

ihalede araçların yalnızca hizmetin yapılacağı saatlerde ihale konusu işin kapsamında çalıştırılacağı ve ayrıca bir araç edinimini ve o araçtan tam zamanlı olarak yararlanma işini kapsamadığı ve sınır değerın ihalenin konusu veya işin niteliğine göre belirlenmesi gerektiği hususları göz önünde bulundurulduğunda bahsi geçen işin “Araç kiralama” sınıfına dahil edilerek R katsayısının 0,84 olarak alınması gerektiği hk

ihalede araçların yalnızca

hizmetin yapılacağı saatlerde ihale konusu işin kapsamında çalıştırılacağı ve ayrıca bir araç edinimini ve o araçtan tam zamanlı olarak yararlanma işini kapsamadığı ve sınır değer ihalenin konusu veya işin niteliğine göre belirlenmesi gerektiği hususları göz önünde bulundurulduğunda bahsi geçen işin “Araç kiralama” sınıfına dahil edilerek R katsayısının 0,84 olarak alınması gerektiği hk

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında teklif fiyata dahil olacak giderler” başlıklı 78'inci maddesinde “...78.3. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirtilmesi halinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerekmektedir. ...” açıklaması,

Aynı Tebliğ'in "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

79.1.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerinde kar hariç yaklaşık maliyet tutarı sınır değer olarak kabul edilir.

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3....Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

ifade etmek üzere;
$$SD = \left(\frac{YM + \sum_{k=1}^n T_k}{n+1} \right) \times R$$

formülüyle hesaplanır.

79.1.3. 79.1.2 nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebilir.

..." açıklaması yer almaktadır.

Kamu İhale Kurulunun 29.01.2020 tarihli ve 2020/DK.D-24 sayılı düzenleyici kararında “İlanı veya duyurusu 1/2/2020 ve sonrasında yapılacak olan personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde 30/1/2019 tarihli ve 2019/DK.D-38 sayılı kararda ilan edilen 2019 yılı R katsayılarının kullanılmasına devam edilmesine” ifadeleri ile aşağıdaki düzenlemeye yer verildiği görülmüştür.

İhalenin Konusu	R Katsayısı
Araç Kiralama	0,84
Bilgisayar Sistemlerine Yönelik Hizmetler	0,83
Malzemeli Yemek	0,82
Mühendislik Hizmetleri	0,78
Sigorta Hizmetleri	0,80
Diğer Hizmetler	0,80

İhale İlanı'nın “Diğer hususlar” başlıklı 15'inci maddesinde “İhalede Uygulanacak Sınır Değer Katsayısı (R) : Araç Kiralama/0,84” düzenlemesine yer verilmiştir.

İdari Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinin tamamı ve teknik şartnamede belirtilen giderler isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olacaktır.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması

hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

Teknik şartnamede belirtilen giderler isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olacaktır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Aşırı düşük teklifler” başlıklı 33'üncü maddesinde “33.1. Teklifi sınır değerın altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu kapsamda; ihale komisyonu sınır değerin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme

sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Birim Fiyat Teklif Mektubu’nun eki olan Birim Fiyat teklif Cetveli ise, aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

İhale kayıt numarası :2020/513835

A ¹				B ²	
Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ⁶	Birimi	Miktarı	Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
1	Otomobil Çalıştırılması (27X12=324 Ay)	ay	324		
2	Pikap Çalıştırılması (22X12=264 Ay, 4X9=36 Ay, 6X8=48 Ay)	ay	348		
3	Pikap Çalıştırılması (3 Şoförlü) (1X12=12 Ay)	ay	12		
4	Panel Çalıştırılması (5X12=60 Ay, 4X8=32 Ay)	ay	92		
5	Otobüs çalıştırılması (Günlük 150 Km.)(13X300=3.900Gün)	gün	3.900		
6	Otobüs çalıştırılması (Günlük 350 Km.)(2X365=730 Gün)	gün	730		
7	Otobüsün fazla kilometre ile çalıştırılması(15×2.000 = 30.000 Km)	kilometre	30.000		
8	Minibüs çalıştırılması (Günlük 150 Km.)(41×300=12.300 Gün)	gün	12.300		

9	Minibüs çalıştırılması (Günlük 250 Km.)(11×150=1.650 Gün, 7×210=1.470 Gün)	gün	3.120		
10	Minibüs çalıştırılması (Günlük 250 Km. 3 Şoförlü) (3×365=1.095 Gün)	gün	1.095		
11	Minibüsün fazla kilometre ile çalıştırılması(62×2.000=124.000 Km)	kilometre	124.000		

Özel Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde "1.1. İŞİN ADI: Karayolları 11. Bölge Müdürlüğünün İhtiyacı Olan 27 Adet Otomobil, 33 Adet Çift Kabinli Pikap, 9 Adet Panel ve 15 Adet Otobüs ve 62 Adet Minibüs Kiralanması Hizmet Alımı İşi.

1.2. İŞİN SÜRESİ:

Taşıtın Cinsi	Adedi	İşe Başlama Tarihi	İşin Bitiş Tarihi	Çalıştırılacağı Süre (Araç Başına)
Otomobil	27	01.01.2021	31.12.2021	12 Ay
Çift Kabinli Pikap	22	01.01.2021	31.12.2021	12 Ay
	6	01.04.2021	30.11.2021	8 Ay
	4	01.03.2021	30.11.2021	9 Ay
Çift Kabinli Pikap (3 Şoförlü)	1	01.01.2021	31.12.2021	12 Ay
Panel	5	01.01.2021	31.12.2021	12 Ay
	4	01.04.2021	30.11.2021	8 Ay
Minibüs 150 Km.	41	01.01.2021	31.12.2021	300 Gün

Minibüs 250 Km. (3 Şoförlü)	3	01.01.2021	31.12.2021	365 Gün
Minibüs 250 Km.	11	15.05.2021	15.10.2021	150 Gün
	7	15.04.2021	30.11.2021	210 Gün
Otobüs 150 Km.	13	01.01.2021	31.12.2021	300 Gün
Otobüs 350 Km.	2	01.01.2021	31.12.2021	365 Gün

- Bu işte kısmi teklif verilemez. Bu iş tek kısımdan oluşmaktadır.” düzenlemesine yer verilmiştir.

İhale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmesi için ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlenmiş olması, personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılması ve yaklaşık maliyetinin en az % 70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluşması ve niteliği gereği süreklilik arz etmesi gerektiğinden hareketle, ihale konusu işte çalışma zamanının tamamını idare için kullanacak tam zamanlı personele yer verilmediği dikkate alındığında ihale konusu işin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmeyeceği ve sınır değerin anılan Tebliğ’in 79.1.2’nci maddesine göre hesaplanması gerektiği anlaşılmıştır.

Ek olarak, yapılan incelemede “Karayolları 11. Bölge Müdürlüğü Bünyesinde Personel ve Malzeme Naklinde Çalıştırılmak Üzere Otomobil, Çift Kabinli Pikap, Panel, Otobüs ve Minibüs Kiralanması Hizmet Alımı İşi”nin nevi itibariyle araç kiralama işi olduğu, söz konusu araçların yalnızca hizmetin yapılacağı saatlerde ihale konusu işin kapsamında çalıştırılacağı ve ayrıca bir araç edinimini ve o araçtan tam zamanlı olarak

yaralanma işini kapsamadığı ve sınır değerin ihalenin konusu veya işin niteliğine göre belirlenmesi gerektiği hususları göz önünde bulundurulduğunda bahsi geçen işin “Araç kiralama” sınıfına dahil edilerek R katsayısının 0,84 olarak alınması gerektiği ve dolayısıyla idarece 0,84 değeri alınmak suretiyle yapılan belirlemelerde mevzuata bir aykırılık bulunmadığı ve bu nedenle bahse konu ihalenin kısmi teklife açık olmasına gerek bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2020/056
Gündem No	: 78
Karar Tarihi	: 16.12.2020
Karar No	: 2020/UH.II-2097