

**ihale konusu işin personel
çalıştırılmasına dayalı iş
olmaması sebebiyle birim
fiyat teklif cetvelinde
operatörler ve şoförler için
ayrı bir satır açılmasına
gerek olmadığı hk 1**

**Hizmet Alımı İhaleleri
uygulama Yönetmeliği'nin
"Personel durumuna ilişkin
belgeler" başlıklı 40'inci
maddesinde "(1) İhale konusu
işin niteliği esas alınarak,
çalıştırılması öngörülen
personelin sayısı ve
nitelikleri dokümanda
belirtilir. Ancak, idare**

tarafından ihaleye katılım ve yeterlik kriteri olarak, personel çalıştırıldığına, çalıştırılacağına veya personelin sayısı ya da niteliklerine ilişkin belge istenemez.

(2) Çalıştırılacak personelin nitelikleri ve deneyim süresi ile bunları tevsik edecek belgelere ilişkin düzenleme teknik şartnamede yapılır. Asgari deneyim süresi öngörülmesi halinde, bu süre bir yıldan az beş yıldan fazla olmamak üzere idare tarafından belirlenir. Deneyim süresi mezuniyet tarihi esas alınarak mezuniyete ilişkin belge ile tevsik edilir. Personelin niteliğini ve deneyim süresini gösteren belgeler sözleşmenin imzalanmasının ardından işe başlanmadan önce yüklenici tarafından idareye sunulur.” hükmü,

**Kamu İhale Genel Tebliği’nin
“Personel çalıştırılmasına**

dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78’inci maddesinde “78.1. Bu Tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları için öngörülen düzenlemeler, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince ihale edilebilecek personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine uygulanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve 24 üncü maddeleri gereğince kadroya geçiş uygulamasına tabi olan hizmet

alımları ile bu hizmetlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan hizmetler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak değerlendirilecektir.

78.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden hizmet alımlarını ifade eder.

78.1.2. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetleri, 78.1.1 inci maddede yer alan koşullara bakılmaksızın personel çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilmez.

78.1.3. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan ve niteliği gereği süreklilik arz eden park bahçe bakım ve onarım işi, çöp toplama, cadde, sokak, meydan vb. temizlik işleri, bu işlerin karakteristik edimlerini içeren veya alt hizmetleri niteliğinde olan refüj ve yeşil alanların bakım ve onarımı, ot temizliği, çim biçimi, toprak işleme, arazi hazırlığı, fidan üretimi, dikimi ve bakımı ile ağaç budama, sulama ve bakımı, sürücülü araç/iş makinesi kiralama vb. işler ile Kurum tarafından belirlenecek diğer işler, 78.1.1 inci maddede yer alan diğer koşullara bakılmaksızın personel

çalıştırılmasına dayalı hizmet olarak kabul edilir.

78.1.4. Niteliği gereği süreklilik arz etme koşulu dışında diğer koşulları taşıyan ve ihale edilmesi mümkün olan hizmet alımları ile 78.1.1 maddede belirtilen koşulları taşıyan hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetlerinde, teklifler ile aşırı düşük tekliflerin hazırlanması ve değerlendirilmesinde bu Tebliğin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri için öngördüğü düzenlemeler (asgari işçilik maliyeti ile sözleşme giderleri ve genel giderlerin hesabı, sınır değer tespiti, işçilik hesaplama modülünün kullanım zorunluluğu vb.) aynen uygulanır.

...

78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir.” açıklaması,

İdari Şartname'nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Toroslar Belediyesi Fen İşleri Müdürlüğü İş Makinesi Kiralama Hizmeti Alımı İşİ

b) Miktarı ve türü:

53 Adet Araç ve İş Makinası Kiralanması İşİ” düzenlemesi,

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. İlgili mevzuat gereğince ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış

olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İş Makinesi Çalışma Şartları ve İş Makinesi Personeli ile İlgili Yüklenicinin Sorumlulukları” başlıklı 6.2'nci maddesinde “6.2.1.Şoförlerin ve operatörlerin çalışma süreleri İş Kanunu'nda belirtilen hükümlere uygun olarak yüklenici tarafından düzenlenecek olup, tekliflerin bu hususu dikkate alarak verildiği kabul edilecektir.

...

6.2.3.Sözleşmenin devamı müddetince araçların şoför ve operatörlerin temini, bakım, onarım, yağ, yağlama, yedek parça ve diğer masrafları yükleniciye aittir. Akaryakıt idare tarafından karşılanacaktır. Araçların ve iş makinelerinin muayene ve periyodik bakımları süresi içerisinde yaptırılmalıdır. Süresi içerisinde muayene ve periyodik bakımları yaptırılmayan araçlar çalıştırılmayacak ve günlük ücretleri ödenmeyecektir. Ayrıca teknik şartnamenin 6.4.7.'nci maddesi işletilecektir. Durumun tespit edilmesinden sonraki 24 saat içerisinde aynı nitelikte yeni bir aracın belediyemize teslimi yapılacaktır.

...

6.2.16. Araç sürücülerinin SGK primi, vergi ve işsizlik sigortası primleri vb. ödemeleri yükleniciye aittir.

6.2.17. İş sağlığı ve iş güvenliği tedbirlerinin alınmasından ve uygulanmasından tamamen yüklenici sorumludur.

6.2.18. Sosyal Güvenlik Kurumunun mevzuatı ile ilgili her türlü işçi ve işveren hakkındaki mevzuattan dolayı işçi alınması, işçi haklarının ödenmesi, işçi çıkarılması vs. konularda tüm sorumluluk firmaya ait olup, idare bu konularda sorumlu olmayacaktır.

...

6.2.28.Kurumumuz tarafından kiralanacak olan araçlar 24 (yirmidört) saat idarenin emrinde olacaktır. Araçlar sözleşmesinde belirtilen günlük çalışma süresi bitiminden sonra fazla çalışmayı gerektiren durumlarda vardiyaya sokulmaksızın çalıştırılacaktır.

6.2.29.Normal mesai saatleri dışında araçlar şoförsüz olarak müdürlüğe teslim edilecek idare lüzum gördüğü takdirde araçları kullanabilecektir.

...

6.2.31.Araçlar ve iş makineleri ayda 26 gün üzerinden çalışacaktır. 26 gün üzerinde çalışıldığında çalışılan her gün için aylık tekliften bulunan günlük kira bedeli ödenecektir.

...

6.2.33. Şoförlerin aylık ücretleri asgari ücretin en az %30 fazlası olacaktır. Operatörlerin aylık ücretleri asgari ücretin en az %40 fazlası olacaktır.

...

6.2.35. Çalıştırılmayan araç ve iş makinelerinin ücreti

ödenmeyecektir. Çalışılan gün sayısı İdarece tutulan puantaj kayıtlarından alınacaktır. Her hangi bir sebeple (Bayram, Resmi Tatil, Pazar vs.) çalışılmayan günler için ve iş makinesine ihtiyaç olmadığı günler herhangi bir ödeme yapılmayacaktır. İş Makinaları aylık çalıştırılacak olup aylık puantaja göre ödeme yapılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Birim fiyat teklif cetveli ise aşağıdaki gibidir.

A ¹				B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	Operatörlü Loder	araç/ay	36		
2	Operatörlü Lastik Tekerlekli Kazıcı Yükleyici	araç/ay	144		
3	Operatörlü Titreşimli Toprak Silindiri	araç/ay	36		
4	Operatörlü Çift Bandajlı Silindir	araç/ay	18		
5	Operatörlü Greyder	araç/ay	72		
6	Operatörlü Paletli Ekskavatör	araç/ay	72		
7	Operatörlü Lastik Tekerlekli Kazıcı Ekskavatör	araç/ay	18		
8	Şoförlü Damperli Kamyon	araç/ay	180		
9	Şoförlü Arazöz Tek Kabin	araç/ay	18		
10	Şoförlü Arazöz Çift Kabin	araç/ay	36		

11	Şoförlü Çift Kabinli Damberli Kamyonet	araç/ay	72		
12	ŞOFÖRLÜ ÇİFT KABİNLİ KAMYONET 4x4	araç/ay	54		
13	Şoförlü Çift Kabinli Kamyonet	araç/ay	90		
14	Şoförlü Kamyon (7,5 Ton Kapasiteli)	araç/ay	36		
15	Şoförlü Otobüs (27+1 Servis Kapasitesi)	araç/ay	18		
16	Şoförlü Otobüs (14+1 Servis Kapasitesi)	araç/ay	18		
17	Şoförlü Mobil Tamir Bakım Aracı	araç/ay	18		
18	Şoförlü Lowbedli Dorseli Tır	araç/ay	18		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

İhale konusu iş “İş Makinası Kiralanması İşi” olup ihale dokümanında yapılan düzenlemelerden de ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı bir iş olmadığı anlaşılmaktadır.

Gerek Kamu İhale Genel Tebliği’nin yukarıya aktarılan “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78’inci maddesinde yer alan hüküm gereğince gerekse idarece hesaplanan yaklaşık maliyet dikkate alındığında ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı iş olmadığı anlaşılmaktadır. Ayrıca, İdari Şartname’nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25’inci maddesinde iş makinelerinin operatörleri ve şoförleri için herhangi bir ücret belirlemesinin yapılmadığı, her ne kadar Teknik Şartname’de “Şoförlerin aylık ücretleri

asgari ücretin en az %30 fazlası olacaktır. Operatörlerin aylık ücretleri asgari ücretin en az %40 fazlası olacaktır.” şeklinde bir düzenleme yapılmışsa da söz konusu düzenlemenin operatör ve şoförler için ödenecek ücretin alt sınır olacak şekilde bir belirleme olduğu, isteklilerin de kiralanacak araçların kira bedellerinin belirlenmesinde dikkate alınacak bir tutar olduğu, ayrıca Teknik Şartname’de yapılan “6.2.1.Şoförlerin ve operatörlerin çalışma süreleri İş Kanunu’nda belirtilen hükümlere uygun olarak yüklenici tarafından düzenlenecek olup, tekliflerin bu hususu dikkate alarak verildiği kabul edilecektir.” şeklindeki düzenleme de dikkate alındığında ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı iş olmaması sebebiyle birim fiyat teklif cetvelinde operatörler ve şoförler için ayrı bir satır açılmasına gerek olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin bu konudaki iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2021/021
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 26.05.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1061