

davacının ihale İşletme Kayıt Belgesinde belirtilen faaliyet konusunun satış ve depolama işlerine ilişkin olarak ele alınabileceği ve İşletme Kayıt Belgesi'nde Gıda Üretimi Yapan İşletmeler ibaresi bulunmadığından bahisle İdari Şartname maddesinde istenildiği gibi gıda üretimi yapan işletmeler grubunda değerlendirilemeyeceğinden bahisle teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği yönünde alınan dava konusu kararda hukuka uygunluk, davanın

# reddi yolundaki İdare Mahkemesi kararında ise hukukî isabet bulunmamaktadır

Söz konusu Mahkeme kararı üzerine Davacı Etçiler Turz. İnş. Oto. Hayv. Gıda Tarım Nakliye Tic. ve San. Ltd. Şti. Danıştay Onüçüncü Dairesi nezdinde temyiz başvurusunda bulunulmuş olup yapılan temyiz incelemesi sonucunda Danıştay Onüçüncü Dairesinin 22.02.2021 tarih ve E:2020/2495, K:2021/602 sayılı kararında “Temyize konu Mahkeme kararının, itirazın şikâyet başvurusunda yer alan 7. iddia yönünden davanın reddine ilişkin kısmının incelenmesi;

Dosyanın incelenmesinden, dava konusu ihalenin İdari Şartnamesi’nin ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri başlıklı 7. maddesinin 1. fıkrasının (h) bendinde, isteklilerin dosyalarında kendi adına düzenlenmiş İşletme Kayıt Belgesi’ni (Faaliyet konusu: Gıda Üretimi Yapan İşletmeler) sunacağı düzenlemesinin yer aldığı, söz konusu maddeye göre, belge içerisinde faaliyet konusunun “Gıda Üretimi Yapan İşletmeler” şeklinde belirtilmesi gerektiği, ancak ihale üzerinde bırakılan davacı şirketin Bünyan Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü tarafından düzenlenen işletme kayıt belgesinde işletmenin faaliyet konusunun “Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler” olarak düzenlendiği, söz konusu belgelerdeki faaliyet konularının ve işlevlerinin aynı olmadığı, bu hâliyle davacı şirket tarafından sunulan “Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler” faaliyet konulu işletme kayıt belgesinin İdari Şartname’nin 7.1.h maddesinde istenildiği gibi gıda üretimi yapan işletmeler grubunda değerlendirilemeyeceğinden bahisle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmaktadır.

Davacı tarafından, tabldot yemek üretimi ve hazır yemek

retimi faaliyetinde bulunulduğu, yemek üretimi yapıldığı, ancak tabldot yemek üretimi yapılmadığından bu faaliyete ilişkin olarak işletme kayıt belgesinde gıda üretimi yapan işletmeler ibaresini idarenin yazmadığı, diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler ibaresinin sistemsel bir zorunluluk olarak yazıldığı, nitekim Tarım Bakanlığı'nın "Kayıt Ve Onay İşlemleri İle Yerel, Marjinal, Sınırlı Faaliyetler Hakkında Açıklamalar" başlıklı yazısında, "Hazır yemek, tabldot yemek üretimi yapan işletmelerin 5996 sayılı Kanun gereği perakende işletme sayıldıkları için kayıt altına alınacağı, tabldot yemek üreten işletmelerin (Yemek fabrikaları) perakende işletme olarak kabul edildiği ve kayıt kapsamında değerlendirileceği, tabldot yemek, hazır yemek üretimi yapan işletmelerin faaliyetleri, Kanun gereği perakende sayıldığı için Ek-14 de yer alan "Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler olarak değerlendirildiği" ileri sürülmüştür.

Bünyan Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü tarafından, davacının aynı tarihli başvurusuna verilen 02/03/2020 tarih ve 733797 sayılı cevapta, davacının 22/07/2019 tarihinden beri TR-38-K010131 kayıt numarası ile hazır yemek, tabldot yemek üretimi olarak faaliyet gösterdiği, tabldot yemek üretimi, hazır yemek üretimi yapan işletmelerin faaliyetlerinin 5996 sayılı Kanun gereği perakende sayıldığı için 17/12/2011 tarih ve 28145 sayılı Resm Gazete'de yayımlanan Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik'in eki Ek-14'te yer alan "Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler" olarak değerlendirildiği, hazır yemek, tabldot yemek üretimi faaliyet konusuna sahip işletmeler için Gıda Güvenliği Bilgi Sistemi'ne giriş aşamasında üretim başlığı altında "hazır yemek, tabldot yemek üretimi" faaliyetinin seçildiği, ekleme aşamasında "perakende faaliyet mi" kutucuğunun işaretlendiği ve işletme kayıt belgesinde faaliyet alanının "Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler" olarak çıktığı" belirtilmiştir.

Dairemizin 23/09/2020 tarihli ara kararıyla, Bünyan Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü'nden; davacının "Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler" faaliyet konulu TR-38-K010131 kayıt numaralı işletme kayıt belgesinin şirketin sunduğu hangi belgelere istinaden düzenlendiğinin, işletme kayıt belgesi alırken üretim faaliyetine ilişkin ne tür belgeler sunduğunun sorulmasına ve davacının "Tabldot hazır yemek üretimi yaptıkları, fakat tabldot üretim faaliyeti perakende faaliyet olarak değerlendirildiğinden işletme kayıt belgesinin faaliyet konusunun gıda üretimi yapan işletmeler olarak düzenlenmediği" iddiası olduğundan, söz konusu şirketin, yemek üretimi yapıp yapmadığının, yemek üretimi yapıyorsa fabrikasının, üretime yönelik tesisi olup olmadığının, varsa buna ilişkin iş yeri açma çalışma ruhsatı gibi bu durumu tevsik edici belgelerin olup olmadığının sorulmasına, tüm sorulan hususlara ait bilgi ve belgelerin açık, okunaklı birer örneğinin ivedilikle gönderilmesinin istenilmesine karar verilmiştir.

Mezkur ara kararına Kayseri İl Tarım ve Orman Müdürlüğü tarafından verilen ve 28/12/2020 tarihinde kayıtlara giren cevap ekindeki belgelerden; İşletme Kayıt Belgesi Başvuru ve Beyannamesi'nde işletmenin faaliyet konusunun "Tabldot Yemek Üretimi" olarak gösterildiği, istihdamı zorunlu personel olan gıda mühendisi ile yapılan sözleşme ve bilgilerin bulunduğu, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı'nda Faaliyet Konusu / NACE olarak "Yemek Üretim Tesisleri-500 Adet/Kişi ve Üzeri / Hazır Yemek İmalatı (Vakumla Paketlenmiş veya Korunmuş Olanlar) (Lokanta ve Catering Hizmetleri Hariç)"nın, Diğer Faaliyet Konusu olarak "108501-Hazır Yemek İmalatı"nın belirtildiği, yine Gelir İdaresi Başkanlığı Vergi Levhasında da aynı faaliyet kodu ve adının yer aldığı, Bünyan Ticaret Odası Oda Kayıt Sicil Sureti'nde Meslek Grubuna Esas Nace Kodu olarak "56.21.01-Özel günlerde dışarıya yemek sunan işletmelerin faaliyetleri" belirtildiği ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Kapasite Raporu'nda yer alan Kapasite Hesabı'nda "Firmanın iş yerinde yapılan inceleme sonucu tabldot yemek

yaptığı tespit edilmiştir. Kapasite Hesabı Grup 3113 Sebze ve Meyve İşletme Sanayi, 5- Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları Bölümüne göre yapılmıştır. Firmada yapılan yemekler toplu tüketim yerlerine sevk edilmektedir.” ifadelerinin yer aldığı görülmüştür.

Tüm bu hususlar bir arada değerlendirildiğinde, davacının gıda (yemek) üretimi yapan bir işletme olduğu, ayrıca İşletme Kayıt Belgesi’nde faaliyet konusunun “Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler” olarak gösterilmesinin Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Gıda ve Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanan “Kayıt ve Onay İşlemleri ile Yerel, Marjinal, Sınırlı Faaliyetler Hakkında Açıklamalar”dan kaynaklandığı, burada tabldot yemek üreten işletmelerin perakende işletme olarak kabul edildiği ve Kanun gereği perakende sayıldığı için Ek-14’te yer alan “Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler” olarak değerlendirileceğinin belirtildiği, dolayısıyla bu hususun Gıda Güvenliği Bilgi Sistemi’ndeki zorunluluktan kaynaklandığı anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, davacının İşletme Kayıt Belgesinde belirtilen faaliyet konusunun satış ve depolama işlerine ilişkin olarak ele alınabileceği ve İşletme Kayıt Belgesi’nde “Gıda Üretimi Yapan İşletmeler” ibaresi bulunmadığından bahisle İdari Şartname’nin 7.1.h maddesinde istenildiği gibi gıda üretimi yapan işletmeler grubunda değerlendirilemeyeceğinden bahisle teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği yönünde alınan dava konusu kararda hukuka uygunluk, davanın reddi yolundaki İdare Mahkemesi kararında ise hukukî isabet bulunmamaktadır.

|                     |               |
|---------------------|---------------|
| <b>Toplantı No</b>  | : 2021/026    |
| <b>Gündem No</b>    | : 30          |
| <b>Karar Tarihi</b> | : 23.06.2021  |
| <b>Karar No</b>     | : 2021/MK-254 |

**BAŞVURU SAHİBİ:**

Turab Yemek Tem. Hiz. İnş. Tur. Gıda Hay. Nak. İlaç. Oto  
Kir. San. Ve Tic. Ltd. Şti.

**İHALEYİ YAPAN İDARE:**

Kayseri Aile Çalışma Ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

**BAŞVURUYA KONU İHALE:**

2019/580049 İhale Kayıt Numaralı “2020 Yılı 12 Aylık Mamul  
Yemek Hizmeti Alımı İşi” İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:**

**KARAR:**