

ihaleye ait Teknik Şartname'de 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgenin teklif ile birlikte sunulmasının talep edildiği görülmüş olmakla birlikte, İdari Şartnamede, isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgenin İdari Şartname maddesinde sayılmadığı sürece tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağının düzenlendiği İdari Şartnamede ise isteklinin teklifi kapsamında

**sunması gerektiği Teknik
Şartname'de belirtilen
belgelere ilişkin olarak
herhangi bir düzenlemeye yer
verilmediği, incelemeye konu
ihalenin Teknik Şartname
düzenlemeleri gereğince
teklifle birlikte sunulması
talep edilen belgelerin
ihaleye katılımda yeterlik
kriteri olarak dikkate
alınmayacağı hk**

Toplantı No	: 2022/054
Gündem No	: 48
Karar Tarihi	: 23.11.2022
Karar No	: 2022/UM.I-1463

BAŞVURU SAHİBİ:
Uçar Çırcır Prese San. ve Tic. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Viranşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2022/1003472 İhale Kayıt Numaralı "Akaryakıt Mal Alımı" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Viranşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Müdürlüğü tarafından 01.11.2022 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Akaryakıt Mal Alımı" ihalesine ilişkin olarak Uçar Çırcır Prese San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin 07.11.2022 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 07.11.2022 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 08.11.2022 tarih ve 59637 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 08.11.2022 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2022/1278 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, 07.11.2022 tarih ve 12500 karar numaralı 2 nolu ihale komisyonu kararında tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılması gerekçesinin açık ve anlaşılır olmadığı, hangi gerekçeyle tekliflerinin reddedildiğine yönelik somut bir bilgi bulunmadığı, ayrıca aynı ihale komisyonu kararında düzeltici işlemler yapıldığına ilişkin ifadeye yer verilmiş olmakla birlikte bu düzeltici işlemlerin ne olduğuna dair bir açıklamaya yer verilmediği ve tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakılması gerektiği belirtilmiştir.

İdarenin tekliflerini değerlendirme dışı bırakmasına gerekçe olarak gösterilen Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinin 8'inci bendinde yazılı 1 adet ilçe sınırları dahilinde benzin istasyonu içeren belge sunulmaması hususunda idarece yapılan işlemlerin hukuka uygun olmadığı, zira ihale mevzuatında teknik şartnamede yeterlik kriteri olarak düzenlenen belgelerin idari şartnamede açıkça sayılmaması halinde bu belgelerin isteklilerin tekliflerinin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağından düzenlenmiş olduğu, bu nedenle İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde yer verilmeyen bir belgeye istinaden tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu, ihale üzerinde bırakılan istekli ile kendi tekliflerinin arasındaki farktan kamu zararına sebebiyet verildiği iddia edilmektedir. Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanının hazırlanması" başlıklı 11'inci maddesinde "(2) İdare tarafından ihale ve/veya ön yeterlik dokümanının hazırlanmasında, bu Yönetmelik ekinde yer alan tip şartnameler, standart formlar, tip sözleşme ve Kurum tarafından yayımlanan diğer mevzuat esas alınır. ..." hükmü,

"İdari şartname" başlıklı 12'nci maddesinde "(1) İdare, uygulayacağı ihale usulüne ilişkin bu Yönetmelik ekinde yer alan tip idari şartnameyi esas alarak idari şartnamesini hazırlar. Tip idari şartnamede boş bırakılan veya dipnota alınan hususlar; işin özelliğine göre, 4734 sayılı Kanun, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayacak şekilde düzenlenir." hükmü,

"Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 26'ncı maddesinde "(2) Yeterlik değerlendirilmesinde istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur." hükmü,

"Sözleşmenin yürütülmesi aşamasındaki mesleki ve teknik yükümlülüklerle yönelik düzenlemeler" başlıklı 28'inci maddesinde "(1) Ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak belirlenmeyen ancak sözleşmenin yürütülmesi aşamasında işin yerine getirilmesi için gerekli olduğu öngörülen mesleki ve teknik yükümlülüklerle yönelik düzenlemeler teknik şartnamede ve/veya sözleşme tasarısında yer alır. Bu düzenlemelerde alımın niteliği ile bu Yönetmelik ve ilgili mevzuat hükümleri esas alınır. Yüklenici tarafından bu yükümlülüklerle ilişkin olarak muayene ve kabul komisyonuna sunulması gereken belgelerin açıkça düzenlenmesi zorunludur." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Mal alımı ihalelerinde teknik şartnamenin hazırlanması" başlıklı 55'inci maddesinde "...55.2. Teknik şartnamede aday veya isteklinin ihaleye katılımda teknik yeterliğe ilişkin sunacağı belgelere yönelik düzenleme yapılması durumunda bu belge veya belgelere ön yeterlik şartnamesinin "Ön yeterlik başvurusu için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı maddesinin ilgili alt maddesinde veya idari şartnamenin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı maddesinin ilgili alt maddesinde yer verilmesi gerekmektedir. Teknik şartnamede yapılan düzenleme ile ön yeterlik şartnamesi ve/veya idari şartnamede yapılan düzenlemelerin birbirleriyle uyumlu olması gerekmektedir." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7 nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler: {Belirtilmemiştir}

7.5.5 Bu Şartnamenin 7 nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz. " düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Teslim Şekli ve Şartları" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.8.Yüklenici temin edeceği akaryakıtların idareміz araçları tarafından alınacağı ve taşıt tanıma sistemi bulunan; ilçe sınırları dahilinde en az 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgeyi teklif zarfında sunacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece alınan 04.11.2022 tarihli ihale komisyonu kararında e-imza ile dört doküman indirildiği ve 2 isteklinin ihaleye EKAP üzerinden katıldığı, isteklilerin Yeterlik Bilgileri Tablosu sundukları ancak Uçar Çırcır Prese San. ve Tic. Şti.'nin söz konusu tabloda Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinin 8'inci fıkrasında yazılı olan ilçe sınırları dahilinde en az 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgeye ilişkin bir beyanda bulunulmadığı gerekçesiyle teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığı ve ihalenin beyanları ile istenilen belgeleri tam olan Gazi Nur Petrol Taş. Tem. San. Ti. Ltd. Şti.'nin üzerinde bırakılmasına karar verildiği,

Yine idarenin aldığı 07.11.2022 tarihli 2'nci ihale komisyonu kararında da başvuru sahibi tarafından yapılan 05.11.2022 tarihli şikâyet başvurusu neticesinde ihale komisyonunca düzeltici işlemler yapıldığı, anılan istekliyi değerlendirme dışı bırakılma gerekçesi olarak "Yeterlik Bilgileri tablosunda yer alan ...na ilişkin bilgi/belge/beyanlar çerçevesinde,gerekçesiyle;ilgili kriter/kriterlere ilişkin sağlanmadığı anlaşılmıştır" ifadesine yer vermek suretiyle yine ilçe sınırları dahilinde en az 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgeye ilişkin bir beyanda bulunulmadığı ve belgeyi idareye sunmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı ve ihalenin ekonomik açıdan en avantajlı birinci teklif sahibi olan Gazi Nur Petrol Taş. Tem. San. Ti. Ltd. Şti.'nin üzerinde bırakılmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "İhaleye Katılabilmek İçin Gerekli Belgeler ve Yeterlik Kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinin 7.5.4'üncü alt maddesinde, isteklilerin teklifi kapsamında sunması gereken bu Şartnamenin 7'nci maddesi dışında Teknik Şartname'de olan başkaca bir belgenin belirtilmediği görülmüş olup, öte yandan Teknik Şartname'nin "Teslim Şekli ve Şartları" başlıklı 4.8'inci maddesinde yüklenicinin temin edeceği akaryakıtların idare araçları tarafından alınacağı ve taşıt tanıma sistemi bulunan; ilçe sınırları dahilinde en az 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgenin ihale dosyasında sunulması gerektiği düzenlenmiştir.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve açıklamalarından, idarelerce, uygulayacağı ihale usulüne ilişkin Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde yer alan tip idari şartnameyi esas alarak İdari Şartname'nin hazırlanması gerektiği, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin eki Açık İhale Usulü ile İhale Edilen Mal Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartname'nin 7.5.4 ile 7.5.5'inci maddesi düzenlemelerine istinaden tanzim edilen inceleme konu ihaleye ait İdari Şartname'nin 7.5.4 ile 7.5.5'inci maddesi düzenlemelerinden, isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgelerin İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde sayılmadığı sürece tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağı anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, başvuruya konu ihaleye ait Teknik Şartname'de 1 adet benzin istasyonu bilgilerini içeren belgenin teklif ile birlikte sunulmasının talep edildiği görülmüş olmakla birlikte, İdari Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde, isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgenin İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde sayılmadığı sürece tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağından düzenlendiği,

Anılan ihaleye ait İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü maddesinde ise isteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği Teknik Şartname'de belirtilen belgelere ilişkin olarak herhangi bir düzenlemeye yer verilmediği, inceleme konu ihalenin Teknik Şartname düzenlemeleri gereğince teklifle birlikte sunulması talep edilen belgelerin ihaleye katılımda yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağı anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, başvuru sahibi olan Uçar Çırcır Prese San. ve Tic. Şti.'nin teklifinin değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki ihale işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.