

**İdarece başvuruya konu ihale  
bazında verilen teklifler ile  
yaklaşık maliyetin  
değerlendirilmesi yerine  
başka ihalede verilen  
teklifler ile kıyaslama  
yapıldığı ancak her bir  
ihalenin kendi doküman  
düzenlemeleri çerçevesinde  
farklı durumlar  
oluşturabileceği işin  
süresinin ve iş kapsamında  
alınacak öğün sayısının  
farklılaşabileceği ve  
ihalelerin kendine özgü  
koşulları çerçevesinde  
içeriğinin, büyüklüğünün,  
niteliğinin değişebileceği bu**

**itibarla idarece her teklifin  
ve yaklaşık maliyetin o  
ihaleye özgü koşullar içinde  
değerlendirilmesi gerektiği,  
bu bağlamda başka ihalelerin  
yaklaşık maliyeti ile diğer  
ihalelerde verilen  
tekliflerin mukayese  
edilmesinin doğru bir  
yaklaşım olmadığı hk 1**

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle; 09.02.2021 tarihinde yaptıkları şikayet başvurusu üzerine 17.03.2021 tarihli ve 2021/UH.I-615 sayılı Kurul kararı ile Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnşaat Taahhüt İhtiyaç Maddeleri Pazarlama San. ve Tic. Ltd. Şti.nin, Urfa Yemek Temizlik Turizm Taşımacılık Güvenlik Dış Ticaret Sanayi Limited Şirketi-Aktor Gıda Temizlik İnşaat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığının ve Harput İaşe İnş. Tur. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması hususunda düzeltici işlem kararı alındığı, anılan Kurul kararı üzerine alınan 16.04.2021 tarihli ihale komisyonu kararı ile 6 farklı gerekçe ile 4734 sayılı Kanun'un 39'uncu maddesi uyarınca bütün tekliflerin reddedilerek ihalenin iptaline karar verildiği, ihale komisyonu kararında belirtilen iptal gerekçelerinin kamu ihale mevzuatına aykırı olduğu, ihalede 5 geçerli teklif bulunduğu, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi oldukları iddiasına yer verilmiştir.

İptal gerekçeleri ile sınırlı olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Anılan Kanun'un "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 39'uncu maddesinde "İhale komisyonu kararı üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir." hükmü bulunmaktadır.

4734 sayılı Kanun'un 39'uncu maddesinde, ihale komisyonu kararı üzerine idarenin, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbest olduğu, ihalenin iptal edilmesi halinde bu durumun bütün isteklilere derhal bildirileceği, idarenin bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmeyeceği ancak talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerinin talep eden isteklilere bildirileceği hüküm altına alınmış olup, bu çerçevede ihaleyi yapan idarelere ihaleyi iptal etme konusunda takdir yetkisinin tanındığı, ancak bu yetkinin mutlak ve sınırsız olmadığı, kamu yararı ve hizmet gerekleri doğrultusunda usule ve amaca uygun olarak

kullanılması gerektiği anlaşılmaktadır.

01.12.2020 tarihinde EKAP üzerinden e-ihale olarak yapılan söz konusu ihaleye 19 teklif verildiği, idarece yapılan teklif değerlendirmesi sonucunda 13 isteklinin teklifinin muhtelif gerekçelerle değerlendirme dışı bırakıldığı, 22.01.2021 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnşaat Taahhüt İhtiyaç Maddeleri Pazarlama San. ve Tic. Ltd. şti. üzerinde bırakıldığı, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak Urfa Yemek Temizlik Turizm Taşımacılık Güvenlik Dış Ticaret Sanayi Limited şirketi-Aktor Gıda Temizlik İnşaat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited şirketi İş Ortaklığının belirlendiği,

Başvuru sahibinin 09.02.2021 tarihinde yaptığı itirazın şikâyet başvurusu üzerine alınan 17.03.2021 tarihli ve 2021/UH.I-615 sayılı Kamu İhale Kurulu kararı ile “...Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnşaat Taahhüt İhtiyaç Maddeleri Pazarlama San. ve Tic. Ltd. şti.nin, Urfa Yemek Temizlik Turizm Taşımacılık Güvenlik Dış Ticaret Sanayi Limited şirketi-Aktor Gıda Temizlik İnşaat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited şirketi İş Ortaklığının ve Harput İaşe İnş. Tur. Gıda San. ve Tic. Ltd. şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması, başvuru sahibinin teklifinin değerlendirmeye alınması” hususunda düzeltici işlem belirlenmesine karar verildiği,

Anılan Kurul kararı üzerine ihale komisyonu tarafından 16.04.2021 tarihinde alınan düzeltici işlem kararı ile Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnşaat Taahhüt İhtiyaç Maddeleri Pazarlama San. ve Tic. Ltd. şti.nin, Urfa Yemek Temizlik Turizm Taşımacılık Güvenlik Dış Ticaret Sanayi Limited şirketi-Aktor Gıda Temizlik İnşaat Nakliyat Sanayi ve

Ticaret Limited Şirketi İş Ortaklığının teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı, ayrıca“...1) Kamu ihale Kanunu 19. Maddesi ile 2021 yılı için yapılan 2020/411278 ve 2020/572221 İKN de Yemek Hizmet alımı ihalesine isteklilerin teklif fiyatların göz önünde tutulması;

2) 2020/572221 İKN nolu ihalemizde teklif geçerlilik süresinin 1 (bir) defaya mahsus uzatma talebi yapıldığı, ancak teklif geçerlilik süresi içerisinde kesinleşen ihale kararının alınamaması,

3) Personel satırındaki baş aşçı, aşçı vb. çalışan personelin özlük ve maaş haklarının diğer vasıfsız çalışanlarla aynı olduğu ve ileride düzeltilmesi mümkün olmayan sıkıntılara sebebiyet vermesi,

4) 24 saat esasına göre hizmet vermesi planlanmış olup ancak 4857 sayılı İş Kanunu'na aykırı olan işçinin çalışma saatlerinin tam olarak belirtilmemesi nedeniyle;

5) 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu göre çalışacak personelin çalışma yeri, çalışma şartlarının tam olarak belirtilmemesi nedeniyle;

6) Sosyal Güvenlik Kurumu ile 2021 yılı için halen bir sözleşme yapılmadığından dolayı ödeme planlanmasında sıkıntılar yaşanabileceği,

7) 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun temel ilkeleri de göz önüne alındığında, İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.

Yukarıda sayılan maddeler nedeniyle ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun İhale Yetkilisine ve İhale Komisyonu Oybirliği ile almış olduğu karara göre ilgili kanunun 39 Maddesi bütün teklifler red edilerek ihalenin iptaline karar

verilmiştir.” gerekçeleriyle ihalenin iptal edilmesine karar verildiği, kararın aynı tarihte ihale yetkilisince onaylandığı anlaşılmıştır.

– İhale komisyonu kararında yer alan 1’inci iptal gerekçesi incelendiğinde;

İhale komisyonu kararındaki ilk gerekçenin “Kamu ihale Kanunu 19. Maddesi ile 2021 yılı için yapılan 2020/411278 ve 2020/572221 İKN de Yemek Hizmet alımı ihalesine isteklilerin teklif fiyatların göz önünde tutulması” olarak gösterildiği, idarece başvuruya konu ihale bazında verilen teklifler ile yaklaşık maliyetin değerlendirilmesi yerine başka ihalede verilen teklifler ile kıyaslama yapıldığı, ancak her bir ihalenin kendi doküman düzenlemeleri çerçevesinde farklı durumlar oluşturabileceği, işin süresinin ve iş kapsamında alınacak öğün sayısının farklılaşabileceği ve ihalelerin kendine özgü koşulları çerçevesinde içeriğinin, büyüklüğünün, niteliğinin değişebileceği, bu itibarla idarece her teklifin ve yaklaşık maliyetin o ihaleye özgü koşullar içinde değerlendirilmesi gerektiği, bu bağlamda başka ihalelerin yaklaşık maliyeti ile diğer ihalelerde verilen tekliflerin mukayese edilmesinin doğru bir yaklaşım olmadığı dikkate alındığında, söz konusu gerekçenin yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2021/019       |
| <b>Gündem No</b>    | : 39             |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 20.05.2021     |
| <b>Karar No</b>     | : 2021/UH.I-1028 |