

ihale konusu malzemeli yemek alımının aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleşmesi ve süreklilik arz eden hizmet alımı olması sebebiyle kısmi kabulün mümkün olmadığı nitekim İdari Şartname'de de işin tamamı için teklif verilmesine yönelik düzenleme yapıldığı, Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde yer alan ifadelerden sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek alımı hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamayacağı, bu bağlamda malzeme dâhil yemek pişirme, dağıtım ve

sonrası hizmet alımı işlerine ilişkin olarak düzenlenen inceleme konusu ihalede de kısmi kabul yapılmasının mümkün olmadığı

Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin "Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar" başlıklı 20'nci maddesinin alt maddesi olan 21.1'inci maddesine ait 30 numaralı dipnotta "(1) İhale konusu işte kısmi kabul yapılması öngörülüyorsa, bu maddede kısmi kabul yapılacağı yazılacak ve işin hangi kısımlarının hangi tarihlerde tamamlanacağı da belirtilecektir.

(2) İhale konusu işte kısmi kabul yapılması öngörülmiyorsa "20.1. Bu işte kısmi kabul yapılmayacaktır." yazılacaktır." açıklamaları,

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin "Kısmi kabul" başlıklı 45'inci maddesinde "İşin kısımlar halinde ve değişik zamanlarda tamamlanacağı sözleşmede öngörülmüşse, tamamlanan ve müstakil kullanıma elverişli olan kısımlar için, idarenin isteği üzerine ve işin bütününe kabulünün yapıldığı anlamına gelmemek şartıyla 44 üncü madde hükümlerine uygun olarak kısmi kabul yapılabilir. Ancak, sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek, temizlik, güvenlik ve personel taşıma gibi süreklilik arz eden hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamaz...." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler"

başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: Isparta İli Sağlık Müdürlüğüne Bağlı Sağlık Tesisleri 2023 Yılı 12 Aylık Malzeme Dâhil Yemek Pişirme, Dağıtımı Ve Sonrası Hizmetler İşi

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

Normal Yemek: 429.000 Öğün

Diyet Yemek: 24.000 Öğün

Normal Kahvaltı: 149.700 Öğün

Diyet Kahvaltı: 15.300 Öğün

Ara Öğün: 21.100 Öğün

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Eğirdir K.E.H.T.R.H., Yalvaç Devlet Hastanesi , Şarkikaraağaç Dr. Sadettin Bilgiç Devlet Hastanesi, Şehit Yunus Emre Devlet Hastanesi, Sütçüler İlçe Hastanesi, Senirkent İlçe Hastanesi, Uluborlu İlçe Hastanesi, Keçiborlu İlçe Hastanesi, Gelendost İlçe Hastanesi ..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede işin tamamı için teklif verilecektir." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Hizmetin muayene kabulleri sağlık tesisleri tarafından yapılacaktır. Her sağlık tesisi tarafından oluşturulacak komisyonlar tarafından aylık kısmi kabul yapılacaktır. İş ay sonlarında tamamlanacaktır.

20.2. Sözleşme konusu iş tamamlandığında Yüklenici, (işin/ilgili kısmın) teslim alınarak kabul işlemlerinin yapılması için bu talebini içeren bir dilekçe ile İdareye başvuracaktır. Bunun üzerine (yapılan iş/ilgili kısım), her türlü masrafı Yükleniciye ait olmak üzere Eğirdir K.E.H.T.R.H., Yalvaç Devlet Hastanesi , Şarkikaraağaç Dr. Sadettin Bilgiç Devlet Hastanesi, Şehit Yunus Emre Devlet Hastanesi, Sütçüler İlçe Hastanesi, Senirkent İlçe Hastanesi, Uluborlu İlçe Hastanesi, Keçiborlu İlçe Hastanesi, Gelendost İlçe Hastanesi adresinde ve başvuru yazısının İdareye ulaştığı tarihten itibaren 3 (Üç) iş günü içinde teslim alınır. Yüklenici, işin teslimi için sözleşme ve ekleri uyarınca üzerine düşen yükümlülükleri yerine getirmemesi nedeniyle oluşan zarardan sorumludur. Kontrol Teşkilatı ile Yüklenicinin, işin yapılmasına ilişkin olarak hizmetin ifa edildiği dönemler itibariyle birlikte tutacakları kayıtlar, işin o dönem içerisinde yapılan kısmının teslimi anlamına gelir. Ancak Yüklenici kayıt tutmaktan ve/veya tutulan kayıtları imzalamaktan imtina ederse Kontrol Teşkilatının kayıtları esas alınır ve bu kayıtların doğruluğu Yüklenici tarafından kabul edilmiş sayılır."

20.3. Teslim alınan işin muayene ve kabul işlemleri, "Hizmet Alımları Muayene ve Kabul Yönetmeliği" ile Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde yer alan hükümlere göre işin kabule elverişli şekilde teslim edildiği tarihten itibaren 3 iş günü içinde yapılarak kesin hesap raporu çıkarılır." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan ihale dokümanından, şikâyetle konu işin 12 aylık malzeme dâhil yemek pişirme, dağıtımı ve sonrası hizmet işleri olduğu, ayrıca ihalede kısmi teklif verilmeyeceği, işin tamamı için teklif verilmesi gerektiğinin düzenlendiği, Sözleşme Tasarısı'nın "Teslim, muayene ve kabul işlemlerine ilişkin şartlar" başlıklı 20'nci maddesinde de hizmetin muayene kabulleri sağlık tesisleri tarafından yapılacağı, her sağlık tesisi tarafından oluşturulacak komisyonlar tarafından aylık kısmi kabul yapılacağı, iş ay sonlarında tamamlanacağı hususları düzenlenerek, bahse konu ihalede kısmi kabul yapılacağı belirtilmiştir.

Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin kısmi kabulü düzenleyen 45'inci maddesinde, işin kısımlar halinde ve değişik zamanlarda tamamlanacağını öngörüldüğü durumlarda, tamamlanan ve müstakil kullanıma elverişli olan kısımlar için, kısmi kabul yapılabileceği, ancak, sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek, temizlik, güvenlik ve personel taşıma gibi süreklilik arz eden hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamayacağı hüküm altına alınmıştır.

Başvuru konusu ihaleye ait Sözleşme Tasarısı'nın 20.1'inci maddesinde yer alan düzenleme incelendiğinde; bahse konu maddede Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin 30 numaralı dipnotu uyarınca kısmi kabul yapılmayan işlerde yazılması gereken "20.1. Bu işte kısmi kabul yapılmayacaktır" ibaresi yerine "20.1. Hizmetin muayene kabulleri sağlık tesisleri tarafından yapılacaktır. Her sağlık tesisi tarafından oluşturulacak komisyonlar tarafından aylık kısmi kabul yapılacaktır. İş ay sonlarında tamamlanacaktır." ifadelerine yer verildiği, bu bağlamda Sözleşme Tasarısı'nın söz konusu maddesinin Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin 45'inci maddesine ve Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'ye uygun olarak düzenlenmediği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat açıklamaları ve tespitler neticesinde, ihale konusu malzemeli yemek alımının aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleşmesi ve süreklilik arz eden hizmet alımı olması sebebiyle kısmi kabulün mümkün olmadığı, nitekim İdari Şartname’de de işin tamamı için teklif verilmesine yönelik düzenleme yapıldığı, Hizmet İşleri Genel Şartnamesi’nin 45’inci maddesinde yer alan ifadelerden; sözleşme konusu hizmetin, aynı işin tekrarı şeklinde gerçekleştirildiği yemek alımı hizmet işlerinde kısmi kabul yapılamayacağı, bu bağlamda malzeme dâhil yemek pişirme, dağıtım ve sonrası hizmet alımı işlerine ilişkin olarak düzenlenen inceleme konusu ihalede de kısmi kabul yapılmasının mümkün olmadığı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2022/054
Gündem No	: 55
Karar Tarihi	: 23.11.2022
Karar No	: 2022/UH.I-1469