

**ihale konusu iş makinalarının
sürücülerinin haftalık
çalışma saatinin tamamının
idarede kullanılacağına
ilişkin bir sonuca
ulaşılmadığından fiyat
farkına ilişkin ihale
dokümanında yapılan düzenleme
ile a1 katsayısı yerine a2
katsayısının belirlenmiş
olmasının mevzuata aykırılık
teşkil etmediği hk**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde "(1) Fiyat farkı aşağıdaki formüllere göre hesaplanır:

...

c) Diğer hizmet alımlarında;

$$F = A_n \times B \times (P_n - 1)$$

$\dot{I}_n$

Y_n

G_n

M_n

$$P_n = [a_1 + a_2 \text{ — } + b_1 \text{ — } + b_2 \text{ — } + c \text{ —}]$$

I_o

Y_o

G_o

M_o

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) A_n : İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hak edişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) P_n : İlk geçici hakedişte (n=1) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

e) a_2 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

f) b_1 : Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

g) b_2 : Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

ğ) c: Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,

...

ifade eder.

(3) Ağırlık oranlarına ilişkin katsayılar, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları toplamı bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenir ve ihale dokümanında gösterilir. Katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınır.

(4) Formüldeki temel endeksler (o) ve güncel endeksler (n)'den;

a) I_o , I_n : İşçilikle ilgili temel asgari ücreti ve güncel asgari ücreti,

b) Y_o , Y_n : Katı ve sıvı yakıtlar için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun 23 numaralı "Kok Kömürü ve Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri", 231 numaralı "Kok Fırını Ürünleri", 232 numaralı "Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri" sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

c) G_o , G_n : İhale konusu hizmet kapsamında yer alan malzeme ve diğer hizmetler için fiyat farkı hesabına esas sayı veya sayıları,

ç) M_o , M_n : Makine ve ekipmana ait amortisman için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun 29 numaralı "Makine ve Teçhizat b.y.s.", 291 numaralı "Uçak, Motorlu Taşıt ve Motosiklet Motorları Hariç Olmak Üzere Mekanik Güç Kullanımı ve Üretimi İçin Makineler", 292 numaralı "Diğer Genel Amaçlı Makineler", 293 numaralı "Tarım ve Ormancılık Makineleri", 295 numaralı "Diğer Özel

Amaçlı Makineler” sütunundaki sayıyı,

ifade eder.

(5) Yukarıdaki endekslerden G_0 ve G_n için idarece; Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosundan alt sektörler itibarıyla malzeme ve diğer hizmetlerin niteliği ve gereklerine uygun olan sütun veya sütunlar tespit edilerek hangi sütun veya sütunlardaki sayı veya sayıların kullanılacağına ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur. İdarelerin bu tespiti yapamamaları veya yapmamaları durumlarda ise G_0 ve G_n endeksleri için Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun “ ÜFE Genel” sütunundaki sayılar esas alınır.

...

(7) İşin gerçekleştirilmesinde kullanılacak malzeme ve makine ile ekipmanın niteliği dikkate alınarak, fiyat farkı hesabına esas b_1 , b_2 , ve c değerleri için aynı anda birden fazla endeks de belirlenebilir.

(8) Yukarıdaki endekslerden birinin veya birkaçının sözleşmenin uygulanması sırasında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından değiştirilmesi halinde, değiştirilen endekse eşdeğer yeni bir endeks belirlenir ise bu endeks; yeni bir endeks belirlenmez ise, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun “ÜFE Genel” sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.” hükmü,

İdari Şartname’nin “Fiyat farkı” başlıklı 46’ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1.

Yürürlükteki Fiyat Farkı Kararnamesinin ekinde yer alan esasların hükümlerine göre uygulama yapılacaktır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Hizmet Alımı İşlerinde Fiyat Farkı Uygulama Esasları Madde: 5 ve 6 'ya göre fiyat farkı verilecektir.

Fiyat farkı aşağıdaki formüle göre hesaplanır:

$$a1=0 \ a2=0,309, \ b1=0, \ b2= 0 \ , \ c= 0,691$$

$$a2+ b1+b2+c =1,00$$

$$F = A_n \times B \times (P_{n-1})$$

$$P_n = [a1 + a2(in/io) + b2 (Gn/Go)+ c(Mn/Mo)]$$

(2) Formüllerde yer alan;

a) F: Fiyat farkını (TL),

b) B: 0,90 sabit katsayısını,

c) A_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL), götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı (TL),

ç) P_n : İlk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler ve güncel endeksler ile $a1$, $a2$, $b1$, $b2$ ve c değerlerinin ağırlık oranlarını temsil eden katsayıların yukarıdaki formüle uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) $a1$: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı,

- e) a2: Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,
- f) b1: Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,
- g) b2: Malzeme veya diğer hizmetlerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,
- ğ) c: Makine ve ekipmanın amortismanına ilişkin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı,
- ifade eder.

(3)Formüldeki temel endeksler (o) ve güncel endeksler (n)'den;

a) İo, İn: İşçilikle ilgili temel asgari ücreti ve güncel asgari ücreti,

b) Yo, Yn: Katı ve sıvı yakıtlar için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun 23 numaralı Kok Kömürü ve Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri,

231 numaralı Kok Fırını Ürünleri, 232 numaralı Rafine Edilmiş Petrol Ürünleri sütunundaki sayılardan ilgisine göre uygun olan birini veya birkaçını,

c) Go, Gn: İhale konusu hizmet kapsamında yer alan malzeme ve diğer hizmetler için fiyat farkı hesabına esas sayı veya sayıları,

ç) Mo, Mn: Makine ve ekipmana ait amortisman için, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun 29 numaralı Makine ve Teçhizat b.y.s., 291 numaralı Uçak, Motorlu Taşıt ve Motosiklet Motorları Hariç Olmak Üzere Mekanik Güç Kullanımı ve Üretimi İçin Makineler, 292 numaralı Diğer Genel Amaçlı Makineler, 293 numaralı Tarım ve Ormancılık

Makineleri, 295 numaralı Diğer Özel Amaçlı Makineler sütunundaki sayıyı,

ifade eder.

(4) Yukarıdaki endekslerden Go ve Gn için idarece; Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosundan alt sektörler itibarıyla malzeme ve diğer hizmetlerin niteliği ve gereklerine uygun olan sütun veya sütunlar tespit edilerek hangi sütun veya sütunlardaki sayı veya sayıların kullanılacağıının ihale dokümanında belirtilmesi zorunludur. İdarelerin bu tespiti yapamamaları veya yapmamaları durumlarda ise Go ve Gn endeksleri için Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun ÜFE Genel sütunundaki sayılar esas alınır.

(5) Yukarıdaki endekslerden birinin veya birkaçının sözleşmenin uygulanması sırasında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından değiştirilmesi halinde, değiştirilen endekse eşdeğer yeni bir endeks belirlenir ise bu endeks; yeni bir endeks belirlenmez ise, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun ÜFE Genel sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

İşçilik maliyetlerindeki değişiklik

(1) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

(2) İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak

personelerle brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkraya göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

(3) Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İş Makinesi Çalışma Şartları ve İş Makinesi Personeli ile İlgili Yüklenicinin Sorumlulukları” başlıklı 6.2'nci maddesinde “6.2.1.Şoförlerin ve operatörlerin çalışma süreleri İş Kanunu'nda belirtilen hükümlere uygun olarak yüklenici tarafından düzenlenecek olup, tekliflerin bu hususu dikkate alarak verildiği kabul edilecektir.

...

6.2.31.Araçlar ve iş makineleri ayda 26 gün üzerinden çalışacaktır. 26 gün üzerinde çalışıldığında çalışılan her gün için aylık tekliften bulunan günlük kira bedeli ödenecektir.

S.N.	ARACIN CİNSİ	BİRİM	MİKTAR
1	Operatörlü Loder, 100 bg gücünde, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	150

2	Operatörlü Lastik tekerli kanal kazıcı ve yükleyici, en az 100 hp motor gücünde, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	150
3	Operatörlü Titreşimli Toprak Silindir, en az 9 ton statik ağırlıkta, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	50
4	Operatörlü Çift Bandajlı Silindir, en az 2,5 ton statik ağırlıkta, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	50
5	Operatörlü Greyder, en az 130 bg gücünde ve lastik tekerlekli, ripperli, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	150
6	Operatörlü Ekskavatör, paletli, kırıcı en az 140 bg gücünde, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	150
7	Operatörlü Ekskavatör, lastik tekerlekli, kırıcı en az 18 ton ağırlığında, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Saat/Ay	150
8	Şoförü ile birlikte Kamyon (25 Ton Kapasiteli), çift çeker en az 260 kwve çelik damperli, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	1500
9	Soförü ile birlikte Arazöz, 18 ton su kapasiteli. en az 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	850
10	Soförü ile birlikte Arazöz (Çift kabinli) en az 7,5 ton su kapasiteli, en az 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	850

11	Soförü ile birlikte Çift Kabinli Kamyonet, klimalı, en az 105kw motor gücünde, damperli en az 2014 model ve üzeri en az 6+1 koltuk kapasiteli olacaktır	Km/Ay	2100
12	Soförü ile birlikte Çift Kabinli Kamyonet, klimalı, en az 105kw motor gücünde, en az 2014 model ve üzeri 4X4 olacaktır	Km/Ay	2100
13	Soförü ile birlikte Çift Kabinli Kamyonet, klimalı, en az 105kw motor gücünde, en az 2014 model ve üzeri en az 6+1 koltuk kapasiteli olacaktır	Km/Ay	2100
14	Soförü ile birlikte Kamyon (7.5 Ton Kapasiteli), en az 155 hp motor gücünde, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	2100
15	Soförü ile birlikte Otobüs (27+1 Servis Kapasitesi), motor hacmi en az 3900 cc, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	2700
16	Soförü ile birlikte Minibüs (14+1 Servis Kapasitesi), motor hacmi en az 1995 cc, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	2700

17	Şoförü ile birlikte Mobil Tamir Bakım Aracı, çift kabin klimalı, hidrolik jeneratörlü (min 12 KWA), kaynak makinası (invertörlü), komprasör (hidrolik), hidrolik somun sıkma makinası, hidrolik kırıcı tabanca, araç önü çelik halatlı çekme makarası, alyan anahtar ve lokma anahtar takımı, açığağız ve yıldız ağız anahtar takımı, araç üzerinde bulunacaktır. Araç üzerinde motor şanzuman vb. aparatları indirme bindirme yapabilen en az 200 kg taşıma kapasiteli vinç olacaktır. Motor gücü en az 120 hp, en az 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	900
18	Şoför ile birlikte Lowbedlidorseli Tır en az 295kw ve retarder frenli, lowbedi en az 2 dingilli, kısa ve jumbo, 2014 model ve üzeri olacaktır.	Km/Ay	4000

...

6.2.35. Çalıştırılmayan araç ve iş makinelerinin ücreti ödenmeyecektir. Çalışılan gün sayısı İdarece tutulan puantaj kayıtlarından alınacaktır. Her hangi bir sebeple (Bayram, Resmi Tatil, Pazar vs.) çalışılmayan günler için ve iş makinesine ihtiyaç olmadığı günler herhangi bir ödeme yapılmayacaktır. İş Makinaları aylık çalıştırılacak olup aylık puantaja göre ödeme yapılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İhale dokümanında yapılan düzenlemelerden iş makinelerinin

operatör ve şoförlerinin çalışma sürelerinin İş Kanunu'ndaki hükümlere göre yüklenici tarafından belirleneceği, çalıştırılmayan araç ve iş makinelerinin ücretinin ödenmeyeceği, çalışılan gün sayısının idarece tutulan puantaj kayıtlarından alınacağı, her hangi bir sebeple (Bayram, Resmi Tatil, Pazar vs.) çalışılmayan günler için ve iş makinesine ihtiyaç olmadığı günler için herhangi bir ödeme yapılmayacağı, ayrıca Teknik Şartnamede yapılan düzenleme ile kiralanacak araçların çalışma saatlerine de yer verilmiş olup söz konusu çalışma saatleri de dikkate alındığında kiralanacak araçların çalışma saatlerinin farklı olduğu hususu da göz önünde bulundurulduğunda araç sürücülerinin ihale konusu işte tam zamanlı çalıştırılacağı anlaşılmamaktadır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "Fiyat farkı hesabı" başlıklı 5'inci maddesinde yer alan hükme göre a_1 , Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden ve 6'ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanan sabit bir katsayıyı, a_2 , Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılmayan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden sabit bir katsayıyı, ifade etmektedir. Ayrıca, ağırlık oranlarına ilişkin katsayıların, işin niteliğine ve işte kullanılan girdilere uygun biçimde belirlenen a_1 , a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları toplamının bire (1.00) eşit olacak şekilde belirlenmesi ve ihale dokümanında gösterilmesi, katsayıların belirlenmesinde öncelikle a_2 , b_1 , b_2 ve c katsayıları belirlendikten sonra bunların toplamı birden çıkarılarak bulunan sayı a_1 katsayısı olarak alınması gerekmektedir.

İhale dokümanında yapılan düzenlemelerden ihale konusu iş makinelerinin sürücülerinin haftalık çalışma saatinin

tamamının idarede kullanılacağına ilişkin bir sonuca ulaşılmadığından fiyat farkına ilişkin ihale dokümanında yapılan düzenleme ile a1 katsayısı yerine a2 katsayısının belirlenmiş olmasının mevzuata aykırılık teşkil etmediği anlaşılmıştır. Bu nedenle başvuru sahibinin bu konudaki iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No	: 2021/021
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 26.05.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1061