

**ihalede sunulan iş deneyimine
ilişkin sözleşme kapsamındaki
işin belirli bir kısmı için
alt yüklenici (taşeron)
marifetiyle gerçekleştirilmiş
olmasının bu kısma ilişkin
tutarın ana yüklenicinin iş
deneyim tutarından
çıkartılmasına gerekçe
olamayacağı hk 1**

Toplantı No : 2021/029

Gündem No : 91

Karar Tarihi : 29.07.2021

Karar No : 2021/UH.I-1457

BAŞVURU SAHİBİ:

Karadeniz Harita Müh. Müş. ve Taah. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Karayolları Genel Müdürlüğü Program ve İzleme Dairesi
Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2021/187381 İhale Kayıt Numaralı “Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları Dahilindeki Muhtelif Yol Güzergahlarının (2021) Kamulaştırma Plan Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Karayolları Genel Müdürlüğü Program ve İzleme Dairesi Başkanlığı tarafından 12.08.2021 tarihinde belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen “Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları Dahilindeki Muhtelif Yol Güzergahlarının (2021) Kamulaştırma Plan Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Karadeniz Harita Müh. Müş. ve Taah. Ltd. Şti.nin 15.06.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 25.06.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 05.07.2021 tarih ve 31021 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 05.07.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1159 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Ön Yeterlik Şartnamesi’nin “Puanlama kriterleri” başlıklı 8.5’inci maddesi ve “Teknik yetenek puanlanması” başlıklı 8.6’ncı maddesinde belirtilen kriterlere göre yapılan puanlama üzerine oluşturulan sıralama sonucunda, anılan Şartname’nin “Bu

ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler” başlıklı 8.3’üncü maddesi ve “Ön yeterlik değerlendirmesinin sonuçlandırılması, kısa listenin oluşturulması ve ihaleye davet” başlıklı 21’inci maddesine göre yapılan değerlendirme neticesinde kısa listeye alınmayarak ihaleye davet edilmedikleri, yeterlik kriterleri üzerinden yapılan puanlamaya göre 100 tam puan alındığı, 100 tam puan alan adayların iş deneyim tutarları üzerinden yapılan değerlendirmede taraflarına ait güncellenmemiş iş deneyim tutarının kısa listeye alınmak için yeterli bulunmadığı, ancak sunmuş oldukları iş deneyim belgesinin güncellenmiş tutarının kısa listeye alınan diğer adayların iş deneyim tutarlarından daha yüksek olduğu, söz konusu durumun düzeltilmesi amacıyla idareye şikayet başvurusunda bulunulması üzerine idarece verilen karara göre iş bitirme belgesine konu iş kapsamında gerçekleştirilen “Orman İzin Planları Üretilmesi” iş kaleminin alt yüklenici tarafından gerçekleştirilmesi nedeniyle söz konusu iş kaleminin iş deneyimi kapsamında değerlendirilemeyeceği ve bu iş kaleminin farklı bir meslek disiplinine ait olması sebebiyle benzer iş tanımına uygun olmadığı şeklinde karar verildiği, ancak iş bitirme belgesine konu işin herhangi bir konsorsiyum veya iş ortaklığı olmaksızın tamamen kendilerinin ana yükleniciliğinde gerçekleştirildiği ve bu iş deneyim belgesine konu iş kapsamında bazı hususlarda çeşitli alt yükleniciler ile çalışıldığı ve alt yükleniciler vesilesiyle tamamlanmış olan iş kalemlerinin yine kendilerinin taahhüdünde yürütülerek tamamlandığı ve Meram Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi’ne teslim edildiği, benzer iş tanımına uygunluk konusunda ise “Orman İzin Planlarının Hazırlanması” iş kaleminin idarenin iddia ettiği gibi farklı bir meslek disiplini içerisinde olmadığı ve bu iş kaleminin kamulaştırma iş ve işlemlerinin doğası gereği yürütülmesi zorunlu olan iş kalemleri arasında bulunduğu, söz konusu iş kaleminin başvuruya konu ihaleye ait Kamulaştırma Planı Üretimi Mühendislik Hizmetleri Teknik Şartnamesi’nin 12’nci sayfasındaki “c) İzin-İrtifak Planı ve Orman Alanları Üzerinde Tecavüzleri Gösterir Plan” başlığı

altında yükleniciden talep edildiği, idarenin kendi Teknik Şartnamesi'nde kamulaştırma hizmeti kapsamında tanımlamış olduğu bir iş kalemini Ön Yeterlik Şartnamesi'nde belirtmeden bahsi geçen iş kalemini zımni olarak değerlendirme dışında tuttuğu, iş deneyim belgesine konu iş kapsamında yer alan "ENH güzergâhlarına ait kamulaştırma plan üretimi", "ENH direk yeri ve trafo ölçüm -aplikasyon işleri" ve "Orman izin planı işleri"nin benzer iş tanımına uygun olduğu iddialarına yer verilmiştir.

A) Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliđi'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "(1) Aday ve isteklilerden; yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan danışmanlık hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerindeki deneyimi gösteren belgelerin,

c) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerinde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgelerin,

...

(3) Yönetmeliğin 3 üncü maddesinde yer alan benzer iş tanımında belirtilen esaslara uygun biçimde, hangi nitelikteki iş ya da işlerin benzer iş kabul edileceği idare tarafından tespit edilerek ihale veya ön yeterlik dokümanında ve ön yeterliğe ilişkin ilan veya davet belgelerinde belirtilir.

(4) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla; ihalenin ön yeterlik aşamasında, yaklaşık maliyetin %25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek parasal tutardan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması ön yeterlik asgari şartı olarak istenir.

..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyim belgesi düzenlenemeyecek işlerde iş deneyimini gösteren belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) 42nci maddenin beşinci fıkrasında belirtilen haller hariç olmak üzere, gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

a) Yurt dışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile serbest meslek makbuzu nüshaları veya bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu

belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

e) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "(1) Aday ve isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye ilişkin deneyimini gösteren belgeler dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.

(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirmeye alınmaz.

..." hükmü yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait Ön Yeterlik Şartnamesi'nin "İhale konusu danışmanlık hizmetine ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "İhale konusu danışmanlık hizmetinin;

a) Adı: Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları Dahilindeki Muhtelif Yol Güzergahlarının(2021) Kamulaştırma Plan Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı İşİ

b) Varsa kodu: 2011E04-1381-153421 (-Proje, Mühendislik,

Müşavirlik ve Danışmanlık Hizmet Alımları – Kamulaştırma Plan Üretimi)

c) Miktarı (fiziki)ve türü:

Yaklaşık 300 km Muhtelif Yol Güzergâhının Kamulaştırma Planı Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı İşi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer: Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü (MERSİN)

d) Varsa diğer bilgiler: Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “İhaleye ve ön yeterlik değerlendirmesine ilişkin bilgiler” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1. a) İhale kayıt numarası: 2021/187381

b) İhale usulü: Belli istekliler arasında ihale

c) Ön yeterlik başvurusunun sunulacağı adres: Karayolları Genel Müdürlüğü, Yapım ve Danışmanlık İhaleleri Şubesi Müdürlüğü, D Blok, Kat:2 İhale Salonu, Yücetepe/ANKARA

ç) Ön yeterlik değerlendirmesinin yapılacağı adres: Karayolları Genel Müdürlüğü, Yapım ve Danışmanlık İhaleleri Şubesi Müdürlüğü, D Blok, Kat:2 İhale Salonu, Yücetepe/ANKARA

d) Ön yeterlik değerlendirme (son başvuru) tarihi: 19.04.2021

e) Ön yeterlik değerlendirme (son başvuru) saati: 11:00

f) İhale komisyonu toplantı yeri: Karayolları Genel Müdürlüğü, Yapım ve Danışmanlık İhaleleri Şube Müdürlüğü, D Blok, Kat 2

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Ön yeterlik kriterleri ve bunlara ilişkin belgeler" başlıklı 8'inci maddesinde "8.1. Mali kapasiteye ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

8.2. Teknik yeteneğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

8.2.1. Adayın yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerindeki deneyimi gösteren belgeleri,

b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerinde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeleri,

c) Devam eden yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerinde; ilk sözleşme bedelinin kusursuz olarak tamamlanması ve ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşması şartıyla; kusursuz olarak gerçekleştirilen ya da ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen veya yönetilen işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeleri veya

d) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapımla ilgili danışmanlık hizmet işlerine ilişkin deneyimi gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. Aday tarafından 927.189 TRY (Türk

Lirası)'den, az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin ise istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması gerekir. Ancak, diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamı, istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olamaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

8.3. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

2942 (D:4650) Sayılı Kanuna Göre Yapılan Güzergâh Kamulaştırmaları İçin

(1) Kamulaştırma Mühendislik Hizmetleri,

(2) Kamulaştırma Planı Üretimi,

(3) Kamulaştırma Planlarının Sayısallaştırılması ve Güncel Kamulaştırma Planı Üretimi,

(4) Kamulaştırma Planlarının ve Arşivin Güncellenmesi ile Ek Plan Üretimi,

Danışmanlık/Mühendislik Hizmet Alımı İşleri ayrı ayrı benzer iş olarak kabul edilir.

(Etüt-Proje, Yapım, İşletmeler, vb. Daire Başkanlıklarınca proje veya yapım bünyesinde kamulaştırma plan üretimi de yaptırılmış olan Proje Mühendislik Hizmetleri işlerine ilişkin, sadece Kamulaştırma Mühendislik Hizmetlerine ait iş kalemlerinin parasal tutarlarının toplamı iş deneyim belgesinin bedeli olarak değerlendirilecektir.)

8.4. Yukarıda belirtilen asgari şartları sağlamayan adaylar,

yeterli kabul edilmezler ve ön yeterlik değerlendirmesi dışında bırakılırlar. Ön yeterlik asgari şartlarını sağlayan aday sayısının üçten az olması halinde ihale iptal edilir. Asgari koşulları sağlayan adayların sayısının bu Şartnamenin 21 inci maddesinde belirtilen kısa listeye alınacak aday sayısına eşit veya küçük olması durumunda ise asgari koşulları sağlayan tüm adaylar kısa listeye alınır ve davet mektubu gönderilmek suretiyle teklif vermeye davet edilir. Asgari şartları sağlayan aday sayısının kısa listeye alınacak aday sayısını aşması durumunda, asgari şartları sağlayan bu adaylar şartnamenin 8.5 maddesinde belirtilen kriterlere göre puanlamaya alınır.

8.5. Puanlama kriterleri

Asgari şartları sağlayan adaylar, Mali Kapasite ve Teknik Yetenek olmak üzere iki bölümde, “Ön Yeterlik Başvuru Mektubu”na eklenen “Bilgi Formlarının” doldurulması suretiyle sunulacak bilgi, belge ve dokümana bağlı olarak aşağıdaki tabloda verilen kriterlere göre puanlanır.

KRİTER / ALT KRİTER – PUAN

a) Mali Kapasiteleri [20]

b) Teknik Yetenekleri [80]

1) Genel Hizmet Deneyimi [8]

2) Özel Hizmet Deneyimi [30]

3) Personel Durumu [40]

4) Ekipman Durumu (istenmiş ise) [0]

5) Kalite yönetim sistem belgesi (istenmiş ise) [2]

TOPLAM [100]

8.5.1. Mali kapasitenin puanlanması

Adayların, ciro veya taahhüt altındaki ya da bitirilen danışmanlık hizmet işleri ile ilgili ciro tutarı değerlendirilir.

Tam puan için gereken toplam ciro tutarı 824.168 TRY (Türk Lirası).

Tam puan için kabul edilen taahhüt altındaki ve/veya bitirilen danışmanlık hizmet işleri ile ilgili ciro tutarı 618.126 TRY (Türk Lirası).

Adayların sundukları yıllara ait cirolarının ortalama değeri, yukarıda belirtilen tam puan için kabul edilen ciro tutarının;

a) %100'üne eşit ve fazla ise 20 Puan,

b) Asgari kriter olarak istenen ciro değerine eşit ise [10] Puan,

Adayların taahhüt altındaki ve/veya bitirilen danışmanlık hizmet işleri ile ilgili ciro tutarı ortalama değeri, yukarıda belirtilen tam puan için kabul edilen taahhüt altındaki ve/veya bitirilen danışmanlık hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının;

a) %100'üne eşit ve fazla ise [20] Puan,

b) Asgari kriter olarak istenen değere eşit ise [10] Puan,

verilir.

Ara değerler için doğrusal orantı yapılır. İş ortaklıklarında, her bir ortağın puanı, toplam ciro veya taahhüt altındaki ve bitirilen danışmanlık hizmet işleri ile ilgili ciro tutarlarının ortaklık oranlarına bölümü sonucu bulunan tutar üzerinden hesaplanır. İş ortaklığının puanı, her bir ortağın bu şekilde hesaplanan puanlarının ortaklık oranları ile çarpılması suretiyle bulunan puanların toplamı olarak değerlendirilecektir.

8.6. Teknik yetenek puanlanması

8.6.1. Genel hizmet deneyiminin puanlanması

Adayların, danışmanlık hizmetlerinde genel hizmet deneyimleri aşağıdaki şekilde değerlendirilir.

Ön yeterlik ilan tarihi itibarıyla adayların genel hizmet deneyimi;

- a) Adayın faaliyet süresi 20 yıldan fazla ise [8]Puan,
- b) 10-20 yıl ise (20 yıl dahil) [7]Puan,
- c) 5-10 yıl ise (10 yıl dahil) [6]Puan,
- d) 0-5 yıl ise (5 yıl dahil) [5]Puan,

verilir.

İş ortaklıklarında, pilot ortağın genel hizmet deneyim süresi esas alınır.

8.6.2. Özel hizmet deneyiminin puanlanması

İdarece, adayların bu şartnamenin 8.2 ve 8.3 maddesinde düzenlenen kriterleri taşıyan ihale konusu iş veya benzer işleri değerlendirilir.

Değerlendirmede, adayların tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyimleri puanlanır. Birden fazla iş deneyimi, bunlar benzer işlere ait olsa dahi toplanarak değerlendirilmez.

Tam puan için kabul edilen iş miktarı 1.751.357 TRY (Türk Lirası)

Adayın benzer iş miktarı, tam puan için kabul edilen iş miktarının;

- a) % 100'üne eşit ve fazla ise [30] Puan

b) Asgari şart olarak istenen iş miktarına eşit ise [20] Puan verilir.

Ara değerler için doğrusal orantı yapılır. İş ortaklıklarında, pilot ortağın iş deneyimi değerlendirmeye alınır.

8.6.3. Personel durumunun puanlanması

Bu puanlamada sadece adayların, ihale konusu danışmanlık hizmeti için önerdikleri anahtar teknik personel değerlendirilir.

Pozisyon

Adet

Asgari Toplam Tecrübe
(Yıl)

Asgari Benzer Tecrübe
(Yıl)

Toplam Tecrübe Asgari Puan
(A)

Benzer Tecrübe Asgari Puan
(B)

Asgari Puan Toplamı
(A+B)

Tam Puan İçin Gerekli Toplam Tecrübe
(Yıl)

Tam Puan İçin Gerekli Benzer Tecrübe
(Yıl)

Toplam Tecrübe Tam Puan
(C)

Benzer Tecrübe Tam Puan
(D)

Tam Puan Toplamı
(C+D)

Proje Mühendisi
(Koordinatörü)

1
8
4
5
6
11
10
5
8
14
22

Şantiye Mühendisi

1
5
3
5
6

11

8

4

7

11

18

TOPLAM

10

12

22

TOPLAM

15

25

40

Anahtar teknik personel için istenilen ön yeterlik kriterini sağlayan adaylar asgari puan alır. Ara değerler için doğrusal orantı yapılır. İş ortaklıklarında, ortaklık oranına bakılmaksızın, pilot ve diğer ortaklara ait personelin tamamı bir bütün olarak değerlendirilir.

Anahtar teknik personel için istenilen ön yeterlik kriterini sağlayan adaylar asgari puan alır. Ara değerler için doğrusal orantı yapılır. İş ortaklıklarında, ortaklık oranına bakılmaksızın, pilot ve diğer ortaklara ait personelin tamamı bir bütün olarak değerlendirilir.

8.6.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

8.6.5. Kalite yönetim sistem belgesine ilişkin Belgenin puanlanması

Mevcut ise [2] Puan

verilir.

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Ön yeterlik değerlendirmesinin sonuçlandırılması, kısa listenin oluşturulması ve ihaleye davet” başlıklı 21'inci maddesinde “21.1. Adayların 8.5 maddesinde belirtilen değerlendirme kriterlerine göre aldıkları puanlar toplanarak bu puana göre sıralanır ve en yüksek puana sahip 10 aday kısa listeye girer.

21.2. Puan eşitliği sonucunda kısa listeye alınacak aday sayısının aşılması durumunda, eşit puana sahip adaylardan, tek sözleşmeye ilişkin iş deneyim tutarı daha fazla olan aday sıralamada öne çıkarılarak kısa liste oluşturulur. İş ortaklığında hisse oranına bakılmaksızın pilot ortağın, konsorsiyumda ise koordinatör ortağın tek sözleşmeye ilişkin iş deneyim tutarı göz önünde bulundurulur.

21.3. Yapılan ön yeterlik değerlendirmesi sonucu düzenlenen Ön Yeterlik Değerlendirme Sonucu Tutanağı, ön yeterlik kararının verilmesini izleyen üç iş günü içinde, kısa listede yer alamayan adaylara Ön Yeterlik Değerlendirilmesinde Yeterli Bulunmayan Adaylara Sonucun Bildirilmesine İlişkin Form ekinde gönderilir.

21.4. Ön yeterlik değerlendirmesi sonucu kısa listeye alınan adaylara yeterli bulunduğu belirtilerek ihaleye davet mektubu gönderilir. Ayrıca, bu mektup ekinde ihale dokümanı ve Ön Yeterlik Değerlendirme Sonucu Tutanağı da yer alır.” düzenlemesi bulunmaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait Kamulaştırma Planı Üretimi Mühendislik Hizmetleri Teknik Şartnamesi'nin "Amaç ve Kapsam" başlıklı 1'inci maddesinde "Bu şartnamenin amacı, KGM Taşınmazlar Dairesi Başkanlığınca yapılacak veya yaptırılacak Otoyol, Devlet ve İl Yolları ağına giren karayolları güzergâhlarının kamulaştırma planlarının düzenlenmesinde uygulanacak genel usul ve esasları belirlemektir.

Bu şartname kamulaştırma planlarının üretimi, kontrolü, yetki, kabul ve tescil aşamalarında uygulanacak genel usul ve esasları kapsar. Ayrıca İdarenin ilgili diğer birimleri tarafından yürütülen yol proje veya yol yapım ihaleleri kapsamında kamulaştırma planlarının yaptırılması gerektiğinde de bu şartname hükümleri uygulanır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tanımlar ve Kısaltmalar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...Aplikasyon: Projenin araziye uygulanmasını,

...

ifade eder." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İdare Tarafından Yükleniciye Verilecek Dokümanlar" başlıklı 7'nci maddesinde "a) İhalesi yapılacak güzergahta daha önce yapılmış kamulaştırma varsa buna ait planlar, KYK. ve KİBK,

b) Yol projesi ve güzergah planı,

c) Güzergah ekseninin aplikasyonuna ilişkin aplikasyon defterleri ve röperleri,

d) Aynı yerde İdarece daha önce tesis edilmiş YKN'a ait koordinat ölçü defterleri ve diğer teknik belgeler,

e) Gerekli klişeler ve formlar,

düzenlenecek İşyeri Teslim Tutanağı ile yükleniciye teslim edilir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Kamulaştırma Planlarının Kısımları” başlıklı 18’inci maddesinde “...c) İzin -İrtifak Planı ve Orman Alanları Üzerinde Tecavüzleri Gösterir Plan

Kamulaştırma alanına giren ormanlık sahalar Or1, Or2 olarak adlandırılarak kamulaştırma planında gösterilir ve alan hesabı yapılır. Orman alanları için 6831/17. maddesine göre İzin-İrtifak Planı hazırlanır.

1) Orman kadastro yapılmayan yerlerle ilgili yüklenici firmanın orman idaresinden alacağı yazıda:

a) Kamulaştırmaya konu güzergâh içinde orman alanı olup olmadığının tespiti işleminin Orman Bölge Müdürlüğü ile Orman İşletme Müdürlüğü’nün yaptığı ortak çalışma neticesinde tespit edildiği,

b) Bu tespit işleminin mevcut en eski tarihli 1/25000 ölçekli memleket haritaları ile bu haritalara esas teşkil eden hava fotoğrafları, tapu kaydı, mülkiyete ya da orman suçuna esas mahkeme kararları ile suç tutanaklarının bir bütün olarak değerlendirilmesi sonucunda ormanla ilişkisinin olup olmadığının tespit edildiği, konuları açık olarak belirtilmelidir.

Ayrıca Orman idaresinden yazı ekinde alınacak orman alanlarını gösterir haritada yol ekseni ve kamulaştırma koridoru işlenerek koridor içinde yer alan bölmelerdeki Orman Alanı (OA), Orman Toprağı (OT), Ziraat Alanı (Z), İskan Alanı (İS) vb. kullanım şekilleri için ayrı ayrı alan hesabı yapılarak planın cetvel kısmına işlenir.

2) Orman kadastro yapılmış alanlarda orman tahdit haritaları

(1/5000 veya 1/10000 ölçekli) üzerine yol eksenini ve kamulaştırma koridoru işlenerek plan üretilir ve planın cetvel kısmına bu kesimlerin koridor içerisinde kalan alanları yazılır. Orman parselinin kamulaştırma koridoru içerisinde kalan köşe noktalarına saat ibresi yönünde numara verilerek koordinat özet çizelgesi cetvele eklenir.

Bu aşamada aşağıdaki iş ve işlemler takip edilerek sonuçlandırılacaktır:

(1) Öncelikle kadastro paftası esasına göre İzin-İrtifak Planının tanzimi,

(2) Hazırlanan İzin-İrtifak Planı CD'si ile birlikte ilgili Orman İdaresine sunulmak üzere idareye teslim edilir.

(3) Ormanlık alan üzerinde yapılan hâlihazır ölçümleri sonucunda 3 üncü şahıslarca işgal edilerek kullanılan tecavüzlü alanlar ile üzerindeki mütemmim cüzleri gösterir ayrı bir plan tanzim edilmesi (2B kapsamı dışındaki). (Bu plan izin aşamasından sonra Bölge Müdürlüğünce Orman İdaresine gönderilerek tecavüzlerin önlenmesi talebinde bulunulacaktır). Tecavüzlü Ormanlık alanlar için ayrıca rapor düzenlenecektir.

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Yüklenici Tarafından İdareye Verilecek Belgeler” başlıklı 28'inci maddesinde “a) İşe ait ayrıntılı rapor (2 Adet)

b) Güzergâhında gösterildiği onaylı imar planları ve meclis kararı

c) Kamulaştırma Planı (5 Renkli Kâğıt/0zalit + 1 Renkli Polyester)

ç) Ormanlık alanlar için İzin-İrtifak Planı (5 Renkli Kâğıt/0zalit + 1 Renkli Polyester)

d) Orman Alanları Üzerinde Tecavüzleri Gösterir Plan (2 Renkli Kâğıt/Ozalit)

e) Kamulaştırma planı haricinde tünel, viyadük vb. yapılar için İrtifak Hakkı Planı (4 Kâğıt/Ozalit + 1 Renkli Polyester)

f) Yol kamulaştırması dışındaki tesis sahaları için Tahsis Planı (2 Renkli Kağıt/Ozalit)

g) Hâlihazır Plan (2 Renkli Kâğıt/Ozalit)

...” düzenlemesi bulunmaktadır.

Başvuru sahibi adayın Meram Elektrik Dağıtım A.Ş.ye gerçekleştirdiği kamulaştırma hizmeti alımına ilişkin Teknik Şartname'nin “İşin Kapsamı” başlıklı 3'üncü maddesinde “Şirketin faaliyetleri ile ilgili olarak ihtiyaç duyulan TR, DM, İM, KÖK, ENH vb. elektrik dağıtım tesislerinin isabet ettiği taşınmazların kamulaştırma işlemlerinin yürütülebilmesi için gerekli; 3.1. Enerji dağıtım elemanlarının kamulaştırmaya esas teknik dosyaları TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 5 Kamulaştırma Haritası Hazırlanması Bölümünde detaylı şekilde tarif edildiği gibi hazırlanması ve CBS Kamulaştırma Katmanına ve Yatırım Takip Sisteminin Kamulaştırma Modülüne işlenmesi,

3.2. Dağıtım tesislerine ait imar plan tadilatlarının TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 5.6 İmar Plan Tadilatı İşleri Bölümünde detaylı şekilde tarif edildiği gibi hazırlanması,

3.3. Mera vasıf değişikliği için toprak etüt raporu ve geri dönüşüm projesinin 4342 sayılı Mera Kanunu ve yürürlükteki mevzuatlar çerçevesinde hazırlanması,

3.4. Tarım dışı amaca tahsis projelerinin 25.03.2005 tarih 25766 sayılı Resmi Gazete' de yayımlanan Tarım Arazilerinin Korunması ve Kullanılmasına Dair Yönetmelik ve yürürlükteki mevzuatlar çerçevesinde hazırlanması,

3.5. Dağıtım elamanlarının koordinat ölçümünün TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 5.2 Nirengi Ve Poligon Tesisleri İle Arazi Ölçümü Bölümünde detaylı şekilde tarif edildiği gibi yapılması,

3.6. Kamulaştırmaya konu olan parsel maliklerinin adreslerinin 7201 Sayılı Tebligat Kanunu ve TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 6 Adres Araştırması Bölümünde detaylı şekilde tarif edildiği gibi araştırılması,

3.7. Kamulaştırmaya esas dağıtım tesislerinin bulunduğu taşınmazların değer tespitinin TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 7 Taşınmaz Mal değerlemesi Bölümünde ve TEDAŞ Uygulama Usul ve Esasları detaylı şekilde tarif edildiği gibi yapılması,

3.8. Kamulaştırmaya konu olan parsel maliklerine pazarlığa çağrı bildirimi, uzlaşmalı ve uzlaşmasız tutanaklarının TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 8.1 Pazarlığa Çağrı Bildirimi, Uzlaşmalı ve Uzlaşmasız Tutanakların Hazırlanması Bölümünde ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanununun 8. Maddesine göre detaylı şekilde açıklandığı gibi hazırlanması.

3.9. Kamulaştırmaya konu olan parsel maliklerinin uzlaşılabilen, pazarlığa gelmeyen veya tapuda ferağ vermeyen taşınmaz malikleri için mahkeme dosyasının TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 8.2 Mahkeme Dosyası Hazırlanması Bölümünde detaylı şekilde açıklandığı gibi hazırlanması,

3.10. Kamulaştırmaya konu olan parsellerin uzlaşılabilen malikleri ile ilgili mahallinde tapu müdürlüklerinde ferağlarının alınmasına yönelik her türlü iş ve işlemlerin yapılması ve TEDAŞ/MEDAŞ adına tescil işlemlerinin TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 9. Tescil İş ve İşlemlerinin Yürütülmesi Bölümünde detaylı şekilde açıklandığı gibi sonuçlandırılması.

3.11. Dağıtım tesislerinin orman arazilerine isabet etmesi halinde ilgili Orman Müdürlükleri aracılığı ile TEDAŞ Teknik Şartnamesi Madde 5.8 İzin – İrtifak İşlemlerine Esas Orman Haritalarının Hazırlanması Bölümünde detaylı şekilde

açıklandığı gibi izin dosyalarının hazırlanıp izinlendirme çalışmalarının sonuçlandırılması olarak ifade edilir.

3.12. Kamulaştırma projesi yapılan işlerin CBS kamulaştırma katmanı ve YTS kamulaştırma modülüne girilmesi.” şeklinde düzenleme yapılmıştır.

İhale komisyonunun 01.07.2021 tarihli kararından, belli istekliler arasında ihale usulüyle gerçekleştirilen “Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları Dahilindeki Muhtelif Yol Güzergahlarının (2021) Kamulaştırma Plan Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı” işine ilişkin olarak 19.04.2021 tarihine kadar 21 aday tarafından ön yeterlik başvurularının yapıldığı, Ön Yeterlik Şartnamesi’nde bulunan yeterlik kriterleri doğrultusunda yapılan puanlama sonucunda 18 adayın tam (100) puan aldığı, eşit puana sahip bu adaylar arasından kısa listeye alınacak 10 adayın belirlenmesi amacıyla iş deneyim tutarları üzerinden değerlendirme yapıldığı ve bu değerlendirme sonucunda başvuru sahibi Karadeniz Harita Müh. Müş. ve Taah. Ltd. Şti.nin kısa listeye alınmadığı görülmüştür.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyası üzerinden yapılan incelemede, başvuru sahibi aday tarafından ön yeterlik başvurusu kapsamında iş deneyime ilişkin olarak; birim fiyat üzerinden imzalanan “Kamulaştırma İşleri için Meram Elektrik Dağıtım A.Ş. ile Karadeniz Harita Müh. Müş. ve Taah. Ltd. Şti. Arasında Yapılan Yüklenici Sözleşmesi”, anılan sözleşme kapsamında düzenlenen ve KDV hariç toplam tutarı 4.593.138,82 TL olan 19 adet fatura örneği, SGK hizmet dökümleri, kesin hakediş raporu ve iş icmalinin sunulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi aday tarafından, ön yeterlik başvurusu

kapsamında iş deneyime ilişkin olarak sunulan iş icmalinde;

- Direk ölçümü, trafo yeri ölçümü-aplikasyonu yapılması, ENH aplikasyonunun yapılması işlerinin 359.812,21 TL,
- Trafo yerine ait İmar Plan Tadilatı yapılması işlerinin 35.472,00 TL,
- ENH ile trafo yerine Kamulaştırma Plan Üretimi işlerinin 2.391.098,39 TL,
- ENH, trafo binasının isabet ettiği arazi, arsa ve yapılara ait taşınmaz değerlemesi işlerinin 534.879,83 TL,
- ENH orman izin planı üretilmesi işlerinin 829.706,80 TL,
- Mera vasıf değişikliği için gerekli dokümantasyonun hazırlanması ve ilgili Tarım Müdürlüğüne teslim edilmesi işlerinin 9.692,54TL,
- Tarım dışı tahsis için gerekli dokümantasyonun hazırlanması ve ilgili Tarım Müdürlüğüne teslim edilmesi, komisyon üyeleri ile arazi çalışması, toprak koruma projesi yapılması işlerinin 354.762,33 TL,
- Pazarlığa çağrı bildirimi zarflarının gönderilmeye hazır

hale getirilmesi işlerinin 23.891,24 TL,

– 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu’nun 10’uncu maddesi kapsamında dava dosyalarının hazırlanması işlerinin 25.245,06 TL,

– Tapu tescil dosyalarının hazırlanması ve ilgili müdürlüğe sevki ile tapu tescil işlerinin 28.579,03 TL olduğu görülmüştür.

İdare tarafından, eşit puana sahip adaylar arasından kısa listeye alınacak adayların belirlenmesi amacıyla iş deneyim tutarları üzerinden yapılan değerlendirmede başvuru sahibi adayın güncellenmemiş iş deneyim tutarının 2.467.240,08 TL olarak (güncellenmiş tutar 4.149.835,73 TL) değerlendirmeye tabi tutulduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi adayın ön yeterlik başvurusu kapsamında sunduğu iş deneyim tutarının tamamının dikkate alınmaması üzerine idareye yapılan şikâyet başvurusunun, “ENH Orman izin planları üretilmesi” işinin alt yüklenici tarafından yapıldığı ve bu işin benzer iş tanımına uymadığı gerekçesiyle şikâyet başvurusunun reddedildiği anlaşılmaktadır. Şikâyet başvurusunun reddedilme gerekçesi olarak, başvuru sahibi adayın Meram Elektrik Dağıtım A.Ş.ye gerçekleştirdiği kamulaştırma hizmeti alımına ilişkin Teknik Şartname’nin 6.8’inci maddesinde yer verilen “Yüklenici iş bu sözleşme kapsamında yapılacak olan plan tadilatı hizmet alımı işi, orman izinlendirme ve taşınmaz değerlendirme işlerinde Meram Elektrik Dağıtım Şirketinin onaylayacağı taşeronlar ile çalışacak olup taşeronluk alt Yüklenici sözleşmesini Meram

Elektrik Dağıtım Şirketine beyan edecektir.” düzenlenmesi gösterilmiştir.

Yapılan incelemede, öncelikli olarak iş deneyime konu işin tamamının herhangi bir ortak girişim olmadan başvuru sahibi adayın taahhüdü altında gerçekleştirildiği, iş deneyimine ilişkin sözleşme kapsamındaki işin belirli bir kısmı için alt yüklenici (taşeron) marifetiyle gerçekleştirilmiş olmasının bu kısma ilişkin tutarın ana yüklenicinin iş deneyim tutarından çıkartılmasına gerekçe olamayacağı, mevzuatta bu yönde bir hüküm bulunmadığı, özel sektöre gerçekleştirilen sözleşmede taraf olan yüklenicinin alt yüklenici tarafından gerçekleştirilen iş kısımlarına ilişkin sorumluluğunun devam ettiği, yapılan bu işlerin karşılığının işverene fatura edildiği, ayrıca Ön Yeterlik Şartnamesi’nde adaylar tarafından sunulacak iş deneyimini gösteren belgelerde alt yüklenicilere yaptırılan işlere ilişkin tutarların dikkate alınmayacağına yönelik bir şarta yer verilmediği, dolayısıyla alt yükleniciye yaptırılan kısma ilişkin tutarın değerlendirmeye alınmamasının mevzuata aykırı olduğu sonucuna varılmıştır.

Öte yandan başvuru sahibi adayın Meram Elektrik Dağıtım A.Ş.ye gerçekleştirdiği kamulaştırma hizmeti alımına ilişkin Teknik Şartname’nin “İşin Kapsamı” başlıklı 3’üncü maddesinde yapılan düzenlemeye göre; Trafo Merkezi (TR), Dağıtım Merkezi (DM), İndirici Merkez (İM), Kesici Ölçü Kabini (KÖK), Enerji Nakil Hattı (ENH) gibi elektrik dağıtım tesislerinin isabet ettiği taşınmazların kamulaştırma işleri kapsamında; kamulaştırmaya esas teknik dosyaların hazırlanması, imar plan tadilatlarının hazırlanması, toprak etüt raporu ve geri dönüşüm projesinin hazırlanması, tarım dışı amaca tahsis projelerin hazırlanması, koordinat ölçümünün yapılması, taşınmazların değer tespitlerinin yapılması, ormanlık sahaların izin ve irtifak işlemlerinin yapılması ve parsel malikleriyle ilgili

işlemlerin yapılması gerektiği anlaşılmıştır.

Adaylar tarafından ön yeterlik değerlendirmesi kapsamında sunulması gereken iş deneyim belgelerine konu işin, ihale konusu işe veya benzer iş tanımına uygun olması gerekmektedir. Bu açıdan başvuruya konu "Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları Dahilindeki Muhtelif Yol Güzergahlarının (2021) Kamulaştırma Plan Üretimi Danışmanlık Hizmet Alımı" işi kapsamında yer alan işlerin tespit edilebilmesi amacıyla başvuruya konu ihaleye ait Teknik Şartname incelendiğinde, söz konusu Şartname'de; kamulaştırma planlarının üretimi, kontrolü, yetki, kabul ve tescil aşamalarında uygulanacak genel usul ve esaslara ilişkin düzenlemelerin yapıldığı görülmüştür. Bu bağlamda anılan Şartname'nin "Kamulaştırma Planlarının Kısımları" başlıklı 18'inci maddesinde kamulaştırma planı kapsamında ormanlık sahaların İzin-İrtifak Planı'nın hazırlanması gerektiğine ilişkin düzenlemeye yer verilmiştir. Buradan hareketle ihale konusu iş kapsamında ormanlık sahaların izin ve irtifak işlemlerinin de bulunduğu anlaşılmaktadır. Bu itibarla başvuru sahibi adayın iş deneyimine konu iş kapsamında gerçekleştirdiği "ENH orman izin planları üretilmesi" işine ilişkin tutarın idare tarafından değerlendirmeye alınması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Dolayısıyla başvuru sahibi adayın iş deneyime ilişkin olarak sunduğu iş icmalinde yer alan "Direk ölçümü, trafo yeri ölçümü-aplikasyonu yapılması, ENH aplikasyonunun yapılması", "Kamulaştırma Plan Üretimi" ile "Orman İzin Planı Üretilmesi" işlerinin başvuruya konu ihaleye ilişkin iş kapsamında olduğu anlaşılmıştır. Yapılan incelemede, başvuru sahibine ait iş deneyim tutarının, bahsi geçen işlerin toplamı olan (359.812,21+2.391.098,39+829.706,80) 3.580.617,40 TL'ye karşılık geldiği sonucuna varılmıştır.

B) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 18'inci

maddesinin ikinci fıkrası yönünden yapılan inceleme sonucunda tespit edilen aykırılıklar ve buna ilişkin inceleme ve hukuki değerlendirme aşağıda yapılmıştır.

Başvuru sahibi adayın iddiaları doğrultusunda, kısa listeye alınan Nadaş Müh. Müş. Tic. Ltd. Şti., Smo Hrt. Müh. Mim. İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti., Devran Har. İnş. ve Tic. Ltd. Şti. ve İpek Müh. İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti. – Bilişim Hrt. İnş. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından iş deneyime ilişkin olarak sunulan belgeler incelendiğinde, iş deneyime konu iş kapsamında orman izin planına ilişkin işlerin yer aldığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte idarece eşit puana sahip adaylar arasından kısa listeye alınacak adayların belirlenmesi amacıyla iş deneyim tutarları üzerinden yapılan değerlendirmede, anılan isteklilere ait orman izin planı işine ilişkin tutarların dikkate alınmadığı anlaşılmıştır. Bu itibarla idare tarafından adı geçen isteklilere ait iş deneyim tutarlarına orman izin planı işine ait tutarların da dahil edilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibi Karadeniz Harita Müh. Müş. ve Taah. Ltd. Şti. ye ait iş deneyim tutarı kapsamına “ENH Orman İzin Planları Üretilmesi” işine ilişkin tutarın; Nadaş Müh. Müş. Tic. Ltd. Şti., Smo Hrt. Müh. Mim. İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti., Devran Har. İnş. ve Tic. Ltd. Şti. ve İpek Müh. İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti. – Bilişim Hrt. İnş. Ltd. Şti. İş Ortaklığına ait iş deneyimi tutarlarına orman izin planı işine ilişkin tutarların da dahil edilmesi ve bu aşamadan sonraki işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.