F: 97,86 TL) teklif etmesi, “200 dozlu demirsiz beton” iş kalemi için Bayındırlık ve İskan Bakanlığının 16.002 poz numaralı birim fiyatının (2010 B.F: 104,00 TL) üzerinde 105,00 TL teklif vermesi, 250 dozlu demirsiz beton” iş kalemi için Bayındırlık ve İskan Bakanlığının 16.003 poz numaralı birim fiyatının kar ve genel gider hariç tutarına, $(110,13/1,25=88,10 \text{ TL})$ kendi belirlediği % 18 kar ve genel gider karşılığı eklemek suretiyle 103,96 TL $(88,10 \times 1,18)$ teklif etmesi ve teklif ettiği söz konusu birim fiyatları aşağıdaki örnek listede gösterildiği şekilde tablo halinde göstermesi durumunda; bu üç iş kalemi için analiz düzenlemesi zorunlu değildir.

Kamu kurum ve kuruluşlarının yayımlanmış birim fiyatları kullanılarak oluşturulan teklif birim fiyat listesi (Örnek)							
Sıra No	Poz No	İş kaleminin adı	Kamu kurum ve kuruluş birim fiyatları			Teklif	
			Birim fiyatı alınan kurum/kuruluş	Kar ve genel gider dahil birim fiyat	Kar ve genel gider hariç birim fiyat	Teklif edilen kar ve genel gider	Teklif edilen birim fiyat
				(TL)	(TL)	(TL)	(TL)

1	16.001	150 dozlu demirsiz beton	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	97,86			97,86
2	16.002	200 dozlu demirsiz beton	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	104,00			105,00
3	16.003	250 dozlu demirsiz beton	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	110,13	88,10	15,86	103,96
...	...	...	...				

İş kalemleri/grupları için, kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış birim fiyatlar esas alınarak teklif sunulmuş olmakla birlikte; yukarıda belirtildiği şekliyle liste halinde belirtilmemesi durumunda, söz konusu iş kalemleri/grupları için analiz sunulması zorunludur.

İlan veya davet tarihinde cari yıl birim fiyatın yayımlanmamış olması durumunda, istekli tarafından önceki yılın yayımlanmış birim fiyatları kullanılabilir.

45.1.6. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 25.md.) Analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçleri kullanan ve söz konusu rayiçleri poz numaralarını da belirtmek suretiyle liste halinde sunan isteklilerin, söz konusu rayiçlere ilişkin olarak 45.1.13 maddesinde belirtilen belgeleri sunmalarına gerek bulunmamaktadır.

45.1.7. İstekliler tarafından, inşaat iş kalemleri/iş grupları dışında yer alan sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, müşterek tesisat, havalandırma, brülör, asansör, elektrik tesisatı vb. iş kalemleri/iş gruplarına ait analiz sunulması yerine bu iş kalemi/iş gruplarına ait malzeme ve montaj bedelini ayrı ayrı gösterecek şekilde açıklama yapılması kabul edilecektir.

45.1.8. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak yaptığı

açıklamada sunduğu analizler, ihale dokümanı kapsamındaki analiz formatına, birim fiyat tariflerine, idarece tanımlanan yapım şartlarına veya teknik şartnameye uygun olmayan, analiz fiyat tutarları teklif fiyatların üzerinde olan isteklilere ait teklifler reddedilecektir. Analizler üzerinde yapılan incelemede; çarpım ve toplamlarda hesaplama hatası bulunması durumunda, analiz girdilerine ait fiyatlar esas alınarak, hesaplama hatası ihale komisyonu tarafından re'sen düzeltilir. Bu şekilde düzeltilmiş analiz fiyatı, teklif fiyatın üzerinde olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

45.1.9. (Değişik: 20/8/2011-28031 R.G./ 16 md.) İş kalemleri/gruplarına ait analizler ile yardımcı ve/veya alt analizlerde yer alan işçilik fiyatları ihale tarihinde yürürlükte olan saatlik asgari ücretin altında olamaz.

45.1.10. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 26.md.) İhale komisyonu, sınır değer altındaki tekliflerin önemli bileşenlerini;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve yapım işinin yerine getirilmesinde kullanılacak avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda istekliler tarafından yapılan yazılı açıklamaları da dikkate almak suretiyle değerlendirir ve ihaleyi sonuçlandırır.

45.1.11. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 27.md.) Yapım yönteminin ekonomik olması hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; kullanılan yapım yöntemi ve teknolojisinin sağlayacağı maliyet avantajının açıklanması gereklidir.

45.1.12. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 28.md.) Seçilen teknik çözümler, yapım işinin yerine getirilmesinde

kullanılacak avantajlı koşullar veya yapım işinin özgünlüğü hususunda bir açıklamada bulunulması durumunda; belirtilen çözüm, avantajlı koşul ve özgünlük sayesinde elde edilen maliyet avantajı açıklanmalıdır.

45.1.13. (Değişik: 20/8/2011-28031 R.G./ 17. md.; Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 29. md.) Teklifi aşırı düşük bulunan isteklilerin, tekliflerinde önemli olduğu tespit edilen bileşenler ile ilgili olarak 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca yapacakları açıklamada, sorgulamaya konu iş kalemlerine/gruplarına ilişkin analizler ile bu analizlere dayanak teşkil eden bilgi ve belgeleri sunmaları gerekmektedir.

İsteklilerin analizlerine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler;

- a. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri,
- b. Çimento ve demir ürünleri için ilan edilmiş üretici fiyat tarifeleri,
- c. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilmiş fiyat tarifeleri veya bunlardan alınmış fiyat teklifleri,
- ç. Kamu kurum ve kuruluşları tarafından ilgili mal veya hizmetlere ilişkin ilan edilen asgari fiyatlar,
- d. Ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ilişkin maliyet/satış tutarı tespit tutanakları,
- e. Stokunda bulunan mallara ilişkin stok tespit tutanakları,
- f. İdarece istenmesi durumunda yardımcı analizler v.b. dir.

İstekliler tekliflerine ilişkin olarak yukarıda sayılan belgelerden kendileri için uygun olanları açıklamaları kapsamında sunacaklardır.

Yukarıda sayılan bilgi ve belgelerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığı anlaşıldığı durumlarda, istekliler tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle ilgili mevzuatına göre son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir (Örnek: Yurt dışından ithal edilen mallara ilişkin olarak gümrük giriş beyannamesi kullanılarak açıklama yapılabilir). Yüklenicinin dışında üçüncü kişilerce inşaat mahalli dışında imal edilen ve esaslı başka bir işçilik veya malzeme katkısı yapılmaksızın yapıya monte edilen iş kalemlerinin üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifleri ile açıklanması durumunda, bu iş kalemlerine ilişkin analiz sunulması zorunlu değildir. Ayrıca, istekliler tarafından teklif kapsamındaki harita, kadastro ve proje işlerine ilişkin yapılacak açıklamalarda üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin sunulması yeterlidir.

45.1.13.1. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 30.md.) Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin üçüncü kişilerden fiyat teklifi alınması durumunda, öncelikli olarak fiyat teklifini veren kişiyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu mal veya hizmet için maliyet tespit tutanağı (Ek-0.5) veya satış tutarı tespit tutanağı (Ek-0.6) düzenlenecektir. (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Tutanaklar fiyat teklifinin dayanağı olarak düzenlenecek olup, aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında sunulacaktır.

Maliyet tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için, fiyat teklifinin mamul/mala ilişkin olması halinde mamul/malın birim fiyatının, tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması; fiyat teklifinin hizmete ilişkin olması halinde ise bu hizmetin birim fiyatının, tutanakta tespit edilen toplam birim maliyetin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.5) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu

fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı maliyet tespit tutanağındaki ortalama/toplam birim maliyet tutarının altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir. (Ek cümle: 30.09.2020-31260 R.G./12. md.) Mala ilişkin fiyat teklifi verilebilmesi için ayrıca fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20’si kadar alım yapılmış olması gerekir.

Satış tutarı tespit tutanağı dayanak alınarak fiyat teklifi sunulabilmesi için (Ek ibare: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) öncelikle fiyat teklifini veren kişi tarafından son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılması öngörülen fiyat teklifi konusu mamul/mal/hizmet miktarının en az 1/20’si kadar satış yapılmış olması, teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmaması, bu tespitin (Ek-0.6) formunda yapılması, fiyat teklifi üzerine meslek mensubu tarafından “Bu fiyat teklifindeki birim fiyatın, mükellefin yasal defter ve belgelerine göre tarafımca düzenlenerek onaylanan (.../.../...) tarih ve (...) sayılı satış tutarı tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80’inin altında olmadığını beyan ederim.” ibaresinin yazılarak imzalanması ve iletişim bilgileri de belirtilmek suretiyle kaşelenmesi/mühürlenmesi gerekmektedir.

Üçüncü kişilerden alınan fiyat tekliflerinin teklife konu alanda faaliyet gösterenlerden alınması gerekmekte olup, bu belgelerin ihale tarihinden önce düzenlenmiş olması zorunlu değildir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak

suretiyle de yapılabilir.

(Ek fıkra: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

45.1.13.2. (Mülga madde: 07/06/2014-29023 R.G./ 31. md.)

45.1.13.3. İsteklinin teklifine konu çimento veya demir ürünlerine ilişkin açıklamalarında çimento veya demir ürünleri üreticisinin ilan edilmiş fiyat tarifelerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir.

45.1.13.4. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin ilan edilen fiyat tarifelerinde belirtilen fiyatları kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan bir tarifeyi gösterir belgeyi sunması yeterlidir. (Örnek: Orman Genel Müdürlüğüne bağlı işletmeler tarafından satılan ürünlere ilişkin ilan edilmiş fiyatlar vb.)

45.1.13.4.1. İsteklinin, kamu kurum ve kuruluşları tarafından sunulan mal ve hizmetlere ilişkin fiyat tekliflerini kullanması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) düzenlenmiş fiyat teklifini sunması yeterlidir. (Örnek: Karayolları Genel Müdürlüğü, İl Özel İdareleri, Belediyeler vb.nin sattıkları kum, çakıl, kırmataş vb. mallara ilişkin verdikleri fiyat teklifleri.)

45.1.13.5 İstekli tarafından açıklaması yapılacak girdinin fiyatı, kamu kurum ve kuruluşlarınca ilan edilen ilgili mala ilişkin asgari fiyatlara uygun olması halinde, sadece ilan/davet ile ihale tarihi arasında (ihale tarihi hariç) geçerli olan asgari fiyatın belgelendirilmesi suretiyle açıklama yapılması yeterlidir. (Mülga ibare: 06/02/2018-30324 R.G./4. md.)

45.1.13.6. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 32. md.) Teklifi oluşturan maliyet bileşenlerine ilişkin olarak isteklinin kendi ürettiği, aldığı veya sattığı mallara ait fiyatların kullanılması durumunda, istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından ilgisine göre teklife konu olan mal için düzenlenen maliyet/satış tutarı tespit tutanağı (EK.0.7) ile açıklama yapılabilir.

Maliyetler dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olmaması ve isteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü mal miktarının en az yarısı kadar alım yapmış olması gerekir.

Satışlar dayanak alınarak yapılan açıklamanın geçerli olabilmesi için teklif edilen birim fiyatın, ilgili tutanakta tespit edilen ağırlıklı ortalama birim satış tutarının % 80'inin altında olmaması (Değişik ibare: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.), malın ticaretinin isteklinin faaliyet alanında olması (Ek ibare: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) ve son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde ihale konusu işte kullanılmasını öngördüğü fiyat teklifi konusu mal miktarının en az 1/20'si kadar satış yapılmış olması gerekir. (Ek cümle: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Kurum bu maddede düzenlenen 1/20 oranını değiştirmeye ve işin konusu, yaklaşık maliyeti ve/veya süresine göre farklı oranlar belirlemeye yetkilidir.

İsteklinin son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminde 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelere açıklama konusu mala ilişkin satış yapmış ve satılan malın idarece kabul edilmiş olması durumunda, maliyet/satış tutarı tespit tutanağı sunmasına gerek bulunmayıp, sadece söz konusu satışa ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, (Ek ibare:12/06/2015-29384 R.G./3.md.; Mülga ibare: 13.06.2019-30800 R.G/11. md., yürürlük:23.06.2019) YMM, SMMM ya da vergi dairesince onaylı suretleri ile de belgelendirme

yapılabilecektir.

Kaşeleme işlemi 8.4 üncü maddede belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.7. İstekliler tarafından yapılan açıklamada; malın ihale tarihi itibarıyla stoklarda bulunduğu belirtilmesi durumunda, stokta bulunan mala ilişkin “stok tespit tutanağı”nın (Ek-0.8) sunulması zorunludur. Stok tespit tutanağında ilgili malın ağırlıklı ortalama birim maliyeti gösterilecektir. İsteklilerce teklif edilen tutara ilişkin birim fiyatlar, stok tespit tutanağındaki ağırlıklı ortalama birim maliyetin altında olamaz. Ayrıca stoklarda olduğu belirtilen söz konusu malın miktarının, ihale konusu işte kullanılacağı belirtilen miktardan az olması halinde eksik kalan miktar için bu Tebliğdeki diğer açıklama yöntemlerine uygun olarak açıklama yapılması gereklidir.

45.1.13.8. İsteklinin ortağı olduğu tüzel kişiye ait işletmeden mal çekmesi veya satın alması durumunda söz konusu malın emsal bedeli ile değerlendirilmesi gereklidir. Emsal bedelinin tespitinde Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri esas alınır. Bu durumda, Vergi Usul Kanununa göre hesaplanan emsal bedeli gösteren ve istekliyle tam tasdik sözleşmesi yapan veya beyannamelerini imzalamaya yetkili olan meslek mensubu tarafından hazırlanarak imzalanan ve kaşelenen beyanın verilmesi yeterlidir.

Kaşeleme işlemi bu Tebliğin 8.4 maddesinde belirtilen özel kaşe kullanılmak suretiyle yapılabileceği gibi, bu kaşe dışında meslek mensubuna ilişkin bilgileri içeren kaşe kullanılmak suretiyle de yapılabilir.

45.1.13.9. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 33.md.) İstekliler tarafından aşırı düşük teklif sorgulaması kapsamındaki mallara ilişkin olarak stok tespit tutanağı veya üçüncü kişilerden

alınan fiyat teklifi yerine sadece alış faturası ile açıklamada bulunulması geçerli bir açıklama olarak kabul edilmeyecektir.

45.1.13.10. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 34. md.) Meslek mensubu; üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi üzerindeki beyanın ve emsal bedel beyanı ile Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanaklardaki bilgilerin doğruluğundan sorumludur. Meslek mensubu ibaresinden Yeminli Mali Müşavirler veya Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler anlaşılır.

45.1.13.11. (Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 35. md.) Ek-0.5, Ek-0.6, Ek-0.7 ve Ek-0.8 numaralı tutanakların son veya bir önceki geçici vergi beyanname dönemine ilişkin olarak düzenlenmesi zorunludur. Son veya bir önceki geçici vergi beyanname döneminin tespitinde; 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (d) ve (e) bentlerine göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde ilk yazılı fiyat tekliflerinin alındığı tarih, diğer ihale usulleri ile yapılan ihalelerde ise ihale tarihi esas alınır.

Örneğin; 11.1.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Ekim-Kasım-Aralık 2013", 15.7.2014 tarihinde açık ihale usulü ile yapılan ihalede son geçici vergi beyanname dönemi "Nisan-Mayıs-Haziran 2014" tür.

45.1.13.12. (Mülga madde: 07/06/2014-29023 R.G./ 36. md.)

45.1.13.13. İşletme hesabına göre defter tutuluyor olması durumunda; yukarıda belirtilen tutanaklar, işletme hesabı defteri ve işletme hesap özeti kayıtlarına göre düzenlenecektir.

45.1.13.14. (Ek madde: 25/01/2017-29959 R.G./7. md.) İstekliler tarafından akaryakıt girdisine ilişkin olarak EPDK tarafından il bazında günlük yayımlanan akaryakıt fiyatlarının (Ek ibare: 06/02/2018-30324 R.G./5. md.) % 90'ının altında sunulan açıklamalar geçerli kabul edilmeyecektir. (Ek cümle:

16/03/2019-30716 R.G./15. md.) Motorin veya benzine yönelik olarak öngörülen tutarın TL/lt cinsinden hesaplanmasında Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun ilgili düzenlemeleri dikkate alınacaktır.

45.1.13.15. (Ek madde: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Sözleşme veya eklerinde, taş, kum, çakıl, gravye, balast, stabilize vb. yapı malzemelerinin idarenin belirlediği ocaklardan temininin öngörüldüğü haller dışında, bu Tebliğin 45.1.2 maddesi gereğince nakliye girdilerine ilişkin idarece belirtilen mesafelerden daha düşük mesafe kullanarak açıklama yapan isteklilerin, ihale konusu işe özgü alanlara ilişkin açıklamalarını kamu kurum ve kuruluşları tarafından düzenlenen veya onaylanan belgeler ile tevsik etmeleri gerekmektedir.

45.1.13.16. (Ek madde: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz.

45.1.13.17. (Ek madde: 30/09/2020-31260 R.G./12. md.) Tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman (İş makinesi) analiz girdilerine ilişkin açıklamalar; resmi rayiçler veya isteklinin kendi malı olan iş makineleri için satın alma bedeli üzerinden yapılabilir. Üçüncü kişilerden alınan fiyat teklifi ancak resmi rayici bulunmayan iş makineleri için kullanılabilir.

İsteklilerin kendi malı olan iş makinesinin satın alma bedeli

üzerinden yapacağı açıklamalarda, bu hususları tevsik eden belgelerin açıklama kapsamında sunulması zorunludur. Ayrıca, bu açıklamada iş makinesine ilişkin tutar olarak;

a) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmuş olması halinde, amortisman maliyeti katsayısı dışında kalan maliyet katsayıları (yedek parça, tamir-bakım, sermaye faizi-sigorta, nakil-montaj-demontaj) toplamı (ilgili analizde miktar kısmına yazılarak) ile resmi rayıcın çarpılması sonucu bulunacak tutar,

b) İş makinesinin satın alma tarihinden sonra amortisman süresinin dolmamış olması halinde ise, (a) bendinde hesaplanan tutarın altında olmamak koşuluyla, iş makinesinin satın alma bedeli ile analiz girdi miktarının çarpılması sonucu bulunacak tutar,

kullanılabilecektir.

45.1.14. Aşırı düşük teklif sorgulaması sonucunda; (45.1.3 – 45.1.13) maddelerine uygun açıklamada bulunmayan, açıklamaları idarece tanımlanan yapım şartlarına uymayan veya teknik şartnameye aykırı hususlar içeren isteklilerin teklifleri gerekçeleri belirtilmek suretiyle reddedilecektir.

45.1.15. (Mülga madde: 07/06/2014-29023 R.G./ 37. md.)

45.1.16. Aşırı düşük teklifine ilişkin olarak istenen sürede açıklama yapmasına rağmen teklifi reddedilen isteklilerin açıklamalarının yeterli görülmemesi nedenlerinin, sadece ilgili madde numaralarına atıf yapılmakla yetinilmeyerek hangi düzenlemeye aykırılık bulunduğu da belirtilmek suretiyle kesinleşen ihale kararının bildirilmesi zorunludur...” açıklaması yer almaktadır.

TS 13515 Standardı'nın “Betonun şantiyeye nakliyesi” başlıklı 7.6'ncı maddesinde “Katı kıvamdaki taze beton karıştırma

donanımı olmayan araçlarla taşınabilir. Beton ile temas halinde olan taşıma yüzeyleri betonla reaksiyona girmemelidir. Katı kıvamlı beton dışındaki taze beton, kullanım yerine sadece karıştırma donanımı olan araçlarla veya transmikserlerle taşınabilir. Beton, şantiyedeki boşaltma işleminin hemen öncesinde, homojen duruma gelmesi için bir kez daha karıştırılmalıdır. Karıştırma donanımı olan araçlarla veya transmikserlerle betonun boşaltma işlemi, çimento ile suyun ilk temasından itibaren 120 dakika sonunda tamamlanmalıdır. Herhangi bir karıştırma donanımı olmayan araçlarla taşınan katı kıvamdaki taze beton ise çimento ve suyun ilk temasından itibaren en fazla 45 dakika sonunda yerine boşaltılmalıdır. Normal şartlar için verilmiş olan bu sürelerde, hava şartlarından veya kimyasal katkı kullanılmasından dolayı priz süresinin hızlanması veya gecikmesi dikkate alınmalıdır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Beypazarı-Nallıhan Yolu Km:115+400-138+750 Arası Toprak Tesviye Sanat Yapıları Ve Üstyapı Yapım İşi

b) Türü: Yapım işleri

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): 2018E04-23215 (2018E040350 – Beypazarı-Nallıhan),2020E04-152940 (– Asf ... ardının Yükseltilmesi)

d) Kodu:

e) Miktarı:

Km:115+400-138+750 Arası Toprak Tesviye Sanat Yapıları Ve Üstyapı Yapım İşi (Birim Fiyat Teklif Cetvelindeki

Miktarlarda)

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Beypazarı-Nallıhan Yolu Km:115+400-138+750 Arası” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33’üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değer altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen işin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin ekinde yer alan “Ek-0.6 Satış Tutarı Tespit Tutanağı”na ilişkin standart formda “5-Ağırlıklı Ortalama Birim Satış tutarının tespitinde esas alınan faturalara ilişkin bilgiler aşağıdaki gibidir;

FATURA BİLGİLERİ TABLOSU

Sıra No	Fatura Tarihi	Fatura Seri ve Sıra No.	Faturayı Düzenleyen veya Alıcının* Adı ve Soyadı / Ticaret Unvanı ve T.C. / Vergi Kimlik No.su	Faturaya Konu Malın veya İşin Nevi	Miktar	Birim Fiyat	Fatura Tutarı
1							
2							
3							
...**							

* Bu sütunda, faturanın mükellef tarafından düzenlendiği durumlarda “alıcı” bilgilerine; mükellef tarafından düzenlenmediği durumlarda ise “faturayı düzenleyen” bilgilerine yer verilecektir.

** Tabloya yeteri kadar satır eklenecektir.” açıklaması yer almaktadır.

Karayolları 4. Bölge Müdürlüğü tarafından 26.01.2021 tarihinde e-ihale olarak gerçekleştirilen “Beypazarı-Nallıhan Yolu Km:115+400-138+750 Arası Toprak Tesviye Sanat Yapıları ve Üstyapı Yapım İşİ” ihalesinde 157 adet ihale dokümanı indirildiği, 87 isteklinin e-teklif vererek ihaleye katıldığı, 25.03.2021 tarihli kesinleşen ihale komisyonu kararına göre, idarece yaklaşık maliyetin 221.199.886,50 TL, sınır değerin 139.482.285,77 TL olarak belirlendiği, bunun üzerine 31 isteklinin teklifinin idarece hesaplanan sınır değerin altında olduğu gerekçesiyle aşırı düşük teklif olarak belirlendiği, anılan isteklilere idare tarafından 25.02.2021 tarihinde EKAP üzerinden aşırı düşük teklif sorgulama yazısı gönderildiği,

söz konusu yazıya binaen 7 isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarını belirtilen süre içerisinde idareye sunduğu, sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarının değerlendirilmesi sonucunda ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş.'nin, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak Şerifoğlu Enerji Makina İnşaat San. ve Tic. A.Ş.-Özsal İnşaat Taahhüt ve Nakliye San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının belirlendiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, aralarında başvuru sahibinin iddiasında yer alan ihale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş., ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Şerifoğlu Enerji Makine İnşaat San. ve Tic. A.Ş.-Özsal İnşaat Taah. San. Tic. A.Ş. İş Ortaklığı, teklifi sınır değer altında kalan ve açıklamaları uygun görülen Şimşek Grup Müşavirlik İnşaat A.Ş. ve Ezekar Yapı İnşaat A.Ş.'nin de bulunduğu teklifi aşırı düşük teklif olarak belirlenen isteklilere idare tarafından 25.02.2021 tarihinde gönderilen aşırı düşük teklif açıklama talebi yazısında "...Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.16. maddesinde; "Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS 13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz" hükmü yer almaktadır. Bu maddeye göre analizlerde yer alan C 30/37 beton harcı, HAZIR BETON HARÇLARI (TS EN 206-1) pozu için İdareemiz tarafından belirlenen azami mesafe 180 km'dir.

Söz konusu aşırı düşük sorgusuna vereceğiniz cevabın, bu mektubun tarafınıza tebliğ tarihinden sonraki 5 (beş) iş günü içinde ihale komisyonuna bildirilmesi gerekmektedir. 4734 sayılı Kanunun 38 inci maddesi hükmüne göre bilgi edinilmesi hususunu rica ederim.” ifadelerine yer verildiği, söz konusu yazı ekinde, açıklama istenen 7 iş kalemi (S3, S4, S6, T1, T2, U1 ve U2 poz numaralı iş kalemleri) ve bu iş kalemlerine ilişkin analiz formatları ile açıklama istenmeyen analiz girdileri listesine yer verildiği görülmüştür.

İdare tarafından gönderilen ihale işlem dosyasında bulunan belgeler üzerinde yapılan incelemede, idare tarafından yaklaşık maliyetin %80’i ve bu oranın aşılmasına sebep olan ve açıklanması istenilen iş kalemlerinin belirlendiği listenin aşağıdaki şekilde olduğu görülmüştür:

Poz No	İş Kalemi Adı	Miktarı	Birimi	Birim Fiyatı(TL)	Tutarı (TL)	Tutar (TL)/YM	Kümülatif Toplam
U1	Ocak taşından konkasörle kırılmış ve elenmiş malzemeye plentmiks alttemel ve plentmiks temel yapılması ve nakli (Su temini ve nakli dahil) (herşey dahil)	586.800	ton	60,16	35.301.888	0,173956047	0,173956047

T2	Her cins ve klastaki zeminde ariyet ocağı (seçme malzeme dahil) kazısı yapılması, nakli ve kullanılması (sulama ve sıkıştırma dahil) (herşey dahil)	1.440.000	m3	23,74	34.185.600	0,168455349	0,342411396
----	---	-----------	----	-------	------------	-------------	-------------

U2	20 cm sıkışmış kalınlıkta ,kırılmış ve elenmiş ocak taşı ile astarsız temel üzerine üst yüzey alanı 1 M2 Bitümlü Sıcak Karışım, [8 cm Asfalt betonu Bitümlü Sıcak Temel Tabakası (Tip-A), 7 cm Asfalt betonu Binder Tabakası ve 5 cm Asfalt betonu Aşınma Tabakası (Kırılmış ve elenmiş ocak taşı ile (Tip-1)] Yapılması (idare malı bitüm ile). (nakliyeler dahil) (herşey dahil)	606.050	M2	50,40	30.544.920	0,15051528	0,492926676
T1	Her cins ve klastaki zeminde yarma ve yan ariyet kazısı yapılması, nakli ve kullanılması (sulama ve sıkıştırma dahil) (herşey dahil)	1.623.500	M3	15,78	25.618.830	0,126241135	0,619167811

S6	Ocak taşı ile moloz taş inşaat (Hazır beton harcı ile) (Gömme oluklu derz ile herşey dahil)	665.179	M3	237,93	15.508.039,47	0,076418498	0,695586308
S4	Her türlü inşaat kuruda veya suda her dozda demirli beton yapılması (betonarme duvar, menfez vb.) (herşey dahil)(min C 30/37) (Hazır beton harcı ile)	22.000	M3	557,98	12.275.560	0,060489906	0,756076215
S3	Orta refüj, yarma ve kafa hendekleri ile her türlü yüzeysel drenaj hendeklerinin betonla kaplanması (herşey dahil) (min C30/37 Hazır beton harcı ile)	40.293	M3	304,53	12.270.427,29	0,060464614	0,816540828

S5	İnşaat bünyesine giren nervürlü çelik zati bedeli, yüklenmesi, taşınması, boşaltılması, istifi ve işçiliği (her çapta) (herşey dahil) (köprüler hariç)	2.000	ton	5458,05	10.916.100	0,053790936	0,870331765
...	...	...	...	...	...	...	...

İhale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş. tarafından “C30/37 beton harcı, Hazır Beton Harçları (TS EN 206-1)” analiz girdisi için 10.02.2021 tarihinde Güven Grup Hazır Beton Haf. İnş. Mad. Nak. Tic. Ltd. Şti.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 176 adet fatura bilgisinin bulunduğu, “ANFO(Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı)” analiz girdisi için 01.02.2021 tarihinde Çetinler Av Malz. Ltd. Şti.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 196 adet fatura bilgisinin bulunduğu ve “Çam kerestesi (II. sınıf) (TS 1265) (TS EN 844-6, 9, 12) (TS EN 1309-1, TS EN 1310, TS EN 1311, TS EN 1313-1,2)” analiz girdisi için 28.01.2021 tarihinde Ölmez Yapı Taah. Enerji Mad. Nak. Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 1 adet fatura bilgisinin bulunduğu,

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi istekli

Şerifoğlu Enerji Makina İnşaat San. ve Tic. A.Ş.-Özsal İnşaat Taahhüt ve Nakliye San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından açıklama istenilen "C 30/37 beton harcı gri renkte, hazır beton harçları (TS EN 206-1)" analiz girdisi için 01.03.2021 tarihinde Polat Hazır Beton ve Beton Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 401 adet fatura bilgisinin bulunduğu, "Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı" analiz girdisi için 01.02.2021 tarihinde Anadolu Patlayıcı Maddeler Pazarlama Tic. Nak. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 441 adet fatura bilgisinin bulunduğu,

Ezekar Yapı İnşaat A.Ş. tarafından "Çam kerestesi (II. sınıf) (TS 1265) (TS EN 844-6, 9, 12) (TS EN 1309-1, TS EN 1310, TS EN 1311, TS EN 1313-1,2)" analiz girdisi 01.03.2021 tarihinde Adayol İnş. Pet. Nak. San. ve Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 4 adet fatura bilgisinin bulunduğu, "Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı" analiz girdisi için 26.02.2021 tarihinde Çetinler Av Malz. Ltd. Şti.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 196 adet fatura bilgisinin bulunduğu, "C 30/37 beton harcı gri renkte, hazır beton harçları (TS EN 206-1)" analiz girdisi için 03.03.2021 tarihinde Es Marmara Hazır Beton İnş. Nak. San. ve Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 119 adet fatura bilgisinin bulunduğu,

Şimşek Grup Müşavirlik İnşaat Petrol ve Madencilik San. ve Tic. A.Ş. tarafından "C 30/37 beton harcı gri renkte, hazır beton harçları (TS EN 206-1)" analiz girdisi için 02.02.2021

tarihinde Uğural İnş. Turizm Pet. San. ve Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 194 adet fatura bilgisinin bulunduğu, “Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı” analiz girdisi için 03.03.2021 tarihinde Nitro Teknik Patlayıcı Maddeler San. ve Tic. A.Ş.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat teklifine dayanak teşkil eden Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunda 22 adet fatura bilgisinin bulunduğu,

Anılan istekliler tarafından sunulan ve yukarıda bilgilerine yer verilen söz konusu fiyat teklifleri üzerinde mevzuat gereğince ilgili meslek mensubuna (SMMM) ait bulunması gereken beyanın, imzanın ve TÜRMOB kaşesinin bulunduğu, fiyat teklifini veren şirketin kaşesi ve imzasının yer aldığı, belgelerdeki imzaların fiyat tekliflerinin ekinde sunulan şirketlere ait imza sirkülerinde yer alan imzalar ile uyumlu olduğu, ayrıca ilgili meslek mensubunun iletişim bilgilerine yer verildiği, bahsi geçen fiyat tekliflerinin dayanağı olarak Ek-0.6 satış tutarı tespit tutanaklarının sunulduğu, bahsi geçen tutanaklarda ağırlıklı ortalama birim satış tutarı ile toplam satış miktarına yer verildiği ve fiyat teklifini veren şirketin kaşesi (ve imzası), ilgili meslek mensubunun (SMMM) imzası ve TÜRMOB kaşesinin yer aldığı, ayrıca meslek mensubuna ait faaliyet belgelerinin fiyat tekliflerinin ekinde sunulduğu tespit edilmiştir.

“Çam kerestesi (II. sınıf) (TS 1265) (TS EN 844-6, 9, 12) (TS EN 1309-1, TS EN 1310, TS EN 1311, TS EN 1313-1,2)” malzemesine ilişkin ihale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan fiyat tekliflerine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunun alıcı kısmında fiyat teklifi veren şirket olan Ölmez Yapı Taah. Enerji Mad. Nak. Tic. A.Ş.nin ticaret unvanının yer almadığı, söz konusu kısımda alıcı

bilgilerine yer verildiği, Ezekar Yapı İnşaat A.Ş. tarafından sunulan anılan malzemeye ilişkin fiyat teklifine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanağında yer alan fatura bilgileri tablosunun alıcı kısmında ise fiyat teklifi veren Adayol İnş. Pet. Nak. San. ve Tic. A.Ş.'nin adının yer aldığı tespit edilmiştir.

"C30/37 beton harcı, Hazır Beton Harçları (TS EN 206-1)" malzemesine ilişkin satış tutarı tespit tutanaklarında yer alan fatura bilgileri tablosunda alıcılar tarafından düzenlenen tüm faturaların "C30/37 Hazır Beton" malzemesine ilişkin olduğu bilgisine yer verildiği tespit edilmiştir.

İhale dokümanında bulunan belgeler arasında açıklanması istenilen nakliye analiz girdilerine ilişkin idare tarafından hazırlanan itinerelerin bulunduğu görülmüştür.

Aşırı düşük teklif açıklama isteme yazısı ve ekinde yer verilen analiz formatlarında anılan isteklilerin fiyat teklifi aldığı amonyum nitrat, fuel-oil karışımı, çam kerestesi ve C30/37 beton harcı girdileri için hususî olarak nakliye maliyetine ilişkin ayrıca açıklama talep edilmediği tespit edilmiştir.

İdare tarafından aşırı düşük teklif sahibi isteklilere gönderilen açıklanması istenilen S-6 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan "taş nakli" analiz girdisinde "Taş nakli (M= 12 km) $F = K \times (0,0007 \times M + 0,01) \times Y$ Y:1.8t/m³" formülünün, U1 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan "PM ve PMAT' in plentten yola nakli" analiz girdisinde "PM ve PMAT' in plentten yola nakli (M= 12 km)

$F = A \times K \times (0,0007 \times M + 0,01)$ formülünün, U2 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan aşınma için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli analiz girdisinde "Aşınma için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli (M= 12 km) $F = K \times (0,0007 \times M + 0,01)$ ", Binder için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli analiz girdisinde "Binder için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli (M= 12 km) $F = K \times (0,0007 \times M + 0,01)$ " ve Bitümlü sıcak temel için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli analiz girdisinde "Bitümlü sıcak temel için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli (M= 12 km) $F = K \times (0,0007 \times M + 0,01)$ " formüllerinin yer aldığı görülmüştür.

Anılan analiz girdilerindeki nakliye mesafelerinin hangi hesap yöntemleri kullanılarak elde edildiğine dair 03.05.2021 tarih ve 7952 sayılı yazı ile idareden açıklayıcı bilgi ve belge talep edilmiştir. İdare tarafından gönderilen ve 05.05.2021 tarih ve 436623 sayılı cevap yazısında "...1) S6 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan " Taş Nakli (M:12 km)", U1 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan "PM ve P M AT'in plentten yola nakli (M:12 km)", U2 poz numaralı iş kalemi analizinde yer alan "Aşınma için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli (M:12 km), "Binder için BSK karışımlarının şantiyeden serim yerine nakli (M: 12 km)" ve "Bitümlü sıcak temel için BSK karışımların şantiyeden serim yerine nakli (M: 12 km)" analiz girdileri İçin belirlenen ortalama nakliye mesafeleri açıklanması istenilmiştir.

Karayolları Genel Müdürlüğünce yapılan ihalelere esas yaklaşık maliyet hesabında ortalama taşıma mesafesi (ocaktan iş başına taşınacak malzemeler için) ağırlıklı ortalama hesabına göre yapıldığı gibi çoğunlukla ihaleye esas yolun orta noktası baz alınarak Mort taşıma mesafesi hesaplanmaktadır. Çünkü ortalama mesafenin, ağırlıklı ortalama hesabına göre tespit edilebilmesi için, ocak sahasından yapılacak nakliyeye konu olan tüm imalatların ihaleye esas yolun tamamında üniform bir

dağılımının olması gerekmektedir.

Ancak karayolları ihalelerimizde çoğunlukla üniform bir imalat söz konusu olmaması nedeniyle; ortalama taşıma mesafesi genelde ihaleye esas yolun orta noktası baz alınarak hesaplanmaktadır. İtirazen şikayete konu olan bu ihalemizde de EK'te görüleceği üzere yolun orta noktası baz alınarak Mort hesabı yapılmıştır.

2) İdaremizce 25.02.2021 tarihinde yazılan "Aşırı Düşük Teklif Sorgulaması" yazımızda Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.16. maddesinde; "Niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından belirlenerek yayımlanmış rayiçler ile açıklama yapılması esastır. İdarece, TS13515 Standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesi zorunludur. Fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak mesafe kullanılamaz" hükmü yer almaktadır. Bu maddeye göre analizlerde yer alan C 30/37 beton harcı, HAZIR BETON HARÇLARI (TS EN 206-1) pozunu için İdaremiz tarafından belirlenen azami mesafe 180 km'dir. Söz konusu aşırı düşük sorgusuna vereceğiniz cevabın, bu mektubun tarafınıza tebliğ tarihinden sonraki 5 (beş) iş günü içinde ihale komisyonuna bildirilmesi gerekmektedir" ifadelerine yer verilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.16'ncı maddesinde niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin olarak idareler tarafından TS 13515 standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliğinde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin

yazıda bu mesafeye yer verilmesinin zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

TS 13515 Standardının 7.6'ncı maddesinde karıştırma donanımı olan araçlarla veya transmikserle betonun boşaltma işleminin, imento ile suyun ilk temasından itibaren 120 dakika sonunda tamamlanması gerektiği düzenlenmiştir. Buna göre hazır beton malzemesi için üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki 2 saatlik azami süre dikkate alınarak aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda teklifleri sınır altında kalan tüm isteklilere gönderilen yazıda bu mesafe 180 km olarak belirlenmiştir.

Yukarıda yer alan Kamu İhale Genel Tebliğinin ilgili madde düzenlemesinde; teklifi sınır değer altında kalan tüm istekliler açısından eşit muamele ilkesi gereğince idarelere ihale aşamasında takdir hakkı tanınmıştır. Somut olayda idaremizce kamu menfaatleri de göz önünde bulundurularak teklifi sınır altında kalan tüm isteklilerden yukarıda belirtilen tebliğin ilgili maddesi gereğince azami mesafede hazır beton nakli istenilmiştir. Bu husustaki uygulamanın teorik bir kabul üzerinden değerlendirme yapılması gerektiği tarafımızca düşünülmektedir. Zira hazır beton tesisi ile imalat sahası arasındaki yolda sinyalizasyon, kaza, şehir geçişlerindeki hız limiti, trafik yoğunluğu ve benzeri tüm faktörlerin dikkate alınması gerektiği sonucuna ulaşılır ki, bu durumun ihale aşamasında ihtilafa konu olmadan çözülmesi neredeyse imkansızdır.

Kaldı ki yüklenici, imalat aşamasında TS standartları ve ilgili şartnamelere uygun özellikteki hazır beton harçlarını iş başına taşıyarak kullanmak zorundadır. Aksi takdirde muhteviyatı uygun olmayan hazır beton harcı kontrollük teşkilatınca kullandırılmayacaktır." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan fiyat teklifine esas hazır beton tesisi ile başvuru konusu ihalenin proje sahası arasındaki mesafenin 125,65 km, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi istekli Şerifoğlu Enerji Makina İnşaat San. ve Tic. A.Ş.-Özsal İnşaat Taahhüt ve Nakliye San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı tarafından söz konusu mesafenin 119 km, Ezekar Yapı İnşaat A.Ş. tarafından söz konusu mesafenin 114 ve 137 km olarak hesaplandığı, Şimşek Grup Müşavirlik İnşaat Petrol ve Madencilik San. ve Tic. A.Ş. tarafından bahse konu mesafeye ilişkin herhangi bir belge sunulmadığı, ancak söz konusu malzemeye ilişkin fiyat teklifi alınan Uğural İnş. Turizm Pet. San. ve Tic. A.Ş.'nin adresinin "Beştepe mah. Beştepe cad. No:16/A Yenimahalle /Ankara" olduğu tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. Tic. A.Ş. ve aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunan istekli Ezekar Yapı İnş. A.Ş. tarafından ANF0(Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı" analiz girdisi için Çetinler Av Malz. Ltd. Şti.den fiyat teklifi alındığı, söz konusu fiyat tekliflerine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanaklarında (EK-0.6) yer alan fatura bilgileri tablosunda yer alan alıcıların Solar Mad. Hizm. A.Ş. ve Piedra Mad. İnş. A.Ş. şirketleri olduğu, Çetinler Av Malz. Ltd. Şti.ne ait 13.02.2002 tarih ve 5486 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi incelendiğinde, anılan şirketin adresinin "Atatürk cad. Vakıflar sok. No:23 Sivas" olduğu, faaliyet amaçları arasında "kanuni prosedür içerisinde ve yetkili mercilerden izin almak şartıyla yurt içinde ve yurt dışında her türlü kimyasal ve patlayıcı maddeleri almak, satmak, taahhütte bulunmak, imalatını yapmak..." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.2.1'inci maddesinde, ihale komisyonu tarafından, idarece hazırlanan "sıralı iş

kalemleri/grupları listesi" kullanılarak yaklaşık maliyetin % 80'lik kısmına giren iş kalemleri/grupları belirleneceği, sıralı listeye göre, tutarlarının yaklaşık maliyete oranlarının kümülatif toplamı % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kaleminin/grubunun, sorgulamaya tabi tutulacak olan iş kalemleri/grupları olarak belirleneceği ve bunların dışında kalan iş kalemleri/grupları için sorgulama yapılmayacağı açıklaması yer almaktadır.

Söz konusu açıklama gereğince, idare tarafından gönderilen ihale işlem dosyasında bulunan ve idarece düzenlenen sıralı iş kalemleri listesi incelendiğinde, açıklama istenilecek iş kalemlerinin tespitinde maliyeti/yaklaşık maliyetteki ağırlık oranı en yüksek olan iş kaleminden başlanarak büyükten küçüğe kümülatif olarak sıralandığı, her bir iş kaleminin yaklaşık maliyetteki ağırlık oranının toplanması suretiyle % 80 oranına kadar olan iş kalemleri/grupları ile kümülatif toplama eklendiğinde % 80 oranının aşılmasına neden olan iş kaleminin/grubu arasında olan iş kalemlerinin açıklama istenilecek iş kalemi olarak belirlendiği, S5 poz numaralı "İnşaat bünyesine giren nervürlü çelik zati bedeli, yüklenmesi, taşınması, boşaltılması, istifi ve işçiliği (her çapta) (her şey dahil) (köprüler hariç)" iş kalemi maliyetinin 10.916.100,00 TL olduğu ve yukarıda yer verilen tabloda belirtildiği üzere bahse konu iş kaleminin açıklama istenilmesi gereken iş kalemleri arasında yer verilmemesi gerektiği ve idarece bu kapsamda anılan iş kalemi için açıklama istenilmediği, dolayısıyla yapılan hesaplamaların mevzuata uygun olduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin 1.1 numaralı iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Yapılan inceleme neticesinde, iddia konusu isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamaları kapsamında açıklanması istenilen iş

kalemlerinin içerisinde yer alan bazı analiz girdilerinde 0,01 TL fiyat verildiği, ancak hiçbir analiz girdisinde 0,00 TL gibi bir fiyat bulunmadığı, isteklilerce belirlenen fiyatlar ile analiz girdi miktarlarının çarpılması sonucu bulunan tutarlarda aritmetik hata yapılmadığı, istekli tarafından öngörülen 0,01 TL'lik birim fiyatlar ile miktarların çarpılması sonucu elde edilen tutarların bütün sayı basamakları gösterilmek suretiyle tabloya yansıtıldığı anlaşıldığından başvuru sahibinin 1.2'nci iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamasında yer alan fiyat teklifinin Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13'üncü maddesine uygun olduğu, "Çam kerestesi (II. sınıf) (TS 1265) (TS EN 844-6, 9, 12) (TS EN 1309-1, TS EN 1310, TS EN 1311, TS EN 1313-1,2)" analiz girdisine ilişkin fiyat teklifine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanağında fatura bilgileri tablosundaki faturayı düzenleyen veya alıcı bilgilerinin yer aldığı bölümde fiyat teklifi veren şirketin ticaret unvanının bulunmadığı, dolayısıyla Ören Yapı San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan fiyat teklifinin mevzuata uygun olduğu,

Ezekar Yapı İnşaat A.Ş. tarafından sunulan anılan malzemeye ilişkin fiyat teklifine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanağının fatura bilgileri tablosu kısmında "Faturayı Düzenleyen veya Alıcının* Adı ve Soyadı / Ticaret Unvanı ve T.C. / Vergi Kimlik No.su" sütununa ilişkin dipnotta "Bu sütunda, faturanın mükellef tarafından düzenlendiği durumlarda "alıcı" bilgilerine; mükellef tarafından düzenlenmediği durumlarda ise "faturayı düzenleyen" bilgilerine yer verilecektir." ifadesine yer verildiği, ilgili dipnot uyarınca tabloda belirtilen faturaların fiyat teklifini veren mükellef tarafından düzenlenmesi nedeniyle, anılan mükelleften mal veya hizmet alan alıcı bilgilerine yer verilmesi gerekirken, ilgili kısımda yine faturaları düzenleyen mükellefin (Adayol İnş.

Pet. Nak. San. ve Tic. A.Ş.) bilgilerine yer verildiği, bu sebeple fatura tablosunda yer verilen faturalara konu mal veya hizmetlerin alıcılarına ilişkin bilgilere ulaşılamadığı, belirtilen hata nedeniyle anılan satış tutarı tespit tutanağının ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak hazırlanmadığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin 1.3'üncü iddiasının bu kısmının Ezekar Yapı İnşaat A.Ş. yönünden yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

"C30/37 beton harcı, Hazır Beton Harçları (TS EN 206-1)" analiz girdisine ilişkin fiyat tekliflerine dayanak teşkil eden satış tutarı tespit tutanaklarında fatura bilgileri tablosundaki faturaya konu malın anılan malzemeye ilişkin olduğu, "ANF0(Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı)" analiz girdisi için aşırı düşük teklif açıklama isteme yazısı ve ekinde yer verilen analiz formatlarında hususî olarak nakliye maliyetine ilişkin açıklama talep edilmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin 1.3'üncü iddiasının bu kısmının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 45.1.13.16'ncı maddesinde, niteliği gereği üretiminden sonra belirli bir süre içerisinde imalata dönüştürülmesi gereken hazır betona ilişkin olarak idareler tarafından, TS 13515 standardında belirlenen süreler ile Karayolu Trafik Yönetmeliği'nde düzenlenen azami hız sınırları dikkate alınarak, hazır beton üretim tesisi ile işin yapılacağı yer arasındaki azami mesafenin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda bu mesafeye yer verilmesinin zorunlu olduğu hükme bağlanmış olup, fiyat teklifi ile açıklama yapılması halinde, idarece belirlenen mesafeden daha uzak bir mesafenin kullanılamayacağı belirtilmiştir.

TS 13515 Standardı'nın 7.6'ncı maddesinde ise karıştırma donanımı olan araçlarla veya transmikserlerle betonun boşaltma

işleminin, çimento ile suyun ilk temasından itibaren 120 dakika sonunda tamamlanması, herhangi bir karıştırma donanımı olmayan araçlarla taşınan katı kıvamdaki taze betonun ise çimento ve suyun ilk temasından itibaren en fazla 45 dakika sonunda yerine boşaltılması gerektiği düzenlenmiştir.

Karayolları Trafik Yönetmeliği'nde kamyonların azami hız sınırının yerleşim yeri içinde 50 km, şehirlerarası çift yönlü karayollarında 80 km, bölünmüş yollarda 85 km, otoyollarda 90 km olduğu belirtilmiştir.

Yukarıda yer verilen inceleme ve tespitler göz önüne alındığında ve idare tarafından belirlenen 180 kilometrelik mesafenin ne şekilde belirlendiğine dair verilen cevapta, idarece belirlenen 180 kilometrelik mesafenin asgari değil azami mesafe olduğu, dolayısıyla aşırı düşük teklif açıklamasında bulunan isteklilerin TS 13515 standardında ve Karayolları Trafik Yönetmeliği'nde yer verilen düzenlemeler ile işin yapılacağı yeri göz önüne alarak ve söz konusu azami mesafe içerisinde kalmak kaydıyla hazır beton üretim tesisi bulunan üçüncü kişilerden fiyat teklifi alabilecekleri, idarece belirlenen azami mesafenin isteklilerin aşırı düşük teklif açıklamasında bulunmalarını kısıtlayıcı bir nitelik taşımadığı, ayrıca mevzuat hükümleri ve ihale dokümanı düzenlemelerinden istekliler tarafından bahse konu mesafelere ilişkin açıklama kapsamında ayrıca belge sunma zorunluluğu bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin 1.4'üncü iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Anılan istekliler tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamaları incelendiğinde, açıklama istenilen nakliye girdilerine ilişkin olarak idarece aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında gönderilen analizlerde yer alan nakliye formülleri ve doküman kapsamında verilen mesafeler kullanılarak nakliye mesafelerinin hesaplandığı, analizlerde yer alan nakliye mesafeleri kullanıldığı için ayrıca mesafeler için tevsik edici bilgi ve belge sunulmasına gerek olmadığı,

İdare tarafından bahse konu nakliye mesafelerinin hangi hesap yöntemi kullanılarak belirlendiğine ilişkin yapılan açıklamada, Karayolları Genel Müdürlüğünce yapılan ihalelere esas yaklaşık maliyet hesabında ortalama taşıma mesafesinin (ocaktan iş başına taşınacak malzemeler için) ağırlıklı ortalama hesabına göre ya da ihaleye esas yolun orta noktası baz alınarak "Mort" taşıma mesafesinin hesaplandığı, ortalama mesafenin ağırlıklı ortalama hesaba göre tespit edilebilmesinin, ocak sahasından yapılacak nakliyeye konu olan tüm imalatların ihaleye esas yolun tamamında üniform nitelikte bir dağılımının olmasına bağlı olduğu, ancak karayolları ihalelerinde çoğunlukla benzer nitelikte bir imalat söz konusu olmaması nedeniyle ortalama taşıma mesafesinin genel olarak ihaleye esas yolun orta noktasının baz alınarak hesaplandığı ve iddia konusu ihalede yolun orta noktası baz alınarak Mort hesabı yapıldığının belirtildiği anlaşılmıştır.

Yapım işi ihalelerinde yaklaşık maliyet tespit edilirken nakliye girdilerine ilişkin mesafeler çoğunlukla nakli yapılacak malzemenin proje sahasına uzaklığı göz önüne alınarak belirlenmekte olup sabit bir çalışma alanında gerçekleştirilecek işler bakımından net mesafe tespiti mümkün olmaktadır. Ancak karayolu, demiryolu, içme suyu iletim/şebeke, sulama iletim/şebeke, kanalizasyon hatları gibi belirli bir güzergahta gerçekleştirilecek işlerde nakliye gerektiren imalatlar için yaklaşık maliyet aşamasında nihai mesafe tespiti mümkün olmadığından bu mesafeler, hesaplama için yapılan kabule/yönteme göre değişiklik gösterebilmektedir. İş kapsamında yapılacak imalatların proje güzergahı boyunca eşit dağılım göstermesi halinde nakli yapılacak girdi için taşıma mesafesinin değişmeyeceği, bununla birlikte proje güzergahının farklı noktalarında farklı miktarlarda imalat yapılacak nakliye gerektiren analiz girdileri için belirli bir kabul ile ağırlıklı ortalama taşıma

mesafesi tespit edilebileceği gibi yaklaşık maliyet aşamasında nakli yapılacak girdilerin proje güzergahının orta noktasına mesafesi esas alınmak suretiyle de hesaplama yapılabileceği, idare tarafından gönderilen açıklama yazısında da bu hususun ifade edildiği,

İhale işlem dosyasında yer alan itinerer, yaklaşık maliyet belgeleri ve aşırı düşük teklif sahibi isteklilere gönderilen açıklama isteme yazısı ekindeki analizler incelendiğinde, başvuru sahibinin iddiasına konu nakliye analiz girdilerinde 12 km mesafesinin kullanıldığı, anılan Tebliğ'in 45.1.2'nci maddesindeki "Yazıda ayrıca, ihale konusu işe özgü alanlara (malzeme ocağı vb.) ilişkin olan ve açıklama istenecek girdi niteliğinde bulunan nakliyelere dair yaklaşık maliyet hesabında esas alınan mesafeler belirtilir." şeklindeki açıklama uyarınca yaklaşık maliyette kullanılan mesafelerin açıklama istenilen nakliye girdilerinde belirtildiği, ihale dokümanında bulunan itinererde yol güzergahı bilgileri ile taş ocağının yola mesafesine yer verildiği, hususları birlikte değerlendirildiğinde idarece yapılan hesaplamaların mevzuata aykırılık taşımadığı, aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunan istekliler tarafından idarece gönderilen analizler esas alınarak nakliye girdilerinin açıklandığı anlaşılmış olup, başvuru sahibinin 1.4 ve 1.6'ncı iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli ve aşırı düşük teklif açıklaması uygun bulunan istekli Ezekar Yapı İnş. A.Ş. tarafından "ANF0(Amonyum nitrat, fuel-oil karışımı" analiz girdisi için alınan fiyat tekliflerinin mevzuata uygun olduğu, başvuru sahibi tarafından fiyat teklifine dayanak satışların üreticiden üreticiye yapılması nedeniyle kabul edilmemesi gerektiği iddia edilmekle birlikte yukarıda yer verilen mevzuat hüküm ve açıklamalarında fiyat teklifi ile yapılan

açıklamalara dayanak alış/satış işlemleri alıcı/satıcı/üretici bakımından herhangi bir ayrım veya kısıtlama bulunmadığı gibi, söz konusu fiyat tekliflerini veren firma olan Çetinler Av Malz. Ltd. Şti.nin Ticaret Sicil Gazetesinde yer alan faaliyet alanları değerlendirildiğinde, faaliyet alanının yalnızca patlayıcı ve kimyasal madde üretimine ilişkin olmadığı, ayrıca her türlü patlayıcı ve kimyasal madde alımı, satımı, taahhüdü ve imalatının da faaliyet alanı içerisinde bulunduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin 1.5'inci iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/019
Gündem No	: 59
Karar Tarihi	: 20.05.2021
Karar No	: 2021/UY.I-1044